

The DAC Journal: Development Co-operation - 2004 Report - Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee Volume 6 Issue 1

Summary in Chinese

发展援助委员会会刊：发展与合作—2004 年年度报告—发展与援助委员会成员的努力与政策—第 6 卷第 1 期

中文概要

发展援助委员会主席评述

本章拟涉及三方面内容：

- 首先，分析在推进千年发展目标过程中的呈现新情况，并考虑采取何种措施来实质性地扩大取得良好进展的国家的数量。
- 第二，讨论如何以更全面的方式将安全因素纳入到可持续发展思想中，用“人类安全”的概念作为发展与安全的准则。
- 第三，对于作为促进贫困人口实现更好和更安全生活的潜在因素的国际援助，评估其数量变化和效率情况。

千年发展目标

以可用统计数据所描述的形势是一幅令人震惊的人类不幸图景。约 11 亿人口以每日低于 1 美元的生活费用度日；超过 1 亿儿童甚至没有条件上小学，更别提受

到任何可用的教育了；在 2005 年要达到的小学学生入学比例性别平等的目标将不能实现；每年有 1000 万 5 岁以下儿童因可预防的原因死亡。此外，在多数撒哈拉以南非洲国家，艾滋病继续流行，加上疟疾、肺结核和其他被忽视的疾病，正在减缓或逆转人口平均寿命的增长。而且人口扩大与消费增加对基础设施和自然资源造成的压力继续扩大。

按议定日期实现目标的前景如何？先从全球的角度说起，看起来似乎只有收入贫困目标差不多肯定可以实现，但这本身当然绝对谈不上是个成绩。目前的估算预示着发展中国家每日生活费用低于 1 美元的人口比例将在 2015 年降低到 13%，这意味着绝对人口数量为 7.5 亿，相比之下二十世纪八十年代早期的高峰时期约为 15 亿。虽然我们有理由相信每一个余下的目标和人们期望的进展均会在全球水平上继续推进，但是，即使不是全部，那么其中多数就是在全世界水平上，也预期不能实现当初制度目标的人们的期望。而且，与健康有关的目标看起来可能差距最明显。

安全、人权与发展

对于安全与发展的关系，以及对于更深刻地认识这一关系的重要性所带来的实际后果，我们需要比目前取得更大的一致。如果我们相信安全与发展团体需要更好地合作，才能在尊重对方可以提出的看法的同时，创造出符合彼此目标的结果，那么这种一致就是最重要的。在这个意义上，人类安全委员会向联合国秘书长递交的 2003 年年度报告称得上是一个标志性文件。

发展援助委员会在其 2004 年年度报告“安全制度改革”中已经强调，在处理安全事宜时，需要采取政府一盘棋的方式。这样的方式不应意味着发展机构（或政治和军事部门）放弃其自身的目标，纪律和责任。确实，尊重各方的能力并理解其不足对于政府各部门之间的任何合作安排均是绝对必要的。

援助的数量

2002 年 3 月召开的蒙特雷发展筹资问题国际会议似乎标志着援助分配新趋势的开端。在 1992 至 1997 年期间官方发展援助（ODA）实际锐减（在发展援助委员会国民收入总值中所占比例下降更甚）之后，1997 到 2001 年期间发展援助委员会成员提供的援助大体上稳定在发展援助委员会国民收入总值 0.22% 的比例上，因此

恢复了实际增长，但仍在非常有限的水平上。2002 年一年，官方发展援助实际增长 7%，2003 年又进一步增长 5%，使当年的官方发展援助达到了发展援助委员会国民收入总值的 0.25% 的水平，终于实际超过了以往最高年份 1992 年的援助额。虽然本报告是在得知 2004 年度的援助额之前发行的，但是有充分理由相信这一年将是出现一定程度的显著实际增长的连续第三个年度。蒙特雷会议上做出的认捐预示着 2006 年来自发展援助委员会成员的官方发展援助将达到发展援助委员会国民收入总值的 0.30%，或约为 880 亿美元，比 2001 年实际增长约 50%。

援助的分配

在促进实现千年发展目标的过程中，援助分配方式是援助效率的一个重要因素。大量证据表明，如果在良好的政策环境下，援助将特别有效率，而且如果援助的分配能够体现世界贫困人口分布状况，援助将更大地影响贫困人口的状况。2004 年度发展合作报告显示，发展援助委员会（DAC）捐助国扩大了其对表现更好的国家的援助比例（约 70% 的援助流向表现最好的五分之二国家），而且英国国际发展部（DFID）的一份长期贫困报告还提出了一个衡量捐助国的援助分配与世界贫困人口分布关系的新方法（在第 2 章中讨论）。

援助的效率

最后，但同样重要的是，发展中国家与捐助国之间存在普遍的一致，即目前的援助发送机制能够而且需要大幅度改善。多数援助机构及其受援国政府的援助接收部门的合作者正在为发送和接收援助而极其费力地工作着。代表团、协调会议、与捐助国单独和集体进行的援助磋商，以及类似的活动在管理援助大量流入的能力常常不强的国家要耗费大量的时间。不论在受援国还是在捐助国，这些情况都是不受公众所欢迎的，尽管其中有些情况确实反映了捐助国方面对责任问题的持续关切。

援助在受援国之间的分配

援助接受量从 1997 年降到最低点后稳定上升，目前已经达到前所未有的实际最高水平。但是近些年多数大的受援国国民收入也在迅速提高，使得援助接受量与发展中国家收入的比率几乎未变。年度间的援助流入总量具有一定的可预测性，但是在中期援助承诺上的更大确定性将有助于受援国编制预算计划。小国家人均获得援助量明显高于大的国家，但是只有在最不发达国家援助接受量才通常在进口中占有重大份额。随着发展中国家平均收入提高，援助也日益向最贫穷国家集中，而且这些援助主要是无偿形式，技术合作的含量很低。不同来源的证据表明，在疾病防治、营养、农业和供水领域，如果援助更有针对性地采用具有成本效率的援助介入方式，将会减轻人类不幸，并有助于实现千年发展目标。

2000 年发布千年宣言以来的进展情况

千年发展目标（MDGs）正在通过实施效果改善战略来推动发展议程。在实现目标的进展上，多数亚洲国家和北美国家大体上做得不错。西亚、加勒比和拉美在教育目标上不断取得进展，但在消除贫困方面进展欠佳。而多数最不发达国家，特别是撒哈拉沙漠以南非洲国家在二十世纪九十年代的进展微乎其微。预防暴力冲突和建设持久和平是实现千年发展目标至关重要的条件。发展援助委员会在和平与安全领域开展的工作正在帮助发展机构处理这些千年宣言中的关键问题。人们对效果的进一步关注，促使发展援助委员会，通过协调捐助行动、与国家战略和制度相结合和提供可预测性资助，与其合作伙伴共同改善发展援助的效力。但是好的作法尚待变成普遍的作法。

双边捐助者的政策与努力

发展援助委员会成员国家的援助额一般呈现增加的趋势，体现了在兑现 2002 年蒙特雷发展筹资问题国际会议承诺上的进展。但是，增加额的一个显著比例来自债务减除。发展援助委员会成员还提出要采取措施，通过加强联合与协调，并通过支持发展战略当地所有的步骤来改善援助的效力。在发展政策一致性的意义上，有更多的捐助国正在采取行动，以制度化的方式将发展中国家的利益纳入到国家决策的各个方面，包括贸易、移民、投资与环境。在 2004 年，发展援助委员会对 5 个国家进行了对等审议，即法国、意大利、奥地利、挪威和澳大利亚。

© OECD 2005

本概要为经济合作与发展组织非正式翻译文本
允许复制本概要，但须注明版权属于经济合作与发展组织及原文出版物的标题。

多语种概要是经济合作与发展组织英文与法文原文出版物的摘录翻译文本。
经济合作与发展组织在线书店免费提供概要文本，网址为：www.oecd.org/bookshop/。

欲了解进一步信息，请与经济合作与发展组织公共事务与交流司版权与翻译科联系。

电子邮件：rights@oecd.org

传真：+33 (0)1 45 24 13 91

经济合作与发展组织版权与翻译科(PAC)

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2, rue André-Pascal

75775 Paris cedex 16

France

请浏览经济合作与发展组织网站：www.oecd.org/rights/

