



2018 年经济政策改革 《力争增长》中期报告

中文概要

预计 2018 年全球 GDP 增长接近 4%，与大衰退前的增速相当。为了将这一进步转变为强劲而可持续的长期整体增长，就必须进行结构改革，而这一时期强劲而广泛的全球增长为结构改革的成功执行创造了有利条件。

尽管短期内取得了积极进展，政策制定者仍然需要应对支持性财政和货币政策凸显的中期和更长期的挑战。生产力增长仍然令人失望。尽管期待已久的就业复苏已经出现，工资目前仍未回升，很多弱势群体的劳动力市场前景仍然黯淡。不公平仍在持续，在很多国家还会在较长时期内加剧，表明部分社会群体并未从增长中获取多少益处。此外，数字化、环境压力和人口特征等宏观趋势都可能为长期增长的可持续性带来风险，除非相关政策挑战得到有效应对。

为了应对中期挑战，重振生产力和就业增长，保证效益得到广泛分享，《力争增长》为政策制定者在五个国别重点领域提供了切实可行的改革建议。这些重点领域是根据经合组织在结构性政策改革和包容性增长方面的专业知识确定的，涉及领域广泛，包括产品和劳动力市场监管、教育和培训、税收和转移体系、贸易投资规则、实体和法律基础设施和创新政策。在这些领域提出政策建议是为了制定连贯的改革策略，这对于实现协同、管控权衡利弊、保证效益能逐渐广泛分享非常重要。因此，《力争增长》框架有助于帮助二十国集团国家在自身结构性改革议程上取得进展，包括追踪其增长战略，实现可持续而平衡的增长。

针对 2017 年《力争增长》报告中的重点事项，本中期报告回顾了结构改革取得的进展。

针对政策重点采取的措施

- 2017 年，改革的进度与过去两年中相对较慢的步伐基本保持一致，并低于危机刚结束时取得的进展。
- 尽管如此，一些具有魄力的行动已经开始，2017 年超过三分之一的措施均可视为“重要行动”。主要例证包括希腊和意大利增强社会保护的改革，法国长期滞后的劳动力市场改革，日本为提升育幼能力采取的重要举措以及阿根廷的综合税务改革，均将在未来五年逐渐开展。
- 整体而言，各个政策领域改革强度不一。致力于增强获取技能和创新能力的改革为提高研发支持的规模和效率采取了广泛措施。
- 大部分致力于增强商业活力、促进知识扩散的措施都着重加强实体和法律基础设施，使得产品市场监管更有利于竞争。
- 在社会福利领域采取的重要措施对提高社会凝聚力很重要。为了进一步帮助工人应对工作和任务中潜在而迅速的变化，需要进行更多改革提供支持，如改善积极的劳动力市场和房地产市场政策，促进劳动力市场转型，提高流动性。

特别章节——回顾丰富《力争增长》分析的指标

本报告有两个特别章节，回顾了扩展力争增长框架的指标：绿色增长指标和经合组织破产制度指标。

绿色和增长的联系：指标反映了什么

正如《力争增长》提倡的那样，保持 GDP 和福利长期增长的能力取决于以下因素：降低与经济活动相关的负面影响（如污染），将环境相关风险降到最低，减少对（有限的）自然资本资源的依赖等。因此，《力争增长》中针对环境相关挑战采取的更系统的方法得到了保障。与此同时，环境、环境政策和经济增长间存在复杂联系。在此方面，第二章回顾了可以采用的指标，以及环境成果和政策衡量取得的最新进展。尽管尚不存在唯一获得广泛认可的环境绩效衡量方法，衡量绿色增长已经取得了很大进步，尤其是已经成为经合组织绿色增长指标的一部分，为《力争增长》就绿色增长进行更为一致的处理奠定了基础。

促进有序退出：经合组织破产制度新指标的洞见

表现欠佳的破产制度可能与疲软的劳动生产力三个相互关联的来源相关：本应退出市场的所谓“僵尸”企业的存续；资本的错误配置，即资源被困在生产率较低的用途中；以及技术扩散停滞。第三章介绍了新提出的经合组织破产制度指标，使得《力争增长》就退出政策给出的改革建议得以续期或微调。分析显示，破产制度能否推进无法存续的公司有序退出在各国间存在巨大的差异，这表明通过改革破产法和程序，有的国家仍有改善资源配置和提高生产力的空间。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。



[请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!](#)

© OECD (2018), *Economic Policy Reforms 2018: Going for Growth Interim Report*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2018-en