

Резюме

Российская экономика восстанавливается после глубокой рецессии 2008/2009 г. однако она еще не достигла докризисного уровня деловой активности. Темпы инфляции остаются высокими, хотя и с возобновившейся тенденцией к снижению, во многом благодаря отличному урожаю, собранному в этом году. Трендовый рост экономики на уровне около 4% не полностью отражает возможности, которые открываются перед страной благодаря богатым природным ресурсам и высокому уровню квалификации рабочей силы. В представленном Экономическом обзоре ОЭСР содержатся рекомендации относительно сбалансированного набора мер по дальнейшему укреплению основ макроэкономической политики, значительному улучшению условий ведения бизнеса, в том числе решительных действий по борьбе с коррупцией и укреплению верховенства закона, а также повышения энергоэффективности. Сочетание указанных мер позволит добиться эффекта синергии, который поможет ускорить процесс сближения уровня доходов в России и государствах-членах ОЭСР и будет способствовать повышению уровня жизни населения России.

В последние годы руководство России все чаще подчеркивает важность модернизации экономики, указывая на необходимость снижения зависимости от доходов, получаемых от экспорта нефти, и на важность диверсификации экономики. Процесс вступления России в ОЭСР соответствует решению аналогичных задач. Этот процесс открывает перед страной широкие возможности оценки опыта сближения уровней экономического развития различных стран, а также позволяет определить, по каким направлениям достигнут прогресс, а в каких сферах разрыв остается значительным, и, тем самым, в каких областях использование результатов сравнительного анализа и опыта ОЭСР может быть особенно полезным.

Одной из сфер деятельности, в которых отставание от стран ОЭСР остается существенным, является деловой климат. Россия имеет низкую оценку по целому ряду показателей, характеризующих условия для ведения бизнеса. Участие государства в экономике чрезмерно, коррупция охватывает все сферы жизни общества, законы слабо исполняются, а внешнеторговый и инвестиционный режим имеют достаточно ограничительный характер. Следствием этих недостатков является низкий уровень конкуренции, недостаточно динамичные инновационные процессы, низкий уровень инвестиций и большая зависимость экономики страны от добычи полезных ископаемых по сравнению с тем, какая могла бы быть при иных обстоятельствах. Хотя по ряду направлений имеют место определенные улучшения, необходимы дальнейшие меры в области экономической политики и дополнительные усилия по обеспечению их реализации во многих сферах, включая борьбу с бюрократией, приватизацию, реформу судебной системы, отказ от субсидирования предприятий, либерализацию внешнеторгового и инвестиционного режима.

Другой сферой, в которой Россия отстает от наиболее развитых стран, является энергоэффективность, и это является главным фактором низких результатов в области защиты окружающей среды и высокой углеродоемкости экономики. Энергоемкость ВВП России - одна из самых высоких в мире. Главная задача состоит в том, чтобы цена на энергоносители отражала предельные общественные издержки, что означает отказ от субсидий и экспортных пошлин на энергоносители и на внедрение таких механизмов ценообразования, которые бы позволяли включать в цену негативные воздействия потребления энергоносителей. Необходимо также ускорить установку

счетчиков, измеряющих потребление всех видов использования энергии, и усовершенствовать саму систему учета потребления энергии. Большую роль, особенно в течение переходного периода, когда в отношении многих потребителей энергии еще не применяются цены, установленные на базе предельных издержек, играют другие меры, направленные на повышение энергоэффективности, такие как установление нормативов для жилых помещений и транспортных средств, а также обеспечение соответствующей информацией компаний и домашних хозяйств.

Что касается результатов, достигнутых в большинстве других областей, они находятся в границах аналогичных показателей для стран ОЭСР. Рынок труда относительно гибкий, хотя необходимо больше работать над тем, чтобы довести уровень социальной защиты трудящихся до стандартов, принятых в наиболее развитых странах. Уровень образования населения - высокий, особенно высок удельный вес людей с высшим образованием, хотя по результатам в области образования, измеряемым на основе Международной программы оценки школьников (PISA), Россия уступает большинству стран ОЭСР, и наблюдается отставание по другим показателям, характеризующим академические результаты. В некоторых сферах, таких как политика в области охраны окружающей среды, Россия находилась среди отстающих, однако совсем недавно активизировала усилия для улучшения ситуации. К примеру, политика по охране окружающей среды является все более энергичной в отношении постановки задач и разработки инструментария политики, однако на данный момент можно мало что сказать о внедрении данных мер, что также ранее являлось слабой стороной данной сферы.

Более того, в некоторых сферах Россия занимает передовые позиции. Например, показатель чистого государственного долга имеет отрицательное значение, (то есть государственные активы превышают государственный долг) что характерно для очень небольшого количества стран – членов ОЭСР. Это отражает предусмотрительную политику сбережения сверхдоходов, полученных за последнее десятилетие в результате роста цен на нефть. Кроме того, хотя Россия остается страной со сравнительно высокими темпами инфляции, за последние 12 лет в результате проводимой в стране денежно-кредитной политики темпы инфляции, постепенно снижались, также принципы денежно-кредитной политики корректируются с учетом формирования новых экономических условий, для которых характерны низкие темпы инфляции. Уровень «финансового проникновения» ограничен, остаются некоторые слабые места в системе регулирования, тем не менее благодаря, отчасти решительным действиям правительства, банковский сектор на удивление хорошо перенес глобальный финансовый кризис, несмотря на то, что его влияние на экономику России, с учетом значительного понижения цен на нефть, было достаточно сильным по сравнению с другими странами.

Тем не менее, остаются большие резервы для совершенствования основ макроэкономической политики. Бюджет стал все более и более зависимым от падения цен на нефть, при этом нефтегазовой дефицит резко возрос и остается значительным в период 2010-2011 гг. Более того, оказалось, что налогово-бюджетная политика недостаточно антициклична. Требуется как можно быстрее восстановить бюджетное правило, в соответствии с которым устанавливаются ограничения на нефтегазовой дефицит, и, возможно, подкрепить эти меры установлением ограничений на ежегодный прирост общих расходов бюджета. Кроме того, укреплению основ бюджетной политики способствовало бы создание независимого финансового совета, который занимался бы разработкой рекомендаций по техническим вопросам. Угрозы бюджетной устойчивости в долгосрочной перспективе можно было бы смягчить путем выравнивания для мужчин и женщин возраста выхода на пенсию и дальнейшего повышения пенсионного возраста в соответствии с ростом продолжительности жизни. Что касается денежно - кредитной политики, по мере появления условий для успешного инфляционного таргетирования, необходимо еще больше увеличивать гибкость валютного курса и четко сформулировать мандат центрального банка на реализацию главной цели - обеспечения стабильности цен, а также повысить прозрачность в отношении принятия решений в области экономической политики и экономического анализа.



From:
**OECD Economic Surveys: Russian Federation
2011**

Access the complete publication at:
https://doi.org/10.1787/eco_surveys-rus-2011-en

Please cite this chapter as:

OECD (2012), "Executive summary: (Russian version)", in *OECD Economic Surveys: Russian Federation 2011*, OECD Publishing, Paris.

DOI: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-russ-2011-2-ru

Данная работа публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов правительств стран – членов ОЭСР.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to rights@oecd.org. Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at info@copyright.com or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at contact@cfcopies.com.