

## **Resumen**

# **Políticas agrícolas de los países de la OCDE: seguimiento y evaluación 2003**

## **Overview**

### **Agricultural Policies In OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2003**

#### **Spanish translation**

Los Resúmenes son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE.  
Todos los Resúmenes se pueden obtener de forma gratuita  
en el OCDE Online Bookshop : [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)  
Este Resumen no es una traducción oficial de la OCDE.



**ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT**  
**ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS**

## Resumen

En líneas generales el nivel de ayuda a los agricultores no ha cambiado desde el año 2000. A pesar de algunas iniciativas políticas importantes en el año 2002 no se produjeron cambios relevantes en los principales instrumentos políticos de la mayoría de los países. Por consiguiente, los cambios a nivel nacional y de ayuda interna reflejaron un desarrollo del mercado (debilitamiento del dólar americano, precios mundiales ligeramente inferiores de los productos ganaderos considerablemente más elevados que los cultivos.) En general, no hubo ni una reducción de la protección del mercado ni una mejora de la orientación del mercado, aunque sí hubo un cierto progreso desde mediados de los años 80. Se han mantenido las grandes diferencias en los niveles de ayuda en los distintos países y las distintas mercancías. En muchos países de la OCDE es necesario adoptar una mayor orientación del mercado y mejores políticas enfocadas a objetivos específicos con el fin de reducir los costes de los consumidores nacionales y los contribuyentes, integrar los mercados agrícolas internos y mundiales, mejorar las perspectivas de los países en desarrollo, reducir la presión medioambiental y alcanzar varios objetivos que los gobiernos se han marcado. Las negociaciones en curso en la OMC sobre la oferta comercial agrícola ofrecen un oportunidad para alcanzar estos objetivos.

Principales cambios en los Estados Unidos y debates en curso sobre las propuestas de reforma en el seno de la Unión Europea. El principal desarrollo en 2002 fue la firma de una nueva Ley Agrícola en Estados Unidos, pero las políticas de ayuda en dicho país estaban muy influenciadas todavía por la legislatura anterior. La nueva ley ha desempeñado un papel importante en la evolución de la agricultura de Estados Unidos y los mercados mundiales a lo largo de sus seis años de vigencia. Comparada con la legislación anterior, entre otras cosas ha introducido el país de origen en el etiquetado, ampliado el alcance de algunas medidas de ayuda a una mayor cantidad de mercancías y podría incrementar la ayuda que conduce a una mayor producción y ejercer una cierta presión a la baja sobre los precios a escala mundial. Los debates en torno a una mayor reforma de la Política Agrícola Común en el seno de la Unión Europea empezaron en el año 2002 y el proceso sigue su curso mientras se espera que se tome una decisión al respecto en el 2003.

Un marco político más integrado en algunos países. En determinados países de la OECD se está prestando una mayor atención a las determinadas cuestiones medioambientales y rurales y a la diversificación de las fuentes de ingresos agrícolas y no agrícolas para los hogares. Estos desarrollos ofrecen la oportunidad de alcanzar mejor determinados objetivos y favorecen la reforma de dicha política agrícola en los países de la OCDE, así como de explorar la creación de mercados y de adoptar políticas económicas de mayor alcance.

Los niveles de ayuda no han cambiado en los últimos años pero bajarán a largo plazo. Comparado con el periodo anterior, el periodo que va del año 2000 al 2002 se ha caracterizado por un nivel más bajo de ayuda a los productores junto con un intento de adoptar medidas agrícolas que conlleven una disminución de la producción y una modificación del comercio. Este proceso se ha visto reforzado con la Ronda de Uruguay y se está aplicando en la práctica desde el año 1995. El apoyo estimado al productor alcanzó los 253 mil millones de dólares americanos (249 mil millones de euros) que supone el mismo nivel que en el año 2001. Este apoyo supuso el 31% del total de los ingresos de los agricultores de los países de la OCDE, el mismo que en el año 2001, pero un 38% más bajo que en el periodo 1986-1988.

Un incremento marginal en la tasa global de protección. Los precios que pudieron cobrar los agricultores de la OCDE en el año 2002 fueron como promedio un 31% superiores a los precios mundiales (30% en el 2001). Mientras que esto supone una reducción considerable respecto de mediados de 1980 cuando los precios de los productores eran un 57% más elevados (con grandes variaciones en el periodo intermedio y con el mayor desajuste de precios a mediados de los 90), los agricultores de muchos países continuaban protegidos frente a la situación del mercado mundial. Mientras que los precios que pudieron cobrar los agricultores eran, en promedio, los mismos que los de las fronteras de Australia y Nueva Zelanda, fueron un 10% más elevados en Estados Unidos, un 35% más elevados en la Unión Europea y un 100% más elevados en Islandia, Japón, Corea, Noruega y Suiza.

Continúan existiendo grandes diferencias entre los distintos países y mercancías. El nivel de ayuda se incrementó en el año 2002 en todos los países excepto Japón y Nueva Zelanda donde permanecieron igual y en Polonia y Estados Unidos donde disminuyeron. La ayuda varió un 1% en Nueva Zelanda, un 18% en Estados Unidos, un 36% en la Unión Europea y más de un 70% en Noruega y Suiza. En cuanto a las mercancías, la ayuda varió un 6% para la lana, un 48% para el azúcar y la leche y un 80% para el arroz. Aunque los mercados mundiales vivieron una fase de desarrollo en general, los niveles de ayuda bajaron para la mayoría de los cereales y la carne de cordero en el 2002, pero aumentaron para otros productos. La variación en los niveles de ayuda a las mercancías disminuyó desde 1986-1988 en la mayoría de los países de la OCDE, pero aumentó en la Unión Europea, Japón y Corea.

La ayuda vinculada a la producción continúa destacando. La proporción de ayuda basada en la producción (ayuda a los precios del mercado) y las ayudas a la producción continúan representando un 76% de la ayuda a los productores, por debajo del 90% del periodo 1986-1988. Estas medidas favorecen fundamentalmente la producción y la modificación del comercio y no favorecen la transferencia de ingresos a los agricultores ni el fomento de los beneficios medioambientales. La parte de estas medidas que corresponden a la ayuda a los productores varía en función de los países, pero por lo general se realizan mayores esfuerzos en algunos países en los que se confía menos en dichas medidas modificadoras del comercio. Los pagos basados en las zonas de plantas o destinadas a animales aumentaron y representaron un 14% de la ayuda a los productores, incrementándose en el doble desde el periodo 1986-1988, mientras que los pagos basados en los títulos históricos (ayudas del pasado, número de animales y plantas y cultivos) han permanecido en torno a un 5% de la ayuda a los productores. Los pagos basados en limitaciones a la producción (para la retirada de productos o la

compensación de las condiciones relativas a su uso, tales como la tierra para objetivos medioambientales) y los pagos basados en los ingresos agrícolas en general aumentaron a pesar de que su parte combinada correspondiente continuó siendo muy baja y se estabilizó en un 5% de la ayuda a los productores. Los pagos basados en las limitaciones a la producción existen únicamente en una cantidad limitada de países y no superan el 4% del apoyo a los productores en ningún país, mientras que los pagos basados en los ingresos agrícolas son considerables únicamente en Australia y Canadá.

En general una pequeña, pero importante, parte de los ingresos procede de los Gobiernos. Los ingresos agrícolas brutos fueron en el año 2002, como promedio, un 46% más elevados, de lo que habrían sido respecto de los precios mundiales si no hubiesen recibido ninguna ayuda, es decir un 2% más elevados que en el año 2001, pero esto supone un 15% menos respecto del promedio del periodo 1986-1988 e indica un progreso hacia una mayor orientación del mercado en los países de la OCDE. No obstante, mientras que en Australia y Nueva Zelanda la agricultura depende en gran medida del mercado, en Islandia, Japón, Corea, Noruega y Suiza los ingresos agrícolas son más del doble de los que se generan en los mercados que no cuentan con ayudas.

Los costes generales para los contribuyentes y los consumidores se han incrementado. A pesar de que los pagos presupuestados a los productores disminuyeron, los costes generales a los contribuyentes de las políticas de ayuda a la agricultura aumentaron debido a un aumento de las ayudas a los servicios generales prestados a la agricultura y para incentivar el consumo. Este incremento de las ayudas a los consumidores permitió cubrir, aunque sólo parcialmente, la diferencia existente entre los precios nacionales y los precios mundiales y por consiguiente aumentaron también los costes para los consumidores. En general los consumidores pagaron un 24% de tasas (% CSE), comparado con el 33% correspondiente al periodo 1986-1988. El % de CSE varió, no obstante, desde un pequeño subsidio a los consumidores en Estados Unidos a una tasa implícita de consumidores de más de un 60% en Corea y Suiza.

Las ayudas agrícolas globales continúan siendo elevadas. El Apoyo Estimado al Productor ascendió a 318 mil millones de dólares americanos (338 mil millones de euros) en el año 2002. Alrededor de tres tercios fueron para los productores, mientras que el 17% se destinó a servicios generales, políticas de un amplio sector y servicios institucionales tales como la investigación, educación, inspección, control y marketing. La ayuda total a la agricultura ascendió a un 1,2 % del PIB de los países de la OCDE en el 2001 y el 2002, comparado con el 2,3% de 1986-1988, pero con mayores variaciones entre los distintos países.

**El presente resumen es la traducción de extractos de una publicación de la OCDE editada originariamente en inglés y francés con los títulos siguientes:**  
**Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2003**  
**Politiques agricoles des pays de l'OCDE: Suivi et évaluation 2003**  
**© 2003, OECD.**

Las publicaciones y los resúmenes de la OECD pueden obtenerse en

[www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)

Introduzca "overview" en la casilla "title search" de la página de bienvenida de la librería en línea o el título inglés del libro (los resúmenes tienen un enlace que remite al original en inglés)

Estos Resúmenes han sido preparados por la unidad de Derechos y Traducción de la Dirección de Relaciones Públicas y Comunicaciones.

email : [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) / Fax: +33 1 45 24 13 91



© OECD, 2003

Se autoriza la reproducción del presente resumen, siempre y cuando se mencionen la nota de copyright de la OCDE y el título de la publicación original arriba indicado.