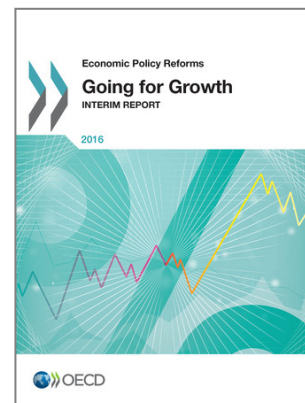


OECD *Multilingual Summaries* Economic Policy Reforms 2016 Going for Growth Interim Report

Summary in Polish



Przeczytaj całą publikację pod adresem: [10.1787/growth-2016-en](https://doi.org/10.1787/growth-2016-en)

Reformy polityki gospodarczej w 2016 r. Dążenie do rozwoju / Raport okresowy

Streszczenie w języku polskim

Perspektywy światowego wzrostu gospodarczego na najbliższe lata nadal są mgliste - rozwój krajów wschodzących oraz handel światowy są spowolnione, a ożywienie na rynkach rozwiniętych opóźnia się ze względu na utrzymujący się niski poziom inwestycji. Te krótkoterminowe problemy pojawiają się na tle powszechnego spowolnienia wzrostu wydajności, którego poziom - przynajmniej w krajach rozwiniętych - spadł już do poziomu odnotowywanego na początku lat 2000, przy jednoczesnych słabych oznakach ożywienia. Obserwowane w ostatnich latach na rynkach wschodzących spowolnienie wzrostu budzi także pytania odnośnie zdolności tych krajów do dalszego eliminowania różnic w dochodach w stosunku do krajów lepiej rozwiniętych. Aby zwiększyć wydajność oraz ilość tworzonych miejsc pracy i w ten sposób promować równość, ważne jest wdrażanie reform strukturalnych oraz wspieranie polityki popytu.

Raport "Dążenie do rozwoju" zawiera całościową analizę mającą na celu wsparcie rządów w ocenie wpływu, jaki reformy polityczne mogą wywrzeć na dobrobyt ich obywateli, oraz w przygotowaniu pakietów rozwiązań politycznych, które w największym stopniu odpowiadają wyznaczonym przez nie celom. Ramy polityki określone w raportach "Dążenie do rozwoju" to narzędzie pomagające krajom G20 w opracowaniu strategii rozwoju mających na celu podniesienie ich łącznego produktu krajowego brutto (PKB) o 2%, co jest jednym z celów wyznaczonych przez G20 w 2014 r.

Niniejszy raport okresowy przedstawia główne wyzwania rozwojowe krajów OECD i wybranych krajów nienależących do OECD i podsumowuje odnotowane w ciągu ostatniego roku postępy w kwestii wdrażania reform polityki strukturalnej służących realizacji tych wyzwań (Rozdział 1.). Analizę przeprowadzono w świetle priorytetów krajowych określonych w raporcie "Dążenie do rozwoju" z 2015 r. Omówiono także potencjalny wpływ sprzyjających wzrostowi reform na integrację oraz równowagę makroekonomiczną, skupiając się na kwestiach konsolidacji finansów publicznych, ograniczenia nierównowagi rachunków obrotów bieżących i zmniejszenia nierówności dochodów.

Raport zawiera przegląd zagadnień i danych dotyczących wpływu wprowadzonych reform w kontekście utrzymującego się niskiego poziomu popytu, jak również w różnych przypadkach dotyczących dostępności i skuteczności polityk makroekonomicznych we wspieraniu reform (Rozdział 2.) Ponadto analizuje on związek między dochodami pochodzącymi z PKB i dochodami przekazywanymi gospodarstwom domowym (Rozdział 3.) oraz przedstawia, w jaki sposób w ciągu ostatnich dwudziestu lat zmieniły się w krajach OECD kanały wykorzystywane do przekazywania wzrostu PKB do sektora gospodarstw domowych.

Wyzwania dotyczące reform polityki

- Aby trwale poprawić dobrobyt większości obywateli, przy opracowywaniu strategii reform rządy na całym świecie powinny starać się rozwiązać głębokie trudności strukturalne, które wprawdzie obnażył kryzys, lecz które w wielu przypadkach istniały dużo wcześniej.

- Światowe spowolnienie wzrostu wydajności charakteryzowało się zwiększeniem rozproszenia wzrostu wydajności w firmach z wielu branż, a w szczególności w firmach globalnych - zwłaszcza w międzynarodowych firmach, które utrzymały stabilny wzrost wydajności - oraz we wszystkich innych firmach, które działały zgodnie z zasadami wydajności. Priorytetem reform powinno być usuwanie barier, które tłumią przedsiębiorczość oraz ograniczają zdolność firm do jak najlepszego wykorzystywania dostępnej wiedzy i technologii.
- Walka z bezrobociem jest nadal istotnym wyzwaniem dla wielu krajów, zwłaszcza w południowej i centralnej Europie, gdzie poziom bezrobocia długotrwałego jest cały czas szczególnie wysoki. Inne kraje borykają się ze stosunkowo wysokimi wskaźnikami dotyczącymi wczesnego wycofywania się z rynku pracy (np. Stany Zjednoczone), niskiego udziału kobiet na rynku pracy (Korea Południowa i Japonia) oraz wysokiego odsetka osób zatrudnionych nieformalnie (większość krajów wschodzących). Stawianie czoła tym problemom rynku pracy jest konieczne, aby rozwój mógł mieć powszechny charakter.

Postępy odnotowane w 2015 roku

- Pomimo postępów w rozwiązywaniu niektórych głównych problemów spowolnienie tempa reform zaobserwowane w latach 2013-2014 było dalej widoczne w 2015 r., nawet jeśli weźmiemy pod uwagę dopiero przygotowywane rozporządzenia.

- Tempo reform różniło się w zależności od kraju i dziedziny.
 - Jest ono nadal szybsze w krajach Europy południowej (w szczególności we Włoszech i w Hiszpanii) niż w krajach Europy północnej. Poza Europą wśród państw, które wprowadziły stosunkowo dużą ilość rozporządzeń związanych z rekomendacjami raportu "Dążenie do rozwoju" wymienić można Japonię z grupy krajów rozwiniętych oraz Chiny, Indie i Meksyk z grupy gospodarek wschodzących.
 - Stosunkowo duża ilość prowadzonych działań dotyczyła zwiększenia udziału kobiet na rynku pracy oraz poprawy wyników edukacyjnych, podczas gdy mniejsza ich liczba miała na celu zwiększenie innowacyjności, podwyższenie efektywności sektora publicznego i regulację rynków produktowych i rynku pracy.

-Większość działań dotyczących priorytetowych kwestii polityki w krajach cechujących się szczególnie dużą nierównością dochodów była nakierowana na ograniczenie podziału dochodów. Tym niemniej mało prawdopodobne jest, że prowadzone ostatnio działania na rzecz przyspieszenia wzrostu przyczynią się do ograniczenia zewnętrznych zakłóceń równowagi w krajach, w których nierównowaga rachunków obrotów bieżących jest najwyraźniejsza.

Wprowadzanie reform w kontekście słabego popytu

Na tle osłabionych globalnych wskaźników gospodarczych właściwe wydaje się wspieranie reform, które nie tylko pobudzają zatrudnienie i wydajność, lecz będą mogły także jak najskuteczniej wesprzeć działalność gospodarczą w perspektywie krótkookresowej.

- Oprócz zwiększania inwestycji w dziedzinie infrastruktury publicznej chodzi tu także o ograniczanie barier istniejących przy wchodzeniu na rynek w sektorach usług o osłabionym popycie, o reformy dotyczące uprawnień do świadczeń zdrowotnych i emerytalnych oraz o wspierające mobilność geograficzną i zawodową zmiany w polityce mieszkaniowej i programach pomocy w poszukiwaniu pracy.
- Aby zwiększyć krótkoterminowe korzyści reform strukturalnych i ulepszyć przepływ kredytów do gospodarstw domowych i firm o ograniczonym dostępie do rynków finansowych, należy także stawić czoła ciągle istniejącym problemom sektora finansowego.
- W strefie euro lepsza synchronizacja reform mogłaby także pomóc w ograniczeniu kosztów przejściowych oraz rozszerzeniu zakresu polityki pieniężnej, co pozwoliłoby złagodzić potencjalny wzrost rzeczywistych stóp procentowych wynikający z utrzymującej się niskiej inflacji.
- W krajach o bardzo ograniczonym budżecie priorytetem mogłyby być reformy przynoszące znaczące, krótkoterminowe rezultaty oraz rozporządzenia niskokosztowe. Kraje te powinny czuwać także nad tym, aby inne finansowane rozwiązania były jak najbardziej przyjazne wzrostowi zatrudnienia i rozwojowi.

Wzrost PKB i dochody gospodarstw domowych

- Od połowy lat 90. do roku 2013 w większości krajów OECD realne PKB rosło szybciej niż realne dochody gospodarstw domowych.
- Rozbieżności te częściowo można uzasadnić czynnikami, które wynikają w niewielkim stopniu z działań polityki, a w szczególności wzrostem cen konsumpcyjnych (w tym VAT) w stosunku do cen produkcji zaobserwowanym w analizowanym okresie we wszystkich krajach za wyjątkiem głównych eksporterów surowców takich jak Norwegia, Australia i Kanada.
- Udział dochodów gospodarstw domowych w PKB - definiowany jako stosunek nominalnego dochodu rozporządzalnego gospodarstw domowych do nominalnego PKB - utrzymywał się w analizowanym okresie w krajach OECD na stałym poziomie. Ta stabilna średnia kryje jednak różnice zarówno w poziomie, jak i w kierunku ewolucji wskaźników w poszczególnych krajach, wśród których największy spadek odnotowały Austria i Korea, a największy wzrost - Słowacja i Finlandia.
- Rozwój udziału dochodów gospodarstw domowych w PKB można ocenić, analizując udział w PKB wynagrodzeń oraz dochodów kapitałowych i wtórnych (np. transferów rządowych netto) gospodarstw domowych. W dużej liczbie krajów stwierdzono spadek zarówno w udziale wynagrodzeń w PKB, jak i w udziale dochodów kapitałowych gospodarstw domowych, co sugeruje, że większa część zysków nie została przekazana do sektora gospodarstw domowych, lecz została zatrzymana w sektorze przedsiębiorstw.
- Ponadto nie zauważono dotąd jasnego związku między zmianami w podziale dochodów między sektorami gospodarstw domowych, przedsiębiorstw i publicznym z jednej strony, a odnotowanym przez wiele krajów OECD wzrostem nierówności dochodów w sektorze gospodarstw domowych z drugiej strony.

© OECD

Niniejsze podsumowanie nie jest oficjalnym tłumaczeniem materiałów OECD.

Kopiowanie niniejszego podsumowania jest dozwolone pod warunkiem zamieszczenia informacji o prawach autorskich OECD i tytułu oryginalnej publikacji.

Wielojęzyczne podsumowania są tłumaczeniami fragmentów dokumentów OECD, pierwotnie opublikowanych w językach angielskim i francuskim.

Są one dostępne bezpłatnie w internetowej księgarni OECD: www.oecd.org/bookshop

Dokładniejsze informacje można uzyskać, kontaktując się z Działem Praw Autorskich i Tłumaczeń w Dyrektoracie do Spraw Publicznych i Komunikacji: rights@oecd.org, faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Zachęcamy do odwiedzania naszej strony internetowej: www.oecd.org/rights



Przeczytaj pełną wersję w języku angielskim w iBibliotece OECD!!

© OECD (2016), *Economic Policy Reforms 2016: Going for Growth Interim Report*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2016-en