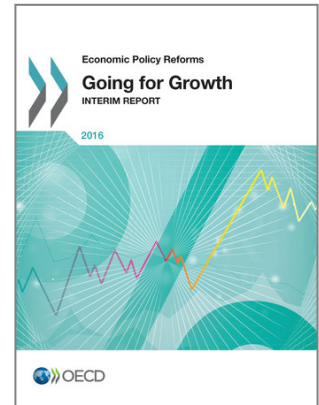


# OECD *Multilingual Summaries* Economic Policy Reforms 2016 Going for Growth Interim Report

Summary in Finnish



Read the full book on: [10.1787/growth-2016-en](https://doi.org/10.1787/growth-2016-en)

## Talouspolitiikan uudistukset vuonna 2016 Tavoitteena kasvu - väliraportti

*Suomenkielinen tiivistelmä*

Maailmantalouden kasvunäkymät pysyvät pilvisinä kehittyvien talouksien kasvun hyytyessä, maailmankaupan kasvun hidastuessa ja itsepintaisen alhaisena pysyvän investointitason jarruttaessa kehittyneiden talouksien elpymistä. Nämä lyhyen aikavälin huolenaiheet nousevat esiin kontekstissa, jossa tuottavuuden kasvu on hidastunut laajalti jo 2000-luvun alkuvuosista lähtien ainakin kehittyneissä talouksissa, ja jossa myönteisen suhdannekehityksen merkit ovat vähissä. Viime vuosien kehittyvien talouksien talouskasvun hidastuminen herättää kysymyksen niiden kyvystä jatkaa tuloeron umpeenkuromista kehittyneimpiin maihin nähden. Rakennemuutokset yhdessä kysyntää tukevien toimien kanssa ovat edelleen tärkeässä asemassa tuottavuuden kestävässä parantamisessa ja työpaikkojen luomisessa.

Tavoitteena kasvu -raportin tarjoama kokonaisarvio auttaa hallituksia pohtimaan politiikkauudistusten mahdollista vaikutusta kansalaisten hyvinvointiin ja laatimaan niiden tavoitteita parhaiten vastaavia toimenpidekokonaisuuksia. Tavoitteena kasvu -viitekehyksen tarkoituksena on auttaa G20-maita seuraamaan toimia, joihin ne ovat ryhtyneet nostaakseen niiden yhteenlaskettua bruttokansantuotetta (BKT) kahdella prosentilla vuonna 2014 annetun lupauksen mukaisesti, ja sopeuttamaan kasvustrategioitaan sitä vastaavasti.

Tässä väliraportissa tarkastellaan OECD-maiden ja tiettyjen ulkopuolisten maiden keskeisiä talouskasvun haasteita ja viime vuoden aikana tapahtunutta edistystä rakennepolitiikan uudistusten toteutuksessa (1. Kappale). Aihetta tarkastellaan vuoden 2015 Tavoitteena kasvu -raportissa tunnistettujen maakohtaisten painopisteiden valossa. Raportissa käsitellään myös kasvua tukevien uudistusten mahdollista vaikutusta osallistavuuteen ja makrotaloudelliseen tasapainoon, ja keskitytään erityisesti julkisen talouden vakauttamiseen, vaihtotaseiden epätasapainon lieventämiseen ja tuloerojen vähentämiseen.

Raportissa tarkastellaan lisäksi toteutettujen uudistusten vaikutusta jatkuvan heikon kysynnän olosuhteissa sekä mahdollisia uudistuksia tukevia makrotalouspolitiikan toimia ja niiden tehokkuutta (2. Kappale). Raportin loppuosassa tutkitaan yhteyttä BKT:n ja kotitalouksien tulojen välillä (3. Kappale). Erityisesti se tarkastelee kysymystä siitä, miten keskeiset kanavat, joiden kautta BKT-kasvu on vaikuttanut kotitalouksien tuloihin, ovat kehittyneet kahden viime vuosikymmenen aikana OECD-maissa.

## Talouspolitiikan uudistusten haasteet

- Suunnitellessaan uudistusstrategioita, jotka parantaisivat kestävästi kansan enemmistön hyvinvointia, kaikkien hallitusten eri puolilla maailmaa täytyy käydä käsiksi talouskriisin paljastamiin syviin rakenteellisiin heikkouksiin, vaikka niiden syyt joutuvat monissa tapauksissa kauas menneisyyteen.
- Tuottavuuden kasvun yleiselle hidastumiselle on ollut tunnusomaista, että tuottavuuskasvun hajonta on laajentunut yhtiöiden välillä saman teollisuudenalan sisällä ja erityisesti tuottavimpien

yhtiöiden - jotka ovat pääasiassa monikansallisia tuottavuuden tasaisen kasvutahdin ylläpitäneitä yhtiöitä - ja kaikkien muiden kaukana tuottavuuden eturintamasta toimivien yritysten välillä. Yrittäjätoimintaa haittaavien esteiden sekä tiedon ja teknologian leviämisen täyttää hyödyntämiskykyä rajoittavien tekijöiden poistaminen on asetettava etusijalle uudistuksissa.

- Työttömyyden vähentäminen on edelleen suuri haaste monille maille varsinkin Etelä- ja Keski-Euroopassa, missä pitkäaikaistyöttömyys pysyy erityisen korkealla tasolla. Muissa maissa työmarkkinoilta poistuneiden määrä on ollut suhteellisen korkea (esim. Yhdysvalloissa), naisten osallistuminen työmarkkinoille on heikkoa (Koreassa ja Japanissa) tai epävirallinen työnteko on yleistä (useimmat kehittyvien markkinoiden maat). Vastausten löytäminen näihin työmarkkinoita koskeviin haasteisiin on ensisijaisen tärkeää, jotta kasvusta tulisi osallistavampaa.

## Uudistusten edistyminen vuonna 2015

- Huolimatta edistymisestä tiettyjen suurten haasteiden käsittelyssä, vuosina 2013-2014 todettu uudistusten toteutustahdin hidastuminen jatkui vuonna 2015, vaikka otettaisiin huomioon myös valmisteluvaiheessa olevat toimenpiteet, joita ei ole vielä täysin toteutettu.

- Uudistusten toteutustahti vaihteli maittain ja politiikka-aloittain.
- Se on edelleen yleisesti ottaen nopeampi Etelä-Euroopan maissa (erityisesti Italiassa ja Espanjassa) kuin Pohjois-Euroopan maissa. Niihin Euroopan ulkopuolisiin maihin, joissa on ryhdytty varsin lukuisiin toimiin Tavoitteena kasvu -suositusten johdosta, kuuluu kehittyneistä maista Japani ja nousevista maista Kiina, Intia ja Meksikko.
- Uudistuksia on tehty suhteellisesti enemmän naisten osuuden kasvattamiseksi työvoimassa ja koulutustulosten parantamiseksi, kun taas toimia innovaatiopolitiikan aloilla, julkisen sektorin tehostamisessa tai tuote- ja työmarkkinoiden sääntelyssä havaittiin vähemmän.

- Tulojen eriarvoisuudesta erityisesti kärsivissä maissa suurin osa talouspolitiikan painopistealueilla käynnistetyistä toimita tukee todennäköisesti tulojaon kaventamista. Viimeisimmät toimenpiteet kasvun vauhdittamiseksi eivät kuitenkaan auttane suurimmat vaihtotaseen alijäämät omaavia maita tasapainoittamaan ulkoisia taseitaan.

## Uudistaminen heikon kysynnän kontekstissa

Maailmantalouden vaimeiden kasvunäkymien aikoina kannattaa antaa etusija sellaisille uudistuksille, joiden avulla voidaan työllisyyden ja tuottavuuden kasvun lisäksi tukea parhaiten taloudellista toimintaa lyhyellä aikavälillä .

- Julkiseen infrastruktuuriin suunnattujen investointien lisäksi nämä uudistukset kattavat markkinoille pääsyn esteiden karsimisen palvelualoilla, joilla on patoutunutta kysyntää, uudistuksia terveydenhuollon etuuksissa ja eläkeissä sekä asuntopolitiikan ja työnhaun tukiohjelmien uudistuksia maantieteellisen ja ammatillisen liikkuvuuden helpottamiseksi.
- Jotta rakenneuudistuksista saataisiin enemmän hyötyä lyhyellä aikavälillä, on tartuttava myös rahoitusmarkkinoiden jäljellä oleviin toimintahäiriöihin lainanannon parantamiseksi kotitalouksille ja yritykselle, joilla on rajallinen pääsy rahoitusmarkkinoille.
- Euroalueella uudistusten parempi yhteensovittaminen auttaisi vähentämään siirtymävaiheen kuluja antamalla paremmat mahdollisuudet hillitä rahapolitiikan keinoin jatkuvasta matalasta inflaatiosta mahdollisesti seuraavaa reaalkorkojen nousua.
- Mailla, joilla on hyvin rajoitetusti liikkumavaraa budjetissa, voi olla pakko priorisoida joko lyhyellä aikavälillä suuren hyödyn tuoviin toimiin tai kustannuksiltaan halpoihin toimiin ja varmistaa, että muut uudistukset rahoitetaan mahdollisimman työllisyys- ja kasvuystävällisin keinoin.

## Bruttokansantuotteen kasvu ja kotitalouksien kokonaistulo

- Suurimmassa osassa OECD-maita reaalisella BKT:lla on ollut tapana kasvaa enemmän kuin reaalisilla kotitalouksien tuloilla 1990-luvun puolen välin ja 2013 välisenä aikana.
- Tämä ero kasvuluvuissa johtuu osaksi sellaisista tekijöistä, joita ei juurikaan ohjailla politiikan keinoin, kuten esimerkiksi siitä, että em. aikavälillä kuluttajahinnat (jotka sisältävät ALV:n) yleensä nousivat suhteessa tuotantohintoihin. Ainoita poikkeustapauksia olivat perushyödykkeiden viejämaat kuten Norja, Australia ja Kanada.

- Kotitalouksien tulojen osuus BKT:sta, yksinkertaisesti määriteltynä kotitalouksien käytettävissä olevat nimellistulot suhteessa nimelliseen BKT:een, on pysynyt tutkimusjakson aikana keskimäärin vakaana OECD-maissa. Keskiarvo peittää alleen heterogeenisen tilanteen sekä tunnusluvun tason että muutoksen suhteen eri maiden välillä: merkittävää laskua todettiin Itävallassa ja Koreassa, ja merkittävää nousua Slovakiassa ja Suomessa.
- Kotitalouksien tulojen BKT-osuuden kehitystä voidaan arvioida tutkimalla kotitalouksien työtulojen, pääomatulojen ja toissijaisten tulojen (valtion tulonsiirtojen) osuutta BKT:sta. Lukuisissa maissa on nähty kotitalouksien työtulojen BKT-osuuden ja pääomatulojen laskevan samaan aikaan, mikä viittaa siihen, että yhtiöt pitävät yhä suuremman osuuden voitoista itsellään sen sijaan, että voittoja jaettaisiin kotitaloussektorille.
- Selviä yhteyksiä ei kuitenkaan ole havaittavissa yhtäältä tulojen muutoksen suhteen kotitalous-, yhtiö- ja julkissektorien kesken ja toisaalta monissa OECD-maissa kotitaloussektorin sisällä tapahtuneen tulojen eriarvoisuuden kasvun välillä.

© OECD

**Tämä yhteenveto ei ole virallinen OECD-käännös.**

Tämän yhteenvedon kopioiminen on sallittua sillä edellytyksellä, että OECD:n tekijänoikeudet ja alkuperäisen julkaisun nimi mainitaan.

**Monikieliset yhteenvedot ovat käännettyjä otteita OECD:n julkaisuista, jotka on julkaistu alun perin englanniksi ja ranskaksi.**

**Julkaisu on saatavilla maksutta OECD:n verkkokirjastossa osoitteessa [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)**

Lisätietoja antaa: OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate  
Sähköposti: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) faksinumero: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Vieraile osaston verkkosivuilla osoitteessa [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**[Read the complete English version on OECD iLibrary!](#)**

© OECD (2016), *Economic Policy Reforms 2016: Going for Growth Interim Report*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2016-en