



Read the full book on: 10.1787/dcr-2014-en

2014 년도 개발협력보고서 지속가능한 개발을 위한 자원동원

국어 개요

「새천년개발목표(Millennium Development Goals)」은 2015 년에 완료될 예정이지만, 아직도 많은 기존의 개발과제가 남아있고 다른 과제도 부상하고 있다. 현재 국제사회에서 논의 중이며 국제연합 총회의 주최로 논의 중인 2015 년 이후의 목표는 사회·환경·경제적 우려를 하나의 단일한 세트인 「지속가능한 개발목표(Sustainable Development Goals)」로 통합할 예정이다.

본 개발협력보고서(2015 년 목표에 대한 3 부작의 보고서 중의 두 번째)에서는 이러한 목표의 달성을 위해 필요한 자원을 동원하려면 무엇이 필요한 지에 대해서 질문하고 있다.

지속가능한 개발에 어떻게 자금을 지원할 수 있을까?

공적개발원조(ODA)는 최근까지 개발에 대한 주요 자금조달처로 간주되어 왔다(제 1 장). 하지만 보편 광범위한 세트의 글로벌 「지속가능한 개발목표」에 자금을 지원하기 위해서는 더 많은 자원이 필요하게 된다. 이와 더불어 공적개발원조는 개발의 지원에 목표된 자금규모에서 단지 한 부분에 불과하다. 2012 년 개발원조위원회(DAC)의 OECD 의 29 개 회원국에서 투자된 공공 및 민간 전체 개발자금규모에서 공적개발원조가 차지하는 비중은 약 미화 1,350 억 달러에 이르는 단지 29%에 불과하다. 2012 년 개발도상국이 전체적으로는 개발원조위원회 국가로부터 미화 4,740 억 달러를 투자를 받았으며, 여기에는 공적개발원조는 물론 공공기관의 시장조건에 근접한 수준 및 상업적 의도의 자금지원(제 4 장) 등의 "기타 공적자금투자", 외국인 직접투자자와 같은 시장조건에 의한 민간자금지원(제 5 장), 자선구호재단 및 비정부단체(NG)의 민간보조금(제 8 장 및 제 9 장)이 포함되어 있다. 이는 개발도상국이 이용 가능한 금융옵션의 다양성이 증가하고 있음을 반영하고 있다. 이러한 옵션들은 점차적으로 혁신적이 되고 있으며, 더 많은 자금투자를 촉진할 수 있는 잠재력을 가지고 있다(제 6 장, 제 11 장, 제 15 장).

본 개발협력보고서에 포함된 풍부한 아이디어는 개발자금조달에서 새로운 기회의 시대가 도래했음을 보여주고 있다. 개발도상국은 남-남 협력을 통해 상호적인 지원을 하고 있다(제 3 장). 구호기금, 직접 증여(제 8 장), 사회적 기업(제 16 장)도 새로운 옵션을 제공한다. 또한 이주노동자의 본국송금도 커다란 잠재력을 가지고 있다. 하지만 이러한 3 가지 유형의 자금조달은 공적개발원조와 핵심에서 동일한 원칙에 근거하고 있으며, 그 목표가 지속가능한 개발과는 같지 않다.

이러한 상황은 다른 자금조달원에 상대적으로 공적개발원조의 역할에 대해서 재고해야 한다는 필요성을 부각시켰다.

개발협력의 역할을 검토하는 데에 있어서 금융적인 측면을 넘어서는 또 다른 이유도 있다. 이는 다음과 같이 지속가능한 글로벌 개발의 노력이라는 맥락에서 살펴봐야 한다.

- 지속가능한 개발은 "북반구"에서 "남반구"에 "원조"를 제공하는 사안이 더 이상 아니다. 즉 지속가능한 개발은 기회, 책임 및 옵션을 균형 있게 공유하는 문제이다.
- 더욱 많은 개발도상국이 자체적인 경제개발을 추진하고, 상호 간의 개발협력을 제공하고 있다(제 2 장).
- 빈곤퇴출과 지속가능한 개발은 전쟁과 분쟁(제 19 장), 환경 및 기후변화(제 18 장), 취약한 금융환경, 불공정 무역조건(제 21 장), 전염병 확산 등과 같이 전통적인 개발접근방식에서는 다루어지기 힘든

문제들(제 17 장)인 "국경을 초월한 문제(problems without passports)"의 해결과 점차적으로 그 궤를 같이 하고 있다.

이러한 글로벌 당면과제를 해결하는 데에는 모든 관계자의 기여를 필요로 하며, 각 관계자는 개별적 및 집합적 행동에 책임을 져야 할 필요가 있다.

그래도 여전히 중요한 공적개발원조

이와 같이 기회의 창이 넓어짐과 동시에 당면과제가 증가하는 맥락에서 공적개발원조가 특히 전략적이고 "스마트"하게 활용될 때 지속가능한 개발에서 핵심적 역할을 여전히 유지한다. 예:

- 공적개발원조는 다른 자원을 유인하거나 조성하는 것이 거의 불가능한 취약한 저개발국가에 핵심적인 자금 및 지원을 제공할 수 있다(제 19 장).
- 공적개발원조는 리스크를 스프레딩하거나 공유하고 인센티브를 부여하여, 리스크가 높은 상황에서 투자를 매력적으로 만드는 데에 사용될 수 있다(제 11 장, 제 12 장, 제 15 장).
- 공적개발원조는 역량구축과 모범관행의 공유를 통해 국가들이 국제자원을 조성하여 관리하는 데에 도움을 줄 수 있다(제 7 장, 제 14 장).
- 공적개발원조는 투자 및 교역과 같은 영역의 정책개혁을 통해 긍정적인 개발·투자환경의 조성을 지원할 수 있다(제 12 장, 제 21 장).

내부로부터 지속가능성이 증가할 개발

개발도상국은 자체적인 개발을 촉진시키고 "원조" 의존에서 탈출할 수 있는 자신의 잠재력의 활용을 점차적으로 증가시키고 있다. 잠재적 역량 활용의 사례:

- 조세제도의 역량 구축한다. 절대수치로 따지면, 세수의 규모가 공적개발원조보다 훨씬 커졌다. 2012년 아프리카 대륙에서 거둬들인 총 세수의 규모는 아프리카 대륙에 제공된 개발원조의 10 배에 달한다(제 1 장, 제 7 장, 제 14 장).
- 국외의 이주노동자가 본국송금액을 확장을 강화시키는 창의적인 방식의 모색한다. 다수의 개발도상국에서 본국송금은 가장 큰 외부 자금조달원으로, 그 수치는 공적개발원조와 외국인직접투자보다도 높은 미화 3,510 억 달러에 이른다(제 10 장).
- 외국, 특히 다른 개발도상국가로부터 사업투자를 유치할 수 있는 정책과 환경을 조성한다(제 12 장).
- 부패와 비합법적 금융거래로 인한 자금손실을 방지한다(제 13 장).

향후 단계

세계는 지속가능한 개발에 자금을 지원할 수 있으며 이를 위한 자원도 존재한다. 이와 관련되어 국제사회가 당면한 문제는 사용 가능한 자금조달의 옵션을 활용하고 협력을 촉진하여 2015년 이후의 목표를 달성하도록 추진하는 것이다. 본 보고서의 주요 핵심적 내용:

- 공적개발원조가 가장 필요한 곳(저개발국가와 취약국가)을 목표로 하고, 다른 자원을 동원하기 위해 활용한다.
- 공적개발원조 개념을 현재의 금융상황에서 그 목적에 합당하도록 재설정한다.
- 2015년 이후의 글로벌 「지속가능한 개발목표」를 달성시키는 잠재력을 최대한 끌어내도록 모든 자금조달원을 혁신적으로 활용한다.
- 2015년 이후의 「지속가능한 개발목표」를 달성하기 위한 노력에서 모든 금융기관 사이의 협력과 상호강화를 개선시킨다.
- 조세, 금융, 투자, 교역 분야에 대한 지방적 및 글로벌 정책개혁을 지원하여 국내정책과 국제정책 사이의 일관성을 확보한다.
- 비합법적 국제자금이동을 방지하는 데에 필요한 법규를 정비하고 협력을 강화한다.
- 안정적 기후나 평화 및 보안과 같은 글로벌 재화에 대한 자금지원과 이를 시행하는 데에 필요한 제도와 기제의 개발을 시작하는 데에 정치적으로 과감하고 혁신적인 자세를 취한다.

© OECD

본 개요는 OECD 공식 번역이 아닙니다.

본 개요의 복제는 경제개발협력기구의 저작권 및 해당 출판물의 제목이 명시될 때에만 허가됩니다.

본 개요는 다음과 같은 영어 붙어 제목으로 출판된 경제협력개발기구 출판물 중에서 발췌한 내용을 번역한 것입니다.

본 개요는 경제협력개발기구의 온라인 서점에서 무료로 보실 수 있습니다. 홈페이지 주소: www.oecd.org/bookshop

자세한 정보는 OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate 부로 문의하여 주시기 바랍니다. 이메일: rights@oecd.org 팩스: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

본 기구 웹사이트 www.oecd.org/rights 를 방문하시기 바랍니다.



Read the complete English version on OECD iLibrary!

© OECD (2014), *Development Co-operation Report 2014: Mobilising Resources for Sustainable Development*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/dcr-2014-en