

概 要

经济合作与发展组织国家农业政策 2003 年度监测与评价

Overview

**Agricultural Policies in OECD Countries:
Monitoring and Evaluation 2003**

Chinese translation

概要系根据经济合作与发展组织出版物摘录翻译而来

可从在线书店免费索取概要文本

(www.oecd.org/bookshop)

该概要为经济合作与发展组织非正式译稿



ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

经济合作与发展组织

详细摘要

2000 年以来，经济合作与发展组织对农民的支持水平整体上未发生变化。尽管 2002 年提出了若干重大政策动议，但是绝大多数国家的主要政策手段均未发生显著改变。因此，各个国家和商品的支持水平的变化大体上是反映了市场的发展变化状况(美元疲软、畜产品世界价格明显降低同时作物产品价格显著提高)。虽然二十世纪八十年代中期以来已经取得了一些进展，但总体而言，既未能降低市场保护，也未能促进市场化。各国和各类商品之间支持水平的差别依然巨大。为了降低国内消费者与纳税人的负担、实现国内与世界农产品市场的进一步融合、改善发展中国家的发展前景、降低环境压力并实现各国政府自身制定的各种目标，很多经合与发展组织国家均需要扩大市场化并制定更加针对于具体目标的政策。进展之中的 WTO 农业贸易谈判为实现这些目标创造了机会。

美国农业政策的主要变化及进行之中关于欧盟改革建议的讨论。2002 年美国重大政策发展是签署了新农业法案，但是美国的支持水平仍然主要受以往法案所影响。在其六年有效期内新法案将在美国农业发展和世界市场发展方面发挥重要作用。与以往法案比较，新法案中引用了原产国标识，并将某些支持措施的覆盖范围扩大到了更多的商品类别，而且可能扩大农业支持从而导致产量提高并对世界价格带来下降压力。关于进一步改革欧盟共同农业政策的讨论始于 2002 年，目前讨论尚在进行之中，预期 2003 年可以形成决议。

一些国家正在建立综合性政策体制。有些经合与发展组织国家更加重视环境与农村问题以及家庭的农业与非农业收入来源多样化问题。这些变化为提高政策针对性并推进经合与发展组织国家的政策改革，并为发挥市场潜力和制定全面的经济政策带来了机遇。

最近几年支持水平未发生变化，但长久看会下降。与 1989-88 年度期间对比，2000-02 年度期间呈现的特点是对生产者的支持水平总体降低，同时政策措施向减少产量和降低贸易扭曲的方向转变。这一进步依赖的基础是 1995 年开始实施的乌拉圭回合农业协定 (URAA)。对农民的支持(PSE)达到 2350 亿美元(2.49 亿欧元)，与 2001 年度的水平大体相同。该支持数量相当于经合与发展组织范围内农业总收入的 31% (%PSE，生产者支持等值百分比)，与 2001 年相同，但低于 1986-96 年度期间的 38%。

总体保护比率小量上升。2002 年经合与发展组织农民得到的产品价格高于世界平均价格 31%(2001 年为 30%)。尽管与二十世纪八十年代中期相比显著下降，当时生产者实现的价格高于世界价格 57%(后来价格差距出现过很大波动，最小的价格差距出现在九十年代中期)，很多国家

的农民仍然被庇护在世界市场信号的影响之外。如果农民得到的价格平均与澳大利亚和新西兰的口岸价格相同，在美国则高出 10%，欧盟高出 35%，而在冰岛、日本、韩国、挪威和瑞士则高出 100% 以上。

各国与各种商品之间的差别仍然显著。除日本与新西兰保持不变、波兰和美国降低之外，2002 年所有国家的支持水平(%PSE)均上升了。支持水平从新西兰的 1% 到美国的 18%，从欧盟的 36% 到挪威和瑞士的 70% 不等。就商品种类而言，支持水平的范围从羊毛的 6%，糖和奶的 48% 到水稻的 80% 不等。主要反应市场发生的变化，2002 年大多数谷物和羊肉支持水平降低了，但其他产品支持水平上升了。大多数经合与发展组织国家商品类别之间支持水平差距从 1986-1988 年度期间开始降低了，但是在欧盟内部、日本和韩国这种差距扩大了。

与产量相联系的支持仍然占据主导地位。根据产出确定的支持(市场价格支持与产出支付)与投入品补贴仍然占生产者支持的 76%，低于 1986-88 年度期间的 90%。此类支持措施对生产和贸易的扭曲作用最大，而且向农民转移支付和创造环境效益的针对性方面效率最低。此类支持措施在生产者支持中所占份额因国家而异。有些国家在降低对这种扭曲性措施的依赖性方面已经取得很大进步。根据播种面积和牲畜数量确定的支付数量扩大了，占生产者支持的 14%，是 1986-88 年度水平的两倍，尽管根据既往权利确定的支付(过去的支持、面积/牲畜数量与产量)保持在生产者支持 5% 的水平上。根据投入物限制因素确定的支付(因为撤出生产投入物或抵消对生产投入物的使用施加的限制条件，例如因环境目的对土地利用施加的限制条件)与根据农业总收入确定的支付增加了，尽管它们合并之后所占份额非常低，稳定在生产者支持的 5%。根据投入物限制确定的支付仅存在于有限范围的国家，而且不超过任何一个国家生产者支持的 4%，而以收入为依据的支付仅明显地存在于澳大利亚和加拿大。

总体上，数量下降但比例依然显著的收入是来自政府干预。2002 年农业总收入比假定无任何支持条件下根据世界价格确定的平均收入高出 46%，比 2001 年高出 2 个百分点。但比 1986-88 年度下降了 15 个百分点，说明经合与发展组织地区在市场化方面取得了进展。不过，尽管澳大利亚和新西兰的农业基本上依赖于市场，冰岛、日本、韩国、挪威和瑞士农业收入却超过无支持条件下市场创造收入的两倍。

纳税人和消费者的总体负担加重了。虽然对生产者的预算支付减少了，但是由于扩大了农业一般服务和促进消费方面的支持，农业支持政策造成的纳税人总体负担加重了。消费者支持的增加只能部分地弥补国内和世界价格的差距，因此消费者的负担还是加重了。总体上，消费者隐含纳税达 24%(%CSE，消费者支持等值百分比)，1986-88 年度为 33%。从美国的少量消费者补贴到韩国和瑞士超过 60% 的隐含消费税，消费者支持等值各国不等。

农业总体支持水平居高不下。2002 年支持总值估计量(TSE)达到 3180 亿美元(3380 亿欧元)。其中约 75% 流向生产者，17% 用于一般服务 研究、教育、检验与控制，以及营销之类的产业性或制度性服务。2001 年对农业支持总额占经合与发展组织地区国内生产总值(GDP)的 1.2%，虽然低于 1986-88 年度期间的 2.3%，但是各国之间差别很大。

本概要根据经济合作与发展组织原文出版物的摘录翻译

原文出版物英文及法文标题如下：

Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2003

Politiques agricoles des pays de l'OCDE: Suivi et évaluation 2003

© 2003, OECD.

索取经济合作与发展组织出版物与概要，请登陆

www.oecd.org/bookshop/

请在在线书店主页“Title search”窗口键入“overview”或本书的英文名称

(概要与英文原著相链接).

本概要由公共事务与交流司版权与翻译处制作

电子邮件：rights@oecd.org / 传真：+33 1 45 24 13 91



© OECD, 2003

准予复制本概要，前提是必须注明
版权属于经济合作与发展组织，并引用出版物原文标题。