

10. RECETTES PUBLIQUES ET COÛTS DE PRODUCTION

Dette brute des administrations publiques

Les États s'endettent pour financer des dépenses supérieures à leurs recettes. L'endettement public peut servir à financer des dépenses courantes ou à investir dans le capital physique, mais il entraîne un coût sous la forme de charges d'intérêts et doit être fondé sur une évaluation objective des lacunes en matière de capacités économiques, des besoins de développement des infrastructures et des priorités sectorielles ou sociales, ainsi que sur une analyse attentive de ses avantages et inconvénients. La pandémie de COVID-19 a conduit de nombreux pays de l'OCDE à relever leurs dépenses dans le cadre de plans de relance et d'interventions visant à soutenir les ménages et les entreprises, et donc à contracter des dettes publiques.

En 2021, la dette publique a atteint en moyenne 121 % du PIB dans les pays de l'OCDE (graphique 10.9). Entre 2019 et 2021, le niveau d'endettement moyen, en pourcentage du PIB, a progressé de 14.1 points. Il a augmenté dans 36 des 37 pays de l'OCDE pour lesquels des informations sont disponibles. La seule exception est l'Irlande, où la dette a diminué de 3.2 p.p. Pendant la pandémie, l'Irlande a disposé d'une marge de manœuvre budgétaire suffisante pour réagir vigoureusement à la crise et, bien que les dépenses aient augmenté, la forte croissance des recettes, due notamment à l'excédent des recettes de l'impôt sur les sociétés, a fait que la dégradation des soldes budgétaires y a été moindre que dans d'autres pays de l'OCDE (OCDE, 2022).

Entre 2007 et 2021, moyennant quelques corrections pour certaines années, la dette publique a dans l'ensemble régulièrement augmenté dans les pays de l'OCDE et les plus grandes économies, des pics étant observés en 2009, à la suite de la crise financière mondiale (+12.3 p.p. par rapport à 2008), et en 2020, pendant la pandémie de COVID-19 (+20 p.p. par rapport à 2019). Depuis 2021, les niveaux d'endettement ont globalement diminué dans les pays membres de l'OCDE et de l'UE et aux États-Unis (graphique 10.10). Si les perspectives économiques laissent apparaître quelques signes encourageants, la reprise demeure fragile (OCDE, 2023).

La dette brute par habitant se montait en moyenne à 64 845 USD PPA en 2021 (graphique 10.11). La majeure partie de la dette publique brute des pays de l'OCDE se composait alors de titres de créance, qui en représentaient 83.8 % en moyenne, cette proportion étant comprise entre 92 % aux États-Unis et 22.8 % en Grèce. Les prêts en constituaient 7.4 % en moyenne dans l'ensemble de l'OCDE, mais représentaient une part beaucoup plus importante du passif dans des pays comme la Grèce (68 %), la Norvège (54.7 %) et l'Estonie (45.7 %) (voir le graphique G.5.2 en ligne).

Méthodologie et définitions

Ces données sont tirées de la base de données des *Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux* et de la base de données d'Eurostat sur les *Statistiques relatives aux finances publiques*, qui sont établies conformément au Système de comptabilité nationale (SCN). Le cadre du SCN 2008 est désormais en vigueur dans tous les pays de l'OCDE (voir l'annexe C). La dette est définie comme une sous-catégorie spécifique d'éléments de passif caractérisée par la nature des instruments financiers qu'elle englobe ou non. Elle est généralement définie comme l'ensemble des passifs qui font obligation à un

débiteur de verser à un créancier des intérêts ou du capital à une ou plusieurs dates futures. Tous les instruments de dette constituent des éléments de passif, mais certains de ces éléments, comme les actions, les participations et les produits dérivés financiers, ne sont pas des instruments de dette. Le montant de la dette est donc la somme des éléments de passif suivants, pour autant qu'ils figurent au bilan financier des administrations publiques : numéraire et dépôts, titres de créance, emprunts, autres engagements (à savoir assurances, pensions, garanties standard, autres comptes à payer et, dans certains cas, droits de tirage spéciaux). Dans le SCN, la plupart des instruments de dette sont évalués au prix du marché lorsque c'est pertinent (mais il arrive que certains pays n'appliquent pas ce principe d'évaluation, notamment aux titres de créance). Le traitement des engagements des administrations publiques au titre des régimes de retraite de leurs agents diffère selon les pays, ce qui rend toute comparaison internationale difficile. Certains pays de l'OCDE, comme l'Australie, le Canada, la Colombie, les États-Unis, l'Islande, la Nouvelle-Zélande et la Suède, comptabilisent ces engagements, qu'ils soient provisionnés ou non, dans la dette publique. Dans leur cas, on corrige le ratio d'endettement public en déduisant les engagements non provisionnés au titre de pensions. On trouvera des précisions en suivant le StatLinks. La dette publique est ici comptabilisée en brut, c'est-à-dire non ajustée de la valeur des actifs publics. La définition de la dette employée dans le SCN diffère de celle du Traité de Maastricht, qui sert à évaluer les situations budgétaires dans l'Union européenne (voir en ligne le graphique G.5.4 en ligne dans l'annexe G). Pour des informations sur le calcul de la dette publique par habitant, voir Recettes des administrations publiques.

Pour en savoir plus

OCDE (2023), *Perspectives économiques de l'OCDE, Rapport intermédiaire, Une reprise fragile*, Éditions OCDE, Paris, <https://doi.org/10.1787/2d7536fc-fr>.

OCDE (2022), *OECD Economic Surveys: Ireland 2022*, Éditions OCDE, Paris, <https://doi.org/10.1787/46a6ea85-en>.

Notes relatives aux graphiques

Les données pour l'Australie, le Canada, la Colombie, les États-Unis, l'Islande, la Nouvelle-Zélande et la Suède sont présentées après ajustement (c'est-à-dire exclusion faite des engagements non provisionnés au titre de pensions). Celles concernant la Colombie et le Mexique ne sont pas prises en compte dans la moyenne de la zone OCDE.

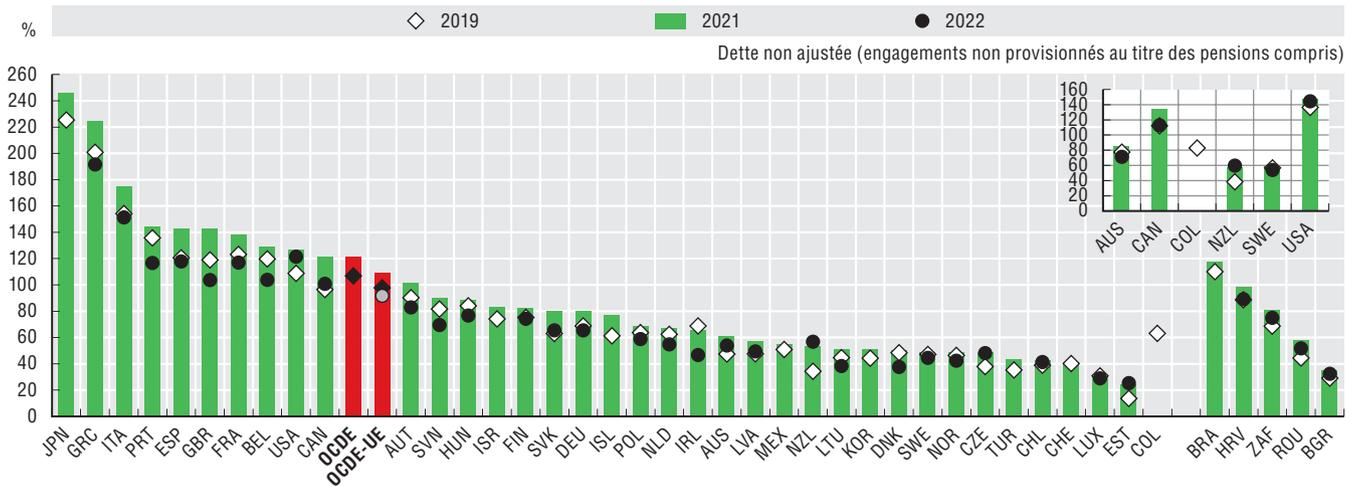
10.9 et 10.11. Les données relatives au Costa Rica ne sont pas disponibles. Les données de l'Islande pour 2019 et 2021 sont fondées sur des estimations de l'OCDE. Celles concernant le Brésil portent sur 2020 et non 2021.

G.5.2 (Structure de la dette publique brute par instruments financiers, 2021 et 2022) et G.5.3 (Taux de croissance annuel de la dette réelle du gouvernement par habitant, 2019-20, 2020-21, et 2021-22) sont consultables en ligne dans l'annexe G.

10. RECETTES PUBLIQUES ET COÛTS DE PRODUCTION

Dette brute des administrations publiques

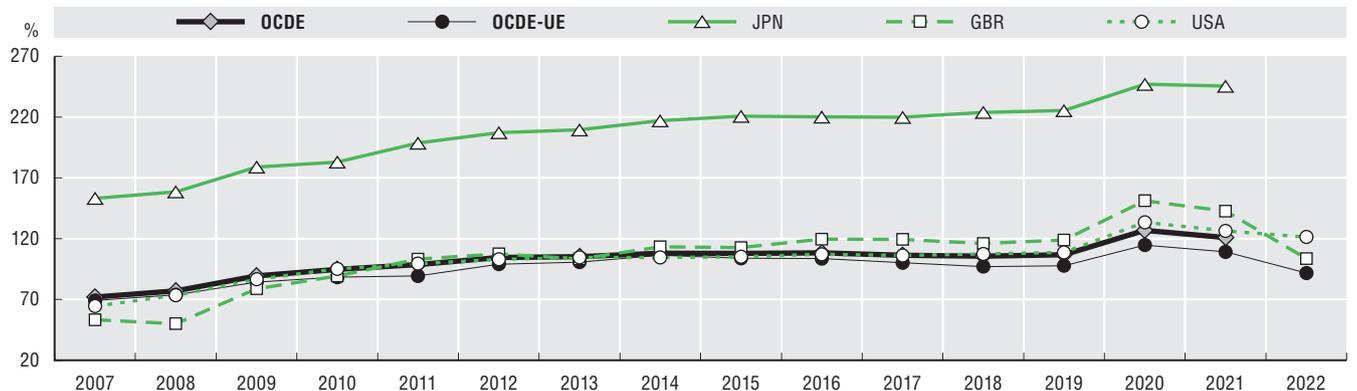
10.9. Dette brute des administrations publiques en pourcentage du PIB, 2019, 2021 et 2022



Source : Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux (base de données).

StatLink <https://stat.link/ycgdqj>

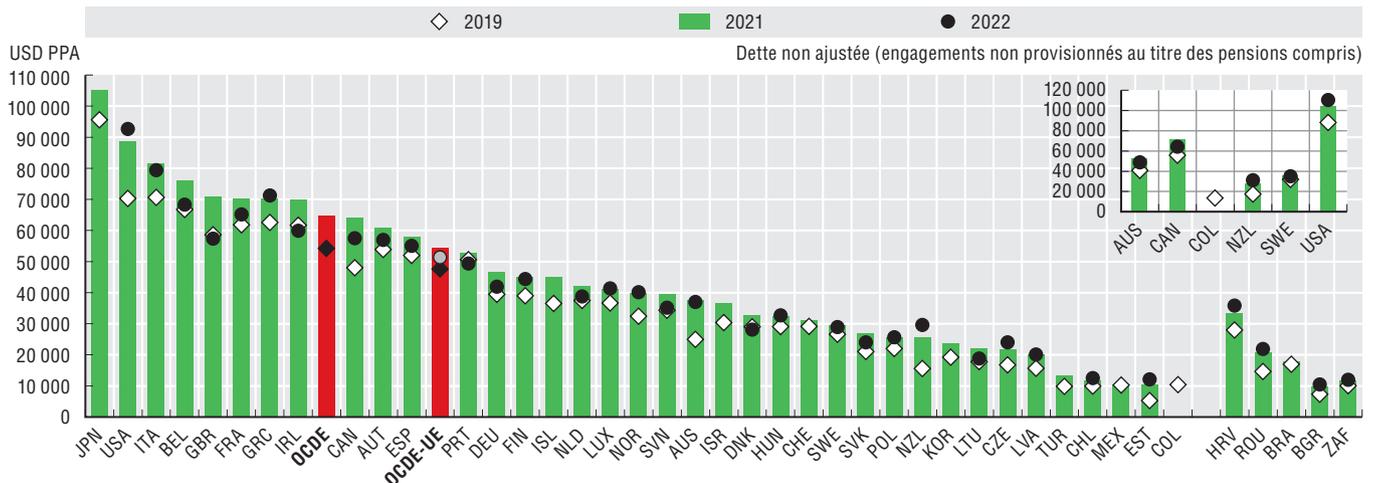
10.10. Dette brute des administrations publiques en pourcentage du PIB, OCDE et plus grandes économies de l'OCDE, 2007-22



Source : Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux (base de données).

StatLink <https://stat.link/dk39nu>

10.11. Dette brute des administrations publiques par habitant, 2019, 2021 et 2022



Source : Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux (base de données).

StatLink <https://stat.link/khvucz>



Extrait de :
Government at a Glance 2023

Accéder à cette publication :
<https://doi.org/10.1787/3d5c5d31-en>

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2023), « Dette brute des administrations publiques », dans *Government at a Glance 2023*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9e75ae20-fr>

Ce document, ainsi que les données et cartes qu'il peut comprendre, sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région. Des extraits de publications sont susceptibles de faire l'objet d'avertissements supplémentaires, qui sont inclus dans la version complète de la publication, disponible sous le lien fourni à cet effet.

L'utilisation de ce contenu, qu'il soit numérique ou imprimé, est régie par les conditions d'utilisation suivantes :
<http://www.oecd.org/fr/conditionsdutilisation>.