

Foreword

Revenue Statistics in Africa is a joint publication by the OECD Centre for Tax Policy and Administration, the OECD Development Centre, the African Tax Administration Forum and the African Union Commission, with the technical support of the African Development Bank and the Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales and with the financial support of the governments of Ireland, Japan, Luxembourg, Norway, Sweden and the United Kingdom.

The report presents detailed, internationally comparable data on both tax and non-tax revenues for 30 African countries. Its approach is based on the well-established methodology of the OECD Revenue Statistics database, which has become an essential reference source for OECD member countries and many more. Comparisons are also made with the average for OECD economies and for the economies featured in Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean.

The term “taxes” in this publication is confined to “compulsory, unrequited payments to general government”. As outlined in the Interpretative Guide to the Revenue Statistics, taxes are “unrequited” in the sense that benefits provided by government to taxpayers are not normally in proportion to their payments. The OECD methodology classifies a tax according to its base: income, profits and capital gains (classified under heading 1000), payroll (heading 3000), property (heading 4000), goods and services (heading 5000) and other taxes (heading 6000). Compulsory social security contributions paid to general government are treated as taxes and classified under heading 2000. The tax concept and the classification of taxes are set out in much greater detail in the OECD Interpretative Guide in Annex A.

The term “non-tax revenue” includes all general government revenue that does not meet the OECD definition of taxation. Revenues that do not constitute taxation include grants (e.g. foreign aid), returns on government market investments, rents on the extraction of resources from public lands, sales of government-produced goods and services, and the collection of fines and forfeits. More details on these types of revenues in Annex B.

Chapter 1 and Chapter 2 of this report provide an overview of the main trends in tax- and non-tax revenues respectively in the 30 participating countries from 2010 to 2018. A special feature on the future of domestic revenue mobilisation in Africa in light of both the COVID-19 pandemic and the implementation of the African Continental Free Trade Area (AfCFTA) is contained in Chapter 3. Chapter 4 explores the level of tax revenues by main tax category and how the respective tax structures of the 30 countries have evolved since 1990. Chapters 5 and 6 contain detailed information on tax- and non-tax revenues respectively on a country-by-country basis as well as a comparison of the non-tax revenues mix over time in the 30 countries.

Avant-propos

Les Statistiques des recettes publiques en Afrique est une publication conjointe du Centre de politique et d'administration fiscales de l'OCDE, du Centre de développement de l'OCDE, du Forum sur l'administration fiscale africaine (ATAF), et de la Commission de l'Union Africaine, avec l'assistance technique de la Banque africaine de développement et du Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales et le soutien financier des gouvernements d'Irlande, du Japon, du Luxembourg, de la Norvège, de la Suède et du Royaume-Uni.

Le rapport fournit des données détaillées et comparables à l'échelle internationale, sur les recettes fiscales et non fiscales de 30 pays africains. Son approche repose sur la méthodologie bien établie des Statistiques des recettes publiques de l'OCDE, devenue une source de référence essentielle pour les pays membres de l'Organisation et au-delà. Des comparaisons sont également effectuées avec la moyenne des économies de l'OCDE et avec celle des économies couvertes par les Statistiques des recettes publiques en Amérique latine et dans les Caraïbes.

Dans cette publication, le terme « impôts » fait référence uniquement aux « versements obligatoires sans contrepartie aux administrations publiques ». Comme indiqué dans le Guide d'interprétation pour les Statistiques des recettes publiques, les impôts sont « sans contrepartie » en ce sens que les prestations fournies par les administrations aux contribuables ne sont pas normalement proportionnelles à leurs paiements. La méthodologie de l'OCDE consiste à classer les impôts en fonction de l'assiette : le revenu, les bénéfices et les gains en capital (rubrique 1000), les salaires et la main-d'œuvre (rubrique 3000), le patrimoine (rubrique 4000), les biens et les services (rubrique 5000) et autres impôts (rubrique 6000). Les cotisations obligatoires de sécurité sociale versées aux administrations publiques sont aussi traitées comme des impôts et classées dans la rubrique 2000. Des informations plus détaillées sur la notion d'impôt et sur la classification des impôts sont présentées dans le Guide d'interprétation de l'OCDE figurant à l'annexe A.

Le terme « recettes non fiscales » recouvre toutes les recettes des administrations publiques qui ne sont pas considérées comme des « impôts » selon la définition de l'OCDE. Les recettes non fiscales incluent les dons (comme l'aide extérieure), les rendements d'investissements publics, les rentes tirées de l'extraction de ressources du domaine public, la vente de biens et de services produits par le secteur public, et les amendes et confiscations. On trouvera, à l'annexe B, des informations plus détaillées sur ces catégories de recettes.

Le chapitre 1 et le chapitre 2 du rapport offrent une vue d'ensemble des grandes tendances de 2010 à 2018, dans les 30 pays participants, des recettes fiscales et non fiscales respectivement. Une étude spéciale sur la mobilisation des recettes publiques en Afrique à la lumière de la pandémie COVID-19 et de la mise en œuvre de la Zone de libre-échange continentale africaine (ZLECAf) est incluse dans le chapitre 3. Le chapitre 4 examine le niveau des recettes fiscales par principaux types d'impôts et l'évolution des structures fiscales des 30 pays depuis 1990. Les chapitres 5 et 6 fournissent respectivement des données détaillées sur les recettes fiscales et non fiscales par pays ainsi qu'une comparaison des structures des recettes non fiscales dans le temps dans les 30 pays.

Acknowledgements

Revenue Statistics in Africa has been jointly produced by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Centre for Tax Policy and Administration (CTP), the OECD Development Centre (DEV), the African Tax Administration Forum (ATAF) and the African Union Commission (AUC), with the technical support of the African Development Bank (AfDB) and the Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales (CREDAF) and with the financial support of the governments of Ireland, Japan, Luxembourg, Norway, Sweden and the United Kingdom. The staff from these organisations with responsibility for producing the publication were: Emmanuelle Modica, Leonie Cedano, Talita Yamashiro Fordelone, Michael Sharratt and Michelle Harding of CTP under the supervision of the Director Pascal Saint-Amans, the Deputy Director Grace Perez-Navarro and the Head of the Tax Policy and Tax Statistics Division David Bradbury; Sébastien Markley, Arthur Minsat and Alexander Pick of DEV under the supervision of the Director of the Development Centre and Special Advisor to the OECD Secretary-General on Development Mario Pezzini, the Deputy Director Federico Bonaglia and the Senior Communications Manager Henri-Bernard Solignac-Lecomte; Nara Monkam, Director of Research at ATAF, Frankie Mbuyamba, African Tax Outlook & Tax Statistics Programme Specialist at ATAF, Ezera Madzivanyika, Research Manager at ATAF; Ndinaye Sekwi Charumbira, Rumbidzai Treddah Manhando, Edwin Kofi Owusu-Ansah, and Mary Menta under the supervision of Dossina Yeo, Head of Economic Policy and Research Division, Leila Ben Ali, Head of Statistics Division, Jean Bertrand Azapmo, Regional Trade Adviser and Jose Awong Alene, Senior Statistician at the AUC; Chaouch Anouar, Statistician at AfDB under the Director of Statistics Department Charles Leyeka Lufumpa, and Koua Louis Kouakou at AfDB, Manager of Economic and Social Statistics Division; Secretary General Jean-Marc Niel of CREDAF. The special feature (Chapter 3) was written by Ndinaye Sekwi Charumbira and Yeo Dossina (AUC), Ezera Madzivanyika and Nara Monkam (ATAF), and Leonie Cedano, Michelle Harding, Sébastien Markley, Emmanuelle Modica, Alexander Pick and Talita Yamashiro Fordelone (OECD). Elizabeth Nash and Delphine Grandrieux at DEV and Alexandra Le Cam and Marie-Aurélié Elkurd at CTP assisted with the production and publication of this report and Stephanie Coic produced the cover.

The authors would like to thank the officials at the finance ministries, national tax agencies and national statistical institutes of the countries participating in this project who gathered and compiled the national data and provided their invaluable knowledge and expertise on their country's revenue collection systems and data. In particular, the authors would like to thank the focal points appointed for each country and their colleagues who facilitated the technical work: Seitebaleng Fologang and Winstern Kabo for Botswana; Mariame Dabo and Michel Yaméogo for Burkina Faso; Carlos José Oliveira Bentub and Hamilton Cabral Fortes for Cabo Verde; Rogangoum Kodindouma Hervé and Hassan Adoum Mbodou Mbami for Chad; Nkom Ndum Dorothy Agbor, Edouard Kalawa, and Stéphane Nepetsoun for Cameroon; Yacouba Fofana and Alex Koula Pouhe for Côte d'Ivoire; Christophe Bitasimwa Bahii, Liliane Bilonda, Elisabeth Dikisha Dietu, Dieudonné

Bukasa Kabongo, Floribert Masuku Mambambu, Yvette Barhashishwa Shabani Mwangu, Richard Kabila Mutshi and Popol Mukoko Akabuele for the Democratic Republic of the Congo; Aya Abdel-Aziz, Alaa Abdel-Rahman, and Yomna Khattab for Egypt; Bindang Ndong Okiri and Santiago Obama Benga for Equatorial Guinea; Eric Thembinkosi Dlamini, Mvuselelo B. Mdluli, Khulekani Innocent Mncina, and Yvonne Ntfombiyenkhozi Mthombo for Eswatini; Asuo Afram and Francis Bright Mensah for Ghana; Alex Mwangi for Kenya; Vololonirina Léa Randrianarisoa and Donah for Madagascar; Mokete Khabotle and Katiso Ramalebo for Lesotho; Laurent Kalonga and Alick Wella for Malawi; Siaka Samaké and Boubacar Diakité for Mali; Mohamed Falilou Gueye for Mauritania; Meeshrani Balgobin and Roshan Oree for Mauritius; El Moustapha Bennani and Abderrahim Mezroui for Morocco; Idi Itope and Nelago Ekandjo for Namibia; Mahamadou Djibrilla for Niger; Sunusi Gwaram Shuaibu for Nigeria; Frédéric Ngolele for the Republic of the Congo; Roy Valence Gasangwa and Agnes Kanyangeyo for Rwanda; Cheikh Ahmed Tidiane Ba, Ndèye Louise Mbissine Camara Tine, Pape Malick Diallo, Banta Magassouba, Papa Diouf and Mamadou Cissé for Senegal; Yvette Campanella-Rumbos, Dick Labonte, and Ayda Noel for Seychelles; Mampho Baholo, Paul Dreyer, Lawrence Gqesha, Mamiky Leolo, Tshepo Makgoro, Denis Marais, Nontokozo Mnqayi, Vivienne Smithdorf, and Darlington Zhou for South Africa; Ouro-Adoï Abdelganiou and Imrane Moussa for Togo; Saoussen Boumaiza, Raja Hadj Khalifa and Rihab Ben Challadia for Tunisia; and Ronald Nyenje Makumbi and Milly Isongoma Nalukwago for Uganda. *Revenue Statistics in Africa* benefited from the financial support of the European Union between 2017 and 2019 and the authors would like to thank Policy Officer Gaëlle Doléans, Team Leader - Panafrikan Programme Fabio Di Stefano, and Head of Domestic Revenue Mobilisation Sector Benedikt Madl at the European Commission (DEVCO) for their continued support and contributions to the report.

This document was produced with the financial assistance of the governments of Ireland, Japan, Luxembourg, Norway, Sweden and the United Kingdom. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion or policies of the governments of Ireland, Japan, Luxembourg, Norway, Sweden and the United Kingdom.

Remerciements

La publication des *Statistiques des recettes publiques en Afrique* a été produite conjointement par le Centre de politique et d'administration fiscales (CPAF) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), le Centre de développement de l'OCDE (DEV), le Forum sur l'administration fiscale africaine (ATAF), et la Commission de l'Union Africaine (CUA), avec l'assistance technique de la Banque africaine de développement (BAfD), du Cercle de réflexion et d'échange des dirigeants des administrations fiscales (CREDAF), et avec le soutien financier des gouvernements d'Irlande, du Japon, du Luxembourg, de la Norvège, de la Suède et du Royaume-Uni. Les agents de ces organisations auxquels la responsabilité de la publication a été confiée sont : Emmanuelle Modica, Leonie Cedano, Talita Yamashiro Fordelone, Michael Sharratt et Michelle Harding du CPAF sous la supervision du Directeur du Centre Pascal Saint-Amans, de Grace Perez-Navarro, Directrice adjointe du CPAF et de David Bradbury, Chef de la Division des politiques fiscales et statistiques ; Sébastien Markley, Arthur Minsat et Alexander Pick de DEV sous la supervision du Directeur du Centre de développement et Conseiller spécial auprès du Secrétaire général de l'OCDE sur le développement Mario Pezzini, du Directeur adjoint Federico Bonaglia et de Henri-Bernard Solignac-Lecomte, Chef de la communication ; Nara Monkam, Directrice de recherche à l'ATAF, Frankie Mbuyamba, Spécialiste du programme Perspectives fiscales en Afrique et statistiques fiscales à l'ATAF, Ezera Madzivanyika, Responsable de recherche à l'ATAF ; Ndinaye Sekwi Charumbira, Rumbidzai Treddah Manhando, Edwin Kofi Owusu-Ansah, et Mary Menta sous la supervision de Dossina Yeo, Directeur de la division de la politique économique et de la recherche, Leila Ben Ali, Chef de la division des statistiques, Jean Bertrand Azapmo, Conseiller pour le commerce régional et Jose Awong Alene, Principal statisticien de la CUA ; Chaouch Anouar, statisticien à la BAfD, sous la supervision de Charles Leyeka Lufumpa, Directeur du département des statistiques et Koua Louis Kouakou, de la BAfD, Chef de la Division des statistiques économiques et sociales ; Jean-Marc Niel, Secrétaire général du CREDAF. L'étude spéciale a été rédigée par Ndinaye Sekwi Charumbira et Dossina Yeo (CUA), Ezera Madzivanyika et Nara Monkam (ATAF) et Leonie Cedano, Michelle Harding, Sébastien Markley, Emmanuelle Modica, Alexander Pick et Talita Yamashiro Fordelone (OCDE). Elizabeth Nash et Delphine Grandrieux de DEV et Alexandra Le Cam et Marie-Aurélien Elkurd du CPAF ont aidé à la production de la publication et Stephanie Coic a produit la couverture.

Les auteurs souhaitent remercier les responsables des ministères des finances, des administrations fiscales nationales et des instituts nationaux de statistique des pays participant au projet qui ont collecté et rassemblé les données nationales et ont partagé leur connaissance et expertise inestimable sur les systèmes de collecte de recettes et les données de leur pays. Les auteurs souhaitent en particulier remercier les points focaux désignés pour chaque pays et leurs collègues qui ont facilité le travail technique : Seitebaleng Fologang et Winstern Kabo pour le Botswana ; Mariame Dabo et Michel Yaméogo pour le Burkina Faso ; Carlos José Oliveira Bentub et Hamilton Cabral Fortes pour le Cabo Verde ; Nkom Ndum Dorothy Agbor, Edouard Kalawa et Stéphane Nepetsoun pour le Cameroun ;

Yacouba Fofana et Alex Koula Pouhe pour la Côte d'Ivoire ; Christophe Bitasimwa Bahii, Liliane Bilonda, Elisabeth Dikisha Dietu, Dieudonné Bukasa Kabongo, Floribert Masuku Mambambu, Yvette Barhashishwa Shabani Mwangu, Richard Kabila Mutshi et Popol Mukoko Akabuele pour la République démocratique du Congo ; Aya Abdel-Aziz, Alaa Abdel-Rahman et Yomna Khattab pour l'Égypte ; Bindang Ndong Okiri et Santiago Obama Benga pour la Guinée équatoriale ; Eric Thembinkosi Dlamini, Mvuselelo B. Mdluli, Khulekani Innocent Mncina et Yvonne Ntfombiyenkosi Mthombo pour l'Eswatini ; Asuo Afram et Francis Bright Mensah pour le Ghana ; Alex Mwangi pour le Kenya ; Mokete Khabotle et Katiso Ramalebo pour le Lesotho ; Vololonirina Léa Randrianarisoa et Donah pour Madagascar ; Laurent Kalonga et Alick Wella pour le Malawi ; Siaka Samaké et Boubacar Diakité pour le Mali ; Mohamed Falilou Gueye, pour la Mauritanie ; Meeshrani Balgobin et Roshan Oree pour Maurice ; El Moustapha Bennani et Abderrahim Mezroui pour le Maroc ; Idi Itope et Nelago Ekandjo pour la Namibie ; Mahamadou Djibrilla pour le Niger ; Sunusi Gwaram Shuaibu pour le Nigéria ; Frédéric Ngolele pour la République du Congo ; Roy Valence Gasangwa et Agnes Kanyangayo pour le Rwanda ; Cheikh Ahmed Tidiane Ba, Ndèye Louise Mbissine Camara Tine, Pape Malick Diallo, Banta Magassouba, Papa Diouf et Mamadou Cissé pour le Sénégal ; Yvette Campanella-Rumbos, Dick Labonte, et Ayda Noel pour les Seychelles ; Mampho Baholo, Paul Dreyer, Lawrence Gqesha, Mamiky Leolo, Tshepo Makgoro, Denis Marais, Nontokozi Mnyayi, Vivienne Smithdorf et Darlington Zhou pour l'Afrique du Sud ; Rogangoum Kodindouma Hervé et Hassan Adoum Mbodou Mbami pour le Tchad, Ouro-Adoï Abdelganiou et Imrane Moussa pour le Togo ; Saoussen Boumaiza, Raja Hadj Khalifa et Rihab Ben Challadia pour la Tunisie ; et Ronald Nyenje Makumbi et Milly Isongoma Nalukwago pour l'Ouganda. La publication *Statistiques des recettes publiques en Afrique* a bénéficié du soutien financier de l'Union européenne entre 2017 et 2019 et les auteurs tiennent à remercier Gaëlle Doléans, Chargée de mission ; Fabio Di Stefano, Chef d'équipe programme panafricain ; Benedikt Madl, Chef du secteur de la mobilisation des ressources intérieures à la Commission européenne (DEVCO) pour leur soutien continu et leurs contributions au rapport.

Ce document a été produit avec le soutien financier des gouvernements d'Irlande, du Japon, du Luxembourg, de la Norvège, de la Suède et du Royaume-Uni. Les opinions exprimées dans ce présent rapport ne peuvent en aucun cas refléter l'opinion ou politique officielle des gouvernements d'Irlande, du Japon, du Luxembourg, de la Norvège, de la Suède et du Royaume-Uni.



From:
Revenue Statistics in Africa 2020
1990-2018

Access the complete publication at:
<https://doi.org/10.1787/14e1edb1-en-fr>

Please cite this chapter as:

OECD/African Union Commission/African Tax Administration Forum (2020), "Foreword", in *Revenue Statistics in Africa 2020: 1990-2018*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/125ccf04-en-fr>

This work is published under the responsibility of the Secretary-General of the OECD. The opinions expressed and arguments employed herein do not necessarily reflect the official views of OECD member countries.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.