

OECD *Multilingual Summaries* Economic Policy Reforms 2016 Going for Growth Interim Report

Summary in Turkish



Bu yayının tüm içeriğine erişmek için şu adresi tıklayın: [10.1787/growth-2016-en](https://www.oecd.org/goingforgrowth/2016-en)

2016 Ekonomi Politikası Reformları Büyümede Yol Almak Geçici Raporu

Türkçe Özet

Gelişmekte olan piyasa ekonomilerinin güç kaybetmesinden, dünya ticaretinin yavaşlamasından ve gelişmiş ekonomilerdeki toparlanmanın sürekli zayıf kalan yatırımlarla yerinde saymasından ötürü global ölçekte büyüme beklentileri yakın vadede belirsiz görünmektedir. Yakın vadeye dair bu kaygılar, verimlilik kazanımlarının hız kaybettiği, aşağı yönlü eğilimlerin - en azından gelişmiş ekonomilerde - 2000'li yıllara kadar geri gittiği ve yeniden canlanma işaretlerinin çok az olduğu bir ortamda ortaya çıkmaktadır. Gelişmekte olan piyasa ekonomilerinde son birkaç yıldır gözlemlenen yavaş büyüme aynı zamanda gelişmiş ülkelerle karşılaştırıldığında gelir açığının daha da kapatılmasına yönelik kapasiteleri hakkında birtakım soru işaretleri doğurmaktadır. Yapısal reformlar konusu, talep politikalarının desteklenmesiyle birleştiğinde, verimliliğin yanısıra hakkaniyette iyileşmeyi teşvik edecek şekilde iş alanları açılmasını sürekli yukarı taşıyacak kadar güçlü görünüyor.

Büyümede Yol Almak, vatandaşların refahı konusunda politika reformlarıyla nasıl etki yapılabileceği hususunu hükümetlerin düşünmesine yardımcı olma ve kendi hedefleriyle en çok uyuşan politika paketleri tasarlama hakkında kapsamlı bir değerlendirme sunuyor. Büyümede Yol Almak çerçevesi, G20 ülkelerinin birleşik yurtiçi hasılayı (GSYİH) %2 artırmaya dönük olarak 2014'te yaptıkları taahhütleri gerçekleştirme yolundaki çabalarını takip etmekte ve büyüme stratejilerini de buna uyarlamakta yararlı bir vasıta olmuştur.

Bu geçici rapor, OECD'nin ve OECD dışındaki seçili bazı ülkelerin karşılaştığı başlıca büyüme zorluklarını gözden geçirmekte ve yapısal politika reformlarının bunları ele alacak şekilde uyarlanması konusunda son bir yılda kaydedilen ilerlemeyi kayıt altına almaktadır (Bölüm 1). Bunlar, Büyümede Yol Almak 2015 baskısında tespit edilmiş olan ülkelere özel önceliklerin ışığında incelenmektedir. Büyüme güçlendiren reformların, kapsayıcılık ve makro-ekonomik dengelenme açısından potansiyel etkileri de, kamu finansmanının konsolidasyonuna, cari hesap dengesizliklerinin daraltılmasına ve gelir eşitsizliğinin azaltılmasına odaklanılarak tartışılmaktadır.

Rapor ayrıca uygulanan reformların etkisine dair konuları ve kanıtları da, talebin sürekli zayıf kalması bağlamında ve reformların desteklenmesi konusundaki makro-ekonomik politikaların varlığına veya etkinliğine dair farklı olaylarla gözden geçirmektedir (Bölüm 2). Rapor, son olarak GSYİH ile oluşturulan gelir ile hane halklarına dağıtılan gelir arasındaki bağlantının bir değerlendirmesini de sunmaktadır (Bölüm 3). Bilhassa, GSYİH büyümesinin hane halkı sektörüne aktarıldığı başlıca kanalların son yirmi yılda OECD ülkeleri genelinde nasıl evrildiğini incelemektedir.

Politika reformu zorlukları

- Vatandaşların çoğunluğunun refahının iyileştirilmesine yönelik reform stratejileri geliştirilmesi konusunda krizlerin göz önüne serdiği ancak pek çok durumda daha önceden ortaya çıkmış bulunan derin yapısal zayıflıkların dünya hükümetleri tarafından ele alınması gerekmektedir.
- Verimlilik artışında küresel düzeyde yaşanan yavaşlama, özellikle cephe firmaları - esasen istikrarlı bir verimlilik artışı göstermiş olan çok uluslu işletmeler - ile verimlilik cephesinde iyi bir işleyişi olan

diğer tüm firmalar arasındaki verimlilik artışının firmalar geneline yayılışının daha da genişlemesiyle öne çıkmaktadır. Girişimciliği tıkayan ve firmaların bilgi ve teknoloji yayılımından en üst düzeyde yararlanma kapasitesini sınırlayan engellerin ortadan kaldırılması bir reform önceliğidir.

- İşsizliğin azaltılması birçok ülke için ama özellikle de uzun vadeli işsizliğin yüksek seyrettiği güney ve orta Avrupa ülkeleri için başlıca zorluklardan biri olmaya devam etmektedir. Diğer ülkeler nispeten yüksek oranlarda işgücü piyasasından çekilme (örn. Amerika Birleşik Devletleri), kadınlar için düşük düzeyde işgücü katılımı (Kore ve Japonya) veya yüksek düzeyde gayriresmi istihdam (gelişmekte olan ekonomilerin çoğu) ile karşılaşmaktadır. İşgücü piyasasındaki bu zorluklarla mücadele edilmesi, büyümenin daha kapsayıcı kılınmasında bir önceliktir.

2015'te sağlanan ilerleme

- Her ne kadar ana zorlukların bazılarıyla mücadelede ilerleme kaydedilse de reformların hızında 2013-2014 döneminde görülen yavaşlama, uygulama aşamasına geçmiş ancak gerçekleştirilmemiş tedbirler göz önünde bulundurulduğunda bile 2015 yılında da devam etmiştir.

- Reformların hızı, hem ülkeler hem de politika alanları genelinde çeşitlilik göstermiştir.
- Kuzey Avrupa ülkeleriyle karşılaştırıldığında Güney Avrupa ülkelerinde (bilhassa İtalya ve İspanya'da) genelde daha yüksek seyretmeye devam etmektedir. Büyümede Yol Almak tavsiyeleriyle ilişkili olarak nispeten çok sayıda tedbirin alındığı ülkelerin bulunduğu Avrupa dışında gelişmiş ekonomiler arasında Japonya'nın yanısıra gelişmekte olan ekonomiler olarak Çin, Hindistan ve Meksika bulunmaktadır.
- Kadınların işgücüne katılımını artırmak ve eğitim sonuçlarını iyileştirmek için nispeten daha çok eyleme geçilirken inovasyon politikası, kamu sektöründe verimlilik veya işgücü ve çalışma piyasasında mevzuat düzenlemesi alanlarında daha az sayıda eylemde bulunduğu gözlemlenmiştir.

- Gelir eşitsizliğinin bilhassa kaygı uyandırdığı ülkelerde, politika öncelikleri konusunda yapılan eylemlerin gelir dağılımını azaltmaya yardımcı olması muhtemeldir. Ancak büyümeyi desteklemek için son zamanlarda girişilen eylemlerle cari hesap açığı en yüksek düzeyde bulunan ülkelerin kendi yurtiçi dengesizliklerini düzeltmeye yardımcı olması pek muhtemel değildir.

Talep zayıflığı bağlamında reform

Global ekonomik beklentilerin kısıtlı tutulduğu bir ortamda istihdamı ve verimliliği teşvik etmeye ilaveten kısa vadeli faaliyetleri en iyi destekleyebilecek reformlara öncelik verilmesi savunulmaktadır.

- Bunlar arasında kamu altyapısına yapılan yatırımların artırılmasıyla birlikte talebi bastırılmış hizmet sektörlerine giriş engellerinin azaltılması, sağlık ve emeklilik alanlarında sosyal hak reformları, konut politikalarında reform ile coğrafya ve iş geçişkenliğini kolaylaştıracak şekilde iş arama yardımı programları da yer almaktadır.
- Yapısal reformların kısa vadeli geri dönüşlerinin çoğaltılması aynı zamanda finansal piyasalara erişimi sınırlı kalmış bulunan hane halklarına ve firmalara kredi akışını geliştirecek şekilde finansal sektördeki diğer işlev bozukluklarının ele alınmasını da gerektirir.
- Euro bölgesinde reformların daha büyük ölçüde senkronize edilmesi, para politikasına daha fazla alan açarak reel faiz oranlarındaki potansiyel yükselişi hafifletmek suretiyle geçiş masraflarını azaltmaya yardımcı olacak, sürekli düşük enflasyon sonucunu getirecektir.
- Bütçe imkanları çok sınırlı kalan ülkelerin, kısa vadeli geri dönüşlerin yüksek düzeyde tutulmasına öncelik vermesi ve istihdam ile büyümeye mümkün olduğunca sıcak yaklaşan diğer unsurların finansmanını sağlaması gerekebilir.

GSYİH artışı ve hane halkı toplam geliri

- OECD ülkelerinin çoğunluğunda, 1990'ların ortaları ile 2013 arasındaki dönemde reel GSYİH, hane halkının reel gelirine göre daha fazla büyüme eğilimi göstermiştir.
- Büyümedeki bu açık, politika takibi çok düşük kalan faktörlerden, özellikle de (KDV'yi içeren) tüketici fiyatlarının sözkonusu dönemde üretici fiyatlarına göre yükselme eğilimi göstermiş olmasından kısmen kaynaklanmaktadır; ancak bunun tek istisnası Norveç, Avustralya ve Kanada gibi emtia ihracatçılarıdır.

- GSYİH içinde hane halkı gelirinin payı, hane halkının tüketilebilir nominal gelirinin nominal GSYİH'ya oranı olarak tanımlanır ve sözkonusu dönemde sabit kalmış ve OECD ülkeleri genelinde ortalama düzeyde seyretmiştir. Bu ortalama istikrar, ülkelerin genelinde hem seviyedeki hem de evrimdeki heterojenliği maskelemektedir ve nitekim Avusturya ile Kore'de büyük bir düşüş gözlemlenirken Slovak Cumhuriyeti ile Finlandiya'da büyük bir artış olmuştur.
- Hane halkı gelirinin GSYİH içindeki payında yaşanan gelişmeler, hane halkının çalışma hayatı, sermaye ve GSYİH içindeki ikincil gelir payı profiline (yani net kamu transferlerine) bakılarak değerlendirilebilir. Çok sayıda ülke, GSYİH'daki işgücü payında ve hane halklarına giden sermaye gelirinin payında eşzamanlı bir düşüş yaşamıştır ki bu kar payındaki artışın hane halkı kesimine yeniden dağıtılmak yerine özel sektör tarafından korunduğunu göstermektedir.
- Ancak, bir yandan ekonominin hane halkı, özel ve kamu kesimleri arasındaki gelir dağılımı değişiklikleri ile diğer yandan hane halkı kesiminde birçok OECD ülkesinin yaşadığı gelir eşitsizliği artışı arasında net bağlantılar bulunmamaktadır.

© OECD

Bu özet metin, resmi bir OECD çevirisi değildir.

Bu özet metin, OECD telif hakkı ve yayının aslının ismi belirtilmek koşuluyla çoğaltılabilir.

Değişik dillerdeki özet metinler, aslı İngilizce ve Fransızca dillerinde yayınlanan OECD yayınlarının kısaltılmış çevirileridir.

Bu yayınlar OECD İnternet Kitabevi'nden ücretsiz olarak temin edilebilir www.oecd.org/bookshop

Daha fazla bilgi için, OECD Halkla İlişkiler ve İletişim Müdürlüğü, Haklar ve Çeviri Birimi'ne başvurunuz.
rights@oecd.org Faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Fransa

İnternet web sitemiz: www.oecd.org/rights



Yayının İngilizce tercümesini okumak için OECD.iLibrary'i ziyaret edin!!

© OECD (2016), *Economic Policy Reforms 2016: Going for Growth Interim Report*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2016-en