

Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2005

Summary in Chinese

经济合作与发展组织国家农业政策：监测与评价—2005 期

中文概要

概 要

就经合组织整体而言，自二十世纪九十年代末以来生产者支持水平的变化很小。虽然生产者支持已经从 1995-1997 年度占农业收入的 37% 降低到 2002-2004 年度 30%，但是这一支持水平是在 7 年以前 1995-1997 年度实现的。支持水平年度间波动主要反映了为限制国际贸易价格波动向国内市场传递而采取的政策措施。政策改革的焦点是改变生产者支持的提供方式，其中值得注意的减少与产量挂钩的措施。尽管这种转变在未来年份会继续进行，但是在大多数国家与产量挂钩的措施在生产者支持中仍然占据主导地位，将继续鼓励提高产量、扭曲贸易并压低世界市场农产品价格。此外，改革迄今为止仍然未能触及某些产品领域，因此迫切需要克服这一不足。尽管与产量挂钩的农业支持在逐步削减，但是针对清楚界定的目标和受益人的政策发展非常有限。需要进一步努力，确保政策在操作上具有更大的透明度，能够适应具体的产出目标，而且能够灵活地响应发展目标侧重的变化。

经合组织国家的农业仍将以高水平支持为特色，而且各国之间差别巨大。

2004 年，整体上经合组织各国生产者支持总值估计为 2,790 亿美元或 2,260 亿欧元。按生产者支持等值百分比计算，农业支持占农业收入的 30%，与 2003 年的水平相同。包括对农业的一般服务支持在内，例如研究、基础设施、检验和营销促销，农业支持总值相当于 2004 年经合组织国内生产总值的 1.2%。

在经合组织内，2002-2004 年度生产者支持在澳大利亚和新西兰低于农业收入的 5%。加拿大、墨西哥和美国平均约 20%；土耳其为 25%。欧盟（EU）¹支持水平为 34% 高于经合组织平均 30% 的支持水平。日本和韩国的生产者支持平均约为 60%，而冰岛、挪威和瑞士约为 70%。

从 1986-1988 年度开始，多数国家的生产者支持水平均下降了，但是挪威保持不变，而土耳其则提高了。生产者支持水平下降最大的是加拿大，其他下降显著的国家在墨西哥(自 1991-1993 年度开始)和新西兰。在支持水平高的国家之中，削减最多是瑞士。经合组织农业支持总量已经从 1986-1988 年度占国内生产总值的 2.3% 下降到 2002-2004 年度的 1.2%。这一趋势在经合组织各国都是相似的，仅土耳其例外，其农业支持总量在国内生产总值中所占比例是上升的，其中反映了国内生产总值的水平与增长。

为改变提供支持的方式做出了更大的努力，但是改革尚未触及某些产品领域。

对生产和贸易扭曲作用最大的支持形式——与产出或投入挂钩的支持——所占比例已经从 1986-1988 年度占生产者支持的 91% 下降到 2002-2004 年度的 74%。产出挂钩型农业支持的下降还反映在生产者价格和口岸价格的价格差距缩小上。1996-1998 年度，经合组织整体生产者平均价格比口岸价格高出 60%，到了 2002-2004 年度这个差距下降到 30%。价格差距下降幅度最大的是瑞士、欧盟和挪威，这些国家的支持水平高于经合组织平均水平。但是，绝大部分削减是发生在二十世纪九十年代末之前。这些形式支持的削减过程还伴随着以面积、牲畜头数或历史资格为依据的补贴数量扩大，从而弱化了对农业收入的影响，其中某些补贴附带了若干服从条件。

1. 2004 年以后，农业支持数额开始按欧盟 25 个成员国计算。6 个非欧盟成员国（塞浦路斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、马耳他和斯洛文尼亚）包括在欧盟 25 的支持数额计算中，但未包括在经合组织的支持总量计算中。

从 1986-1988 年度到 2002-2004 年度，所有国家不同商业之间支持水平的差距均在缩小，其中欧盟、日本和韩国的缩小幅度最小，而加拿大和瑞士缩小幅度最大。羊肉和粮食(大米除外)的支持水平削减幅度最大而且支持结构改善最大。糖、大米和奶仍然是支持水平最高的商品。

不论对于老成员还是新成员而言，欧盟扩大都是意义重大的过程。

2004 年 5 月 1 日，10 个新成员加入了欧盟，其中包括 4 个经合组织国家，即捷克共和国、匈牙利、波兰和斯洛伐克共和国。加入前协议已经使欧盟 25 国之间的贸易流量扩大了，预期加入后将继续扩大。对 10 个新成员而言，只有粮食是以欧盟之外的国家为主要来源。对于这些欧盟新成员，加入欧盟的过程导致生产者支持和一般服务支持水平逐步提高。尽管支持水平提高了，但是新成员的生产者支持水平仍低于原欧盟 15 国。由此，估计欧盟扩大将使欧盟生产者支持水平降低一个百分点。

讨论了实施欧盟单一支付计划的方式。

作为 2003 年共同农业政策改革的一部分，欧盟 15 国多数决定在 2005 年开始实施单一支付计划，其余国家（芬兰、法国、希腊、荷兰和西班牙）2006 年开始实施。德国、爱尔兰、意大利、卢森堡和英国选择了最大限度地采用脱钩提供单一支付计划，而法国则选择了最低限度。多数国家将根据农场的历史性支付水平来确定单一支付的数额，而丹麦、芬兰、德国、卢森堡、瑞典和英国则是农场历史性权利与区域化支付混合使用。除了马耳他和斯洛文尼亚，新成员国在 2004 年实施了单一面积支持计划（SAPS），各种农业用地统一支付比率（8 个国家平均是每公顷 48 欧元），10 个新成员国均提供“补回差额”支付。这些支付计划促进了所有新成员农业收入的提高，除塞浦路斯、马耳他和斯洛文尼亚例外。单一面积支付计划过渡阶段结束后，新成员国将执行基于区域模型的单一支付计划。

2004 年发生的支持计划其他重大变化。

在美国，谷物价格降低导致通过营销贷款和反周期支付计划提供的支持显著增加。欧盟决定从 2006 年起将橄榄油、啤酒花、棉花和烟叶的商品挂钩支持逐步纳入单一支付计划（啤酒花 2005 年起）。加拿大农业收入稳定计划取代了几项收入支持措

施，法国、意大利、韩国和西班牙扩大了保险计划。有几个国家通过削减税收或提供补贴，对燃料价格上升予以弥补。很多国家还提供了气候灾害反应紧急支付。

瑞士农业政策 2004-2007 年度计划的一个重要内容是逐步废除奶类配额。美国宣布从 2005 年起废除烟叶配额，取而代之的是十年期配额买断支付。日本扩大了其大米产量调整制度的灵活性，现行的政府采购按投标定价，而不再限定价格。挪威扩大了牛奶配额的私人交易量。

农业 - 环境与食品安全政策继续得到发展。

澳大利亚、加拿大、墨西哥和美国均采取措施改善水资源的分配和(或)利用。挪威制定了原则以更好地协调农业 - 环境支付和提高其针对性。申领农业支持款项的环境交叉服从条件在欧盟已经变成强制性条件，而且也在日本得以采用。丹麦和挪威提高了对农业污染物的征税税率。有几个国家实施了追溯制度，包括基因改良生物体 (GMO) 或再构造食品的监管与管理。

贸易协定与世贸组织农业贸易纠纷裁定将影响改革进程。

2004 年，几乎所有经合组织国家均参与了达成或启动实施双边或区域贸易协定。尽管这些协定通常会包含农业相关内容，但是敏感产品常常作为贸易自由化承诺的例外。在 2003 年陷入停滞之后，多哈发展回合 (DDA) 贸易谈判在 2004 年恢复了生机。目前谈判取得的进展是达成了农产品贸易自由化框架协议，但是很多重要的细节仍有待于进一步谈判。尽管双边/区域协定能够带动某些政策调整，但是更需要多边水平上取得进展，为农业政策改革进程注入力量。

多哈发展回合谈判迟迟未见分晓一定程度上致使世贸组织农业相关贸易争端的数量不断上升。尽管经合组织和非经合组织国家均曾作为争端的申诉方，但是应诉方几乎总是经合组织国家。裁决的争端已经涵盖了很多领域的问题，包括国内支付、出口补贴、市场准入制度、国营贸易企业和卫生规定。专家组的裁定将对国内政策改革和正在谈判之中的多边承诺产生重大影响。

© OECD 2005

本概要为经济合作与发展组织非正式翻译文本
允许复制本概要，但须注明版权属于经济合作与发展组织及原文出版物的标题。

多语种概要是经济合作与发展组织英文与法文原文出版物的摘录翻译文本。
经济合作与发展组织在线书店免费提供概要文本，网址为：www.oecd.org/bookshop/。

欲了解进一步信息，请与经济合作与发展组织公共事务与交流司版权与翻译科联系。

电子邮件：rights@oecd.org

传真：+33 (0)1 45 24 13 91

经济合作与发展组织版权与翻译科(PAC)

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2, rue André-Pascal

75775 Paris cedex 16

France

请浏览经济合作与发展组织网站：www.oecd.org/rights/

