



Przeczytaj całą publikację pod adresem: [10.1787/growth-2014-en](http://10.1787/growth-2014-en)

## **Reformy polityki gospodarczej z 2014 roku: Dążenie do rozwoju — raport śródkresowy**

### *Streszczenie w języku polskim*

Struktura raportu „Dążenie do rozwoju” bazuje na doświadczeniach OECD w zakresie reform polityki strukturalnej i wyników gospodarczych, a celem publikacji jest przekazanie decydom konkretnych zaleceń dotyczących reform mających przyspieszyć rozwój. Dla każdego z państw określono pięć priorytetów polityki, w zależności od ich znaczenia dla poprawy długoterminowego materialnego poziomu życia dzięki wyższej wydajności i zwiększeniu zatrudnienia.

Wskazane priorytety reform strukturalnych dotyczą zasadniczo regulacji rynków produktowych i rynku pracy, edukacji i szkoleń, systemów podatkowych i świadczeń socjalnych, przepisów dotyczących handlu i inwestycji oraz polityki w zakresie innowacji. Niniejszy raport jest publikowany co roku — od 2005 r. w odniesieniu do krajów OECD, a od 2011 r. obejmuje także Brazylię, Chiny, Indie, Indonezję, Republikę Południowej Afryki i Rosję (kraje BRIICS). Raporty „Dążenie do rozwoju” są wykorzystywane w standardowym programie roboczym grupy G20, którego celem jest silny, trwały i zrównoważony wzrost.

W niniejszym raporcie śródkresowym analizie poddano główne wyzwania rozwojowe, przed którymi stoją kraje OECD i ważniejsze kraje nienależące do OECD, oraz postępy z ostatnich dwóch lat w zakresie wdrażania reform polityki strukturalnej służących przewyżczeniu tych wyzwań (rozdział 1). Analizę przeprowadzono w kontekście istoty priorytetów krajowych określonych w poprzednich wydaniach raportu. Omówiono także potencjalny wpływ reform na cele polityki inne niż wzrost PKB, skupiając się na konsolidacji finansów publicznych, ograniczeniu nierównowagi rachunków obrotów bieżących i zmniejszeniu nierówności dochodów.

W raporcie uaktualniono też wskaźniki regulacji rynków produktowych w OECD, wykorzystywane do określania stanu barier legislacyjnych dotyczących konkurencji w różnych sektorach gospodarki, takich jak branże sieciowe (energetyka, telekomunikacja i transport), usługi specjalistyczne i dystrybucja detaliczna (rozdział 2). Wskaźniki te są powszechnie stosowane przez instytucje rządowe oraz organizacje międzynarodowe i środowiska akademickie.

## **Główny przekaz dotyczący polityki**

### *Stopień realizacji i wyzwania dotyczące reform polityki*

- Kryzys spowodował wyhamowanie potencjalnego wzrostu wielu gospodarek rozwiniętych, a niektóre gospodarki wschodzące borykają się z trudnościami. Powrót na ścieżkę silnego, trwałego wzrostu wymaga ambitnych i kompleksowych reform strukturalnych, obejmujących wiele obszarów polityki.
- Mimo problemów związanych z prowadzeniem reform w warunkach osłabionego wzrostu, rządy notują dalsze postępy w wielu dziedzinach. Tempo działań podejmowanych w obszarach objętych zaleceniami OECD dotyczącymi polityki nieco zwolniło w ostatnich dwóch latach, ale ogólnie jest znacznie wyższe niż obserwowane przed kryzysem. Największa intensywność reform utrzymuje się

w krajach strefy euro poddanych bezpośredniej presji rynkowej lub objętych programami pomocy finansowej.

- Jeśli chodzi o reformy na rzecz zwiększenia wydajności, bardziej skupiono się na działaniach mających na celu podwyższenie efektywności sektora publicznego, poprawę wyników edukacyjnych oraz złagodzenie regulacji rynków produktowych, a w nieco mniejszym stopniu — na systemie podatkowym i infrastrukturze. W obszarach polityki rynku pracy i polityki społecznej działania reformatorskie były intensywniejsze w takich dziedzinach, jak programy przechodzenia na wcześniejszą emeryturę, programy wsparcia finansowego i pomocy w szukaniu pracy, a także przepisy dotyczące ochrony zatrudnienia.
- Mimo niedawnej poprawy perspektyw gospodarczych, państwa nadal borykają się z problemami w różnych obszarach strukturalnych. W wielu krajach OECD (Australii, Kanadzie, Nowej Zelandii, Wielkiej Brytanii i Szwajcarii) obserwuje się spowolnienie wzrostu wydajności pomimo stosunkowo wysokich nakładów na kapitał bazujący na wiedzy i wysokiej jakości kształcenie wyższe.
- W wypadku krajów zaliczanych do rynków wschodzących (Brazylia, Chin, Chile, Indonezji, Indii, Meksyku, Rosji, Turcji i Republiki Południowej Afryki) głównym priorytetem polityki jest konieczność poprawy dostępu do edukacji wysokiej jakości, wyeliminowania trudności w dziedzinie infrastruktury fizycznej i prawnej oraz, w większości przypadków, zwiększenia odsetka pracowników zatrudnionych w sposób oficjalny.
- Utrzymujące się wysokie bezrobocie to problem dotyczący większości krajów europejskich, ale w szczególności południowej i środkowej Europy, gdzie długoterminowe bezrobocie jest nadal wysokie, nawet mimo obniżenia się średniej stopy bezrobocia od czasu kryzysu. Do przyczyn, które różnią się w zależności od kraju, zaliczają się różne bariery dotyczące tworzenia miejsc pracy i mobilności pracowników, a także niewystarczająca pomoc w poszukiwaniu pracy i rozwijaniu umiejętności. W krajach z południowej części strefy euro, które zostały najmocniej dotknięte kryzysem, bardziej zdecydowane reformy rynku produktowego przyczyniłyby się do zwiększenia oddziaływania wdrożonych w ostatnich latach istotnych reform rynku pracy.
- W niektórych krajach OECD borykających się ze szczególnie szybkim starzeniem się społeczeństwa (Niemczech, Japonii i Korei) głównym wyzwaniem pozostaje wprowadzenie większej liczby kobiet na rynek pracy i zapewnienie ich pełnej integracji oraz konieczność podniesienia wydajności w sektorze usług.
- Działania w zakresie priorytetów polityki w krajach cechujących się szczególnie dużą nierównością dochodów powinny być nakierowane przede wszystkim na zawężenie rozkładu dochodów, chociaż może to być dłuższy proces. Z drugiej strony, jest mało prawdopodobne, żeby działania na rzecz zwiększenia wzrostu podejmowane w krajach notujących największą nierównowagę rachunku obrotów bieżących w ogólnym rozrachunku istotnie przyczyniły się do ograniczenia tej nierównowagi.

### *Postępy w zakresie zmniejszania barier legislacyjnych dotyczących konkurencji*

- Regulacje rynków produktowych są niezbędne dla właściwego funkcjonowania gospodarek rynkowych oraz ochrony integralności rynku, ale także dla realizacji celów w zakresie ochrony środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa. We wszystkich obszarach rynków produktowych cechujących się konkurencją legislacja powinna jednak raczej wspierać niż ograniczać konkurencję.
- Mówiąc konkretniej, oznacza to reformę przepisów stwarzających bariery wejścia na rynek, ograniczających możliwości konkurowania przez firmy obecne na rynku, zniechęcających dostawców do konkurowania lub ograniczających konsumentom dostępność informacji i wybór.
- Ze zaktualizowanych w 2013 r. wskaźników regulacji rynków produktowych OECD wynika, że w ostatnich pięciu latach reformy w tej dziedzinie zwolniły; trend ten był wyraźnie widoczny. Mimo to w kilku krajach w ubiegłych pięciu latach wdrożono istotne reformy — w szczególności w Grecji, Polsce, Portugalii i Słowacji.
- Ogólnie rzecz biorąc, w ostatnich pięciu latach większych postępów dokonano w zakresie łagodzenia ograniczeń dotyczących sprzedaży udziałów w przedsiębiorstwach państwowych, zmniejszenia wpływu kontroli cen na konkurencję, uproszczenia procedur administracyjnych dotyczących nowych firm, poprawy dostępu do informacji na temat regulacji oraz eliminowania praktyk dyskryminujących zagranicznych dostawców.
- W wielu obszarach utrzymują się istotne bariery legislacyjne dotyczące konkurencji, mimo że od połowy lat dziewięćdziesiątych XX w. dokonano znacznych postępów w ich obniżaniu. Zarówno w krajach OECD, jak i krajach nienależących do OECD, do dziedzin z największym polem do

poprawy zaliczają się: własność publiczna i nadzór nad przedsiębiorstwami państwowymi, a także bariery legislacyjne dotyczące wejścia na rynek usług sieciowych i specjalistycznych.

© OECD

**Niniejsze podsumowanie nie jest oficjalnym tłumaczeniem materiałów OECD.**

Kopiowanie niniejszego podsumowania jest dozwolone pod warunkiem zamieszczenia informacji o prawach autorskich OECD i tytułu oryginalnej publikacji.

**Wielojęzyczne podsumowania są tłumaczeniami fragmentów dokumentów OECD, pierwotnie opublikowanych w językach angielskim i francuskim.**

**Są one dostępne bezpłatnie w internetowej księgarni OECD:** [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

Dokładniejsze informacje można uzyskać, kontaktując się z Działem Praw Autorskich i Tłumaczeń w Dyrektoracie do Spraw Publicznych i Komunikacji: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) , faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Zachęcamy do odwiedzania naszej strony internetowej: [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**[Przeczytaj pełną wersję w języku angielskim w iBibliotece OECD!!](#)**

© OECD (2014), , OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2014-en