

10.3. Estructura de ingresos por nivel de gobierno

Los gobiernos subnacionales suelen ser responsables de la prestación directa de servicios a la población. Sin embargo, su capacidad para recaudar ingresos depende de la distribución de responsabilidades y competencias fiscales entre los distintos niveles de gobierno. En los países en los que los gobiernos subnacionales tienen limitaciones para recaudar impuestos, su principal fuente de ingresos suelen ser transferencias desde el gobierno central, normalmente consignadas en el presupuesto.

Los países de América Latina y el Caribe (ALC) son tradicionalmente muy centralizados y los gobiernos subnacionales generan recursos limitados. Como resultado, los gobiernos locales dependen de las transferencias del centro, limitando su autonomía sobre sus finanzas. Aunque el nivel óptimo de asignación de ingresos depende del contexto y varía entre países, algunos estudios sugieren que un gobierno más descentralizado podría aportar beneficios sociales y económicos (Kim y Dougherty, 2018).

En promedio, un 71.8% de los ingresos totales del gobierno central en ALC se recaudaron a nivel central en 2021, frente a 52.5% en los países de la OCDE. Todos los países de ALC están por encima de la media de la OCDE en este sentido, pero Chile destaca con un 92.6% de los ingresos recaudados a nivel central. En Chile, Brasil y Colombia, los fondos de seguridad social están incluidos en las cifras de ingresos centrales. Los países de ALC recaudan un promedio de 18.9% de los ingresos a nivel estatal y de 7.6% a nivel local. Por el contrario, Colombia destaca con un 13.4% de ingresos recaudados a nivel local (Gráfico 10.6), tras las reformas de descentralización de las últimas tres décadas (OCDE, 2019). Los niveles bajos de recaudación de ingresos subnacionales en ALC reflejan su limitada jurisdicción fiscal, que suele implicar impuestos sobre la propiedad, licencias de vehículos de motor, impuestos sobre servicios específicos y tasas municipales (OCDE et al., 2023).

Los cambios en la distribución de la recaudación de ingresos entre 2019 y 2021 es mixto. En promedio, los ingresos a nivel central disminuyeron 0.8 puntos porcentuales (p.p.) durante este período en ALC. Esto se debió en gran medida a los cambios en Brasil, donde la proporción de ingresos a nivel del gobierno central disminuyó en 1.7 p.p. Sin embargo, en la mayoría de los países, la crisis de la COVID-19 afectó a los ingresos subnacionales, provocando descensos en los ingresos tributarios nominales subnacionales en 2020, lo que a su vez pone de manifiesto las limitadas fuentes de ingresos propios en este nivel (OCDE et al., 2023). La participación del gobierno central en los ingresos creció en El Salvador (2.5 p.p.) y Ecuador (1.9 p.p.), con disminuciones de ingresos en la participación de los fondos de seguridad social (-3.5 p.p. en El Salvador y -1.3 p.p. en Ecuador). En Chile y Costa Rica, el cambio en el peso relativo de los ingresos se desplazó del nivel local al nivel central (Gráfico 10.7).

Metodología y definiciones

Los datos proceden de las Estadísticas de las Finanzas Públicas del FMI (EFP), que aplican los conceptos establecidos en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP). El MEFP proporciona un marco conceptual y contable, que es exhaustivo y adecuado para analizar y evaluar la política fiscal. Está armonizado con otros marcos estadísticos macroeconómicos, como el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). No obstante, existen algunas diferencias entre los marcos de las EFP y el SCN en varios casos, lo que llevó a establecer criterios de correspondencia entre ambos sistemas estadísticos.

El gobierno comprende el gobierno central, el estatal, el local y los fondos de la seguridad social. Gobierno estatal se refiere a los estados federales de Brasil y México y a países altamente descentralizados como Colombia, Paraguay y Perú. Para información detallada sobre los componentes de los ingresos, véase Ingresos de la administración pública. Los datos excluyen las transferencias entre niveles de gobierno para ver la contribución de cada subsector a los ingresos totales de las administraciones públicas, que se consolidan a este nivel. Para la OCDE, los datos se derivan de la base de datos de Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE, basada en el SCN.

Bibliografía complementaria

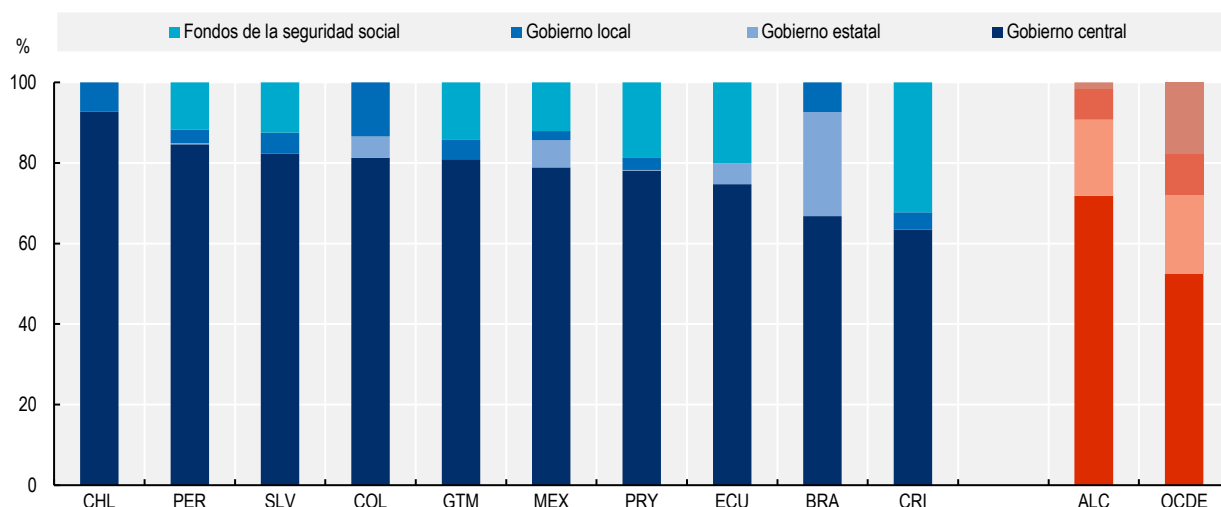
- BID (2022), *El Panorama de las Relaciones Fiscales entre Niveles de Gobierno*, BID, Washington, DC, <http://dx.doi.org/10.18235/0004708>.
- Kim, J. y S. Dougherty (eds.) (2018), *Fiscal Decentralisation and Inclusive Growth*, OECD Fiscal Federalism Studies, OECD Publishing, Paris/KIPF, Seoul, <https://doi.org/10.1787/9789264302488-en>.
- OCDE et al. (2023), *Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean 2023*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/a7640683-en>.
- OCDE (2019), *Asymmetric Decentralisation: Policy Implications in Colombia*, OECD Multi-Level Governance Studies, OCDE, París, https://www.oecd.org/colombia/Asymmetric_decentralisation_Colombia.pdf.

Notas para los gráficos

Los datos de México, Paraguay y Perú se registran sobre una base en efectivo (*cash basis*). Se excluyen las transferencias entre niveles de gobierno. Los datos de Costa Rica y México no se incluyen en la media de ALC.

En Brasil, Chile y Colombia, los fondos de la seguridad social están incluidos en la administración central.

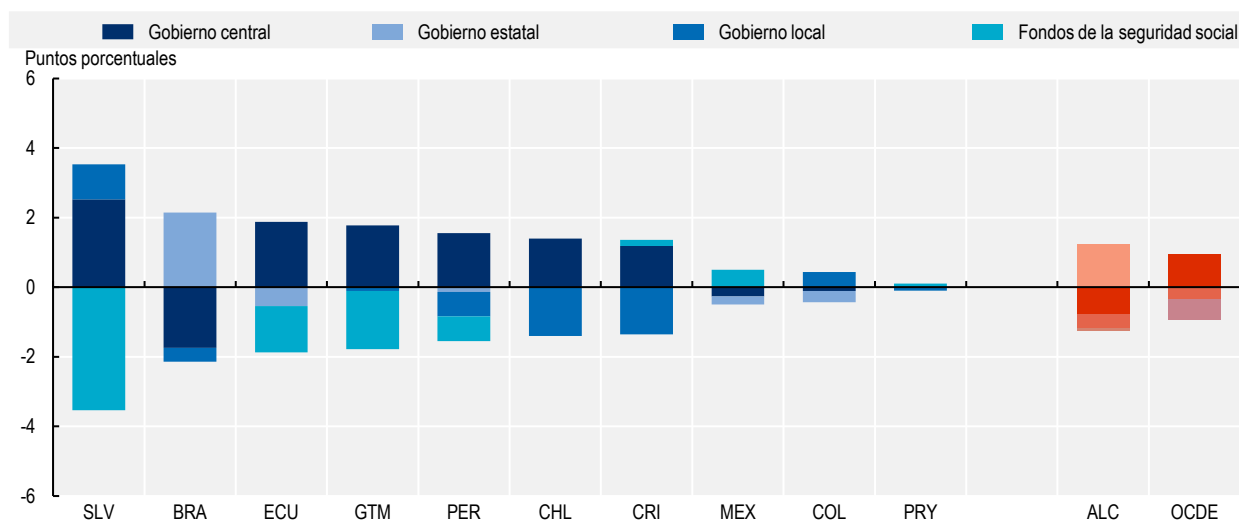
Gráfico 10.6. Distribución de los ingresos de la administración pública entre los diferentes niveles de gobierno, 2021



Fuentes: Base de datos de Estadísticas de Finanzas de Gobierno del FMI (EFG, FMI). Los datos del promedio de la OCDE provienen de la base de datos de Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE.

StatLink <https://stat.link/ra05fu>

Gráfico 10.7. Cambios en la distribución de los ingresos de las administraciones públicas entre los distintos niveles de gobierno, 2019-21



Fuentes: Base de datos de Estadísticas de Finanzas de Gobierno del FMI (EFG, FMI). Los datos del promedio de la OCDE provienen de la base de datos de Estadísticas de Cuentas Nacionales de la OCDE.

StatLink <https://stat.link/l73wm1>



From:

Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/4abdba16-en>

Please cite this chapter as:

OECD (2024), "Estructura de ingresos por nivel de gobierno", in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/53cda817-es>

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.