

10.4. Deuda bruta de la administración pública

Los gobiernos se endeudan para financiar gastos que superan sus ingresos. La deuda puede utilizarse para financiar tanto gastos corrientes como inversiones. Sin embargo, tiene un costo en forma de pago de intereses. Por lo tanto, debe basarse en una evaluación objetiva de las carencias de la capacidad económica, necesidades de infraestructura, prioridades sectoriales y sociales, y en una cuidadosa evaluación de costos y beneficios. El costo de la deuda, el acceso a los mercados de capitales y los niveles de capacidad de endeudamiento varían según el país, por lo que el impacto de la deuda es contextual.

En 2022, la deuda en los países de América Latina y el Caribe (ALC) fue en promedio 66% del producto interno bruto (PIB). Esta cifra es superior a la de 2019 (64%), pero bastante inferior a la de los países de la OCDE (109.8%). Barbados (123%) y Surinam (120%) tienen las ratios más elevadas, seguidos de Brasil (85%) y Argentina (85%) (Gráfico 10.8). Entre 2019 y 2020, las ratios medias de deuda con respecto al PIB aumentaron 9.7 puntos porcentuales (p.p.) en ALC debido a la combinación de un mayor endeudamiento durante la pandemia de COVID-19 y la contracción de las economías. Luego disminuyeron durante dos años, y en 2022 se aproximaron a los niveles prepandemia. Esto fue impulsado por un repunte económico y un aumento de la inflación, a pesar de los déficits fiscales en curso. No obstante, a largo plazo, la carga de la deuda ha aumentado considerablemente. Tras permanecer estable en 46% del PIB en el período 2007-13, la ratio sigue aumentando (Gráfico 10.9).

La deuda per cápita en ALC equivale en promedio a USD 12 963 PPA, una quinta parte del promedio de la OCDE (USD 65 858 PPA). En términos nominales, aumentó en promedio USD 1 997 PPA entre 2019 y 2022 (Gráfico 10.10). Casi todos los países aumentaron la deuda pública per cápita durante este período. Los niveles fueron significativos en Bolivia (USD 2.541 PPA) y Surinam (USD 4.677 PPA), donde los desequilibrios fiscales pospandémicos permanecen altos (FMI, 2022). Guyana tuvo el mayor crecimiento de la deuda pública real per cápita (67.8%) entre 2019 y 2020; sin embargo, como a la vez estaba experimentando un crecimiento económico récord impulsado por la producción de petróleo en rápida expansión, la deuda como proporción del PIB se redujo en 18 p.p. Paraguay (40.1%) y Surinam (45.6%) experimentaron aumentos de la deuda pública real per cápita debido a la caída de los ingresos y al aumento del gasto durante la pandemia. En toda la región, en promedio, la deuda pública real per cápita aumentó un 6.4% entre 2019 y 2022, disminuyendo alrededor de un 1% anual en 2021 y 2022 en medio de opciones de financiamiento limitadas y el aumento de los costos de endeudamiento externo (Gráfico en línea F.7.2). Los desafíos estructurales y el estancamiento del crecimiento significan que se espera que los niveles y el costo de la deuda sigan siendo altos en los próximos años (OCDE, 2022).

Metodología y definiciones

Los datos proceden de Perspectivas de la economía mundial (informe WEO) del FMI (octubre de 2023), basado en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP). El MEFP proporciona un marco conceptual y contable, que es exhaustivo y adecuado para revisar la política fiscal. Está armonizado con otros marcos estadísticos macroeconómicos, como el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). Existen algunas diferencias, lo que ha llevado a establecer criterios de correspondencia entre ambos.

La deuda se define como todos los pasivos que requieren el pago de intereses o principal por parte del deudor en una fecha determinada. Los instrumentos de deuda son pasivos, pero algunos (por ejemplo, acciones, participaciones y derivados financieros) no lo son. El tratamiento de los pasivos en relación con los planes de pensiones de sus empleados varía según el país, lo que dificulta la comparabilidad. Según el MEFP, los planes de jubilación no financiados con fondos públicos se incluyen en los componentes de la deuda. En el SCN 1993, solo el componente financiado de los planes de pensiones de los empleados públicos se refleja en sus pasivos. Sin embargo, el SCN 2008 reconoce los pasivos de los planes de pensiones de los empleadores, independientemente de que estén o no capitalizados. Para las pensiones del gobierno a sus empleados, existe flexibilidad en el registro de los pasivos no financiados en las cuentas básicas. Para más información sobre el cálculo de la deuda pública per cápita, véase Ingresos de las Administraciones Públicas. Para la OCDE, los datos proceden de la base de datos de Estadísticas de Cuentas Nacionales de OCDE, basado en el SCN.

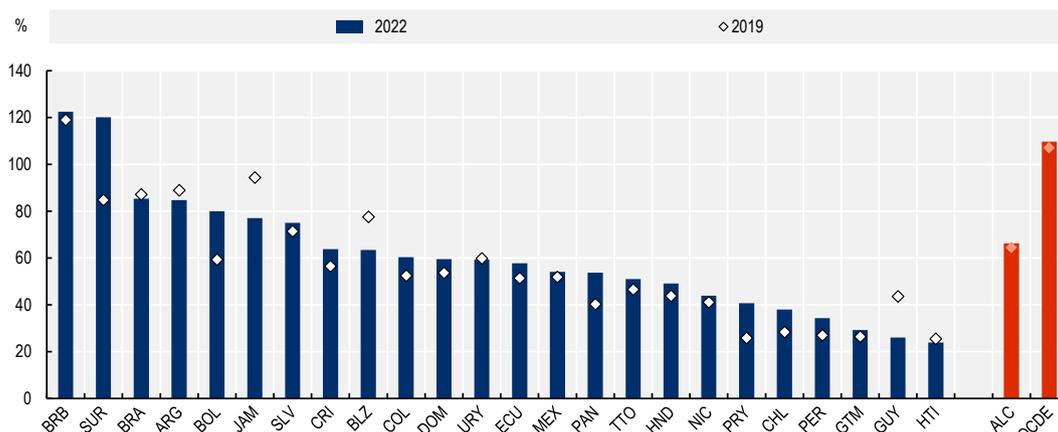
Bibliografía complementaria

- BID (2023), Lidar con la deuda: menos riesgo para más crecimiento en ALC, BID, Washington, DC, <http://dx.doi.org/10.18235/0004707>.
- FMI (2022), Bolivia: 2022 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report; and Statement by the Bolivian Authorities, IMF Country Report No. 22/333, <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/CR/2022/English/1BOLEA2022001.ashx>.
- OCDE (2022), *Latin American Economic Outlook 2022*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>.

Notas para los gráficos

Los datos de 2022 de Guyana y Surinam son estimaciones. F.7.2 (Tasa de crecimiento anual de la deuda pública bruta real per cápita, 2019-20, 2020-21 y 2021-22) está disponible en línea en el Anexo F.

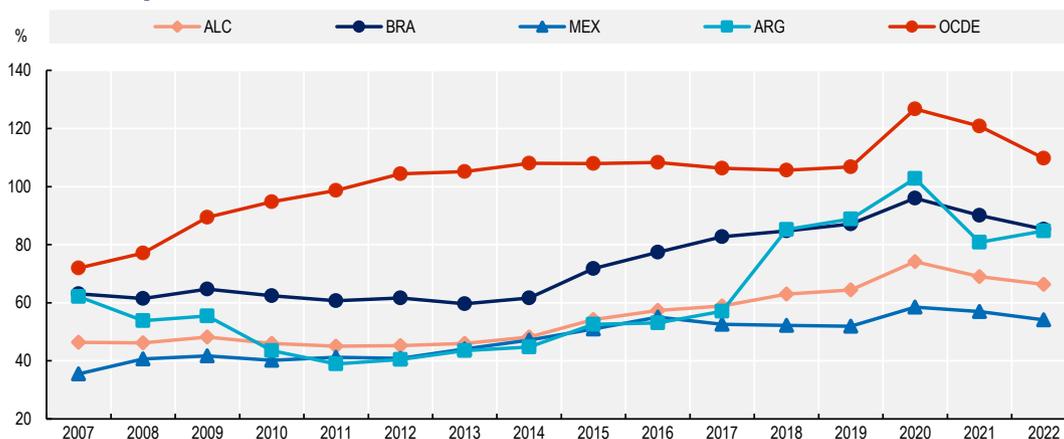
Gráfico 10.8. Deuda bruta de las administraciones públicas como porcentaje del PIB, 2019 y 2022



Fuentes: Datos para los países de ALC: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial (informe WEO) (octubre de 2023); datos para el promedio de la OCDE: Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE (base de datos).

StatLink <https://stat.link/5x9wy3>

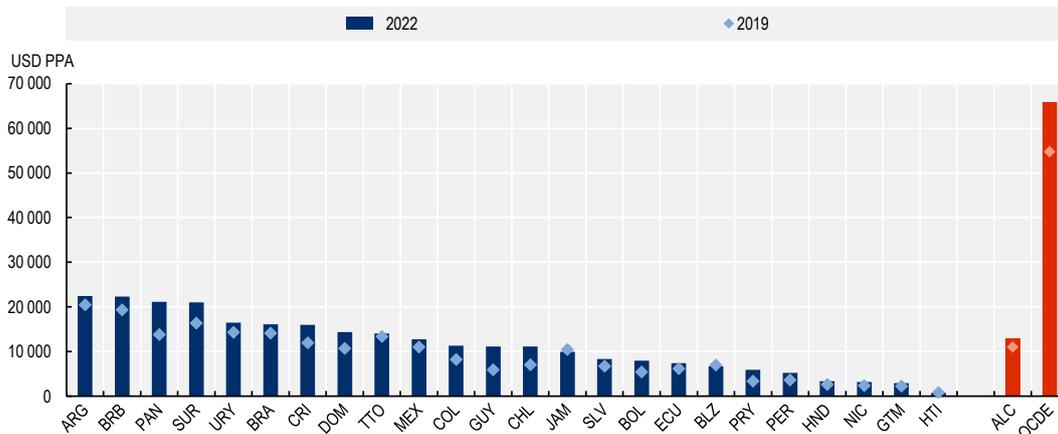
Gráfico 10.9. Deuda bruta de las administraciones públicas como porcentaje del PIB: ALC, OCDE y economías más importantes de ALC, 2007-22



Fuentes: Datos para los países de ALC: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial (informe WEO) (octubre de 2023); datos para el promedio de la OCDE: Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE (base de datos).

StatLink <https://stat.link/emxk4t>

Gráfico 10.10. Deuda bruta de las administraciones públicas per cápita, 2019 y 2022



Fuentes: Datos para los países de ALC: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial (informe WEO) (octubre de 2023); datos para el promedio de la OCDE: Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE (base de datos).

StatLink <https://stat.link/u3njhe>



From:
Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/4abdba16-en>

Please cite this chapter as:

OECD (2024), “Deuda bruta de la administración pública”, in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/6ca5f7f0-es>

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.