



2016 国际移民展望

中文概要

主要趋势

2015 年的初步数据表明，流入经合组织地区的永久性移民连续两年剧增。2015 年，约 480 万人永久移居到经合组织国家，略高于 2007 年的峰值，比 2014 年高 10%。

欧盟内部的家庭团聚类移民和自由迁徙各占经合组织地区永久移民的 30% 左右，2014 年，来自罗马尼亚、保加利亚、意大利和法国的移民剧增。经合组织国家三分之一的新移民来自其他经合组织国家。约十分之一的经合组织移民是中国人，二十分之一是印度人。

短期移民也增加了。2014 年，欧盟和欧洲自由贸易区内企业内部流动和员工借调分别上升 17% 和 38%。在数个国家中，招募的国际季节工数量也增加了。

2015 年，经合组织国家中有 165 万新登记的寻求避难者，创下新高。欧洲的经合组织国家接纳了约 130 万人。申请中叙利亚人约占 25%，阿富汗人占 16%。2015 年，德国登记了 440,000 份正式避难申请，以及超过一百万份预登记申请。瑞典收到的申请数占其人口比例最高（1.6%）。

2015-16 年，经合组织移民政策没有发生重大变化。然而，2015 年加拿大推出了新的经济移民申请管理系统。在欧洲，《欧洲移民议程》于 2015 年通过并执行，也推出了其他旨在解决近期移民潮的根本原因和后果并改革欧洲共同庇护系统的其他措施。2016 年，欧盟委员会提出对高度熟练工人的蓝卡指令和在欧盟内部派驻员工的条件进行修改。

2011 到 2015 年，在大部分经合组织国家中移民就业率保持不变或略有下降，但很多国家中移民失业率仍然很高。经合组织中平均 60% 左右的移民都已就业（本地人就业率为 64.9%），失业率为 9.3%（本地人为 7.3%）。

受难民危机影响最严重的国家加强了针对寻求避难者和难民的融入措施。奥地利、芬兰、德国、挪威和瑞典增加了教育和语言课程的支出。数个国家缩短了进入就业市场的等待期，或协助移民早日学习语言课程，并进行技能评估。

移民对当地的影响

大部分衡量移民对接收国的影响的实证偏重国家层面，尽管移民对当地的影响最为深切。很难概括移民对不同领域（就业市场、教育、卫生和住房等）产生的影响；移民对本地的影响通常取决于移民的特定社会经济特点。例如，现有证据表明与本地居民相比，移民消耗的医疗服务更少，但使用公共交通的频率更高。在学校里，移民的孩子，特别是新近移民的孩子，通常需要更多支持，也因此平均需要更多费用，尤其是由于语言培训所致。

移民突然大量流入可能会使地方基础设施长期存在的结构问题恶化，满足更高的需求可能需要时间。为了调和通常负面的舆论和事实情况，承认移民并非这类挑战的主要原因是重要的第一步。

与移民相关的环境和地缘政治冲击

环境和地缘政治冲击通常与大规模的移民流动相关，这可能会使合法移民和保护体系遭受压力。

过去的经验表明，经合组织国家为来自冲突国家或面临自然灾害的人采取临时救济措施。有的经合组织国家在地缘政治冲击时执行大规模安置计划，但暂时和辅助保护仍然是应对寻求避难者剧增最常见的措施，在最近的危机中也是如此。其他方法，如就业、国际学生和家庭渠道，或人道主义签证和私人担保计划都不是移民增多的常规应对方式，在现今难民危机的背景下也是如此。

今年的展望强调：不应把有效的国际合作视为理所当然；持久的危机会在所需的长久解决方案和普遍首选的短期保护措施间产生越来越深的矛盾；此外，选择是大部分移民体系共有的特征，但在国际保护体系背景下应被重新考虑。

主要结论

移民不断增加，并已回到危机前的水平

- 2014 年，流入经合组织国家的永久性移民达 430 万人（与 2013 年相比增长了 4%）。根据初步数据，2015 年这一数字上升了 10% 左右。
- 2014 年，经合组织国家的外国出生人口为 1.2 亿人。
- 2015 年，经合组织国家收到了 165 万份避难申请，是 2014 年和 1992 年数量的两倍。
- 2013 年，经合组织国家约有三百万国际学生，其中 23% 来自中国。

移民对地方造成的影响不可低估

- 在所有的经合组织国家中，移民在城市地区被过度代表。
- 对公共基础设施和服务的影响取决于移民与本地居民相比具有的相对特性和涉及的公共服务和基础设施。移民流入数量过多可能对当地基础设施造成压力。然而，尽管移民可能会使结构问题加剧，尤其是在住房和教育领域，但通常移民并非这些挑战的主要原因。

移民政策可以更好地回应地缘政治和环境冲击

- 应对与冲击相关移民的国际手段范围有限。
- 尽管为难民寻求替代路径客观上存在挑战，但叙利亚危机表明，受益者人数具有的潜力可能很重要。
- 在过去五年中，经合组织地区向叙利亚人发放了 18,200 份工作许可（近两百万 18 至 59 岁的叙利亚人流离失所，来到邻国），约 15,300 位年轻的叙利亚人获得了经合组织国家的学生签证（占流离失所的叙利亚大学生总数不到 10%），72,000 多位叙利亚人和家人团聚。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!

© OECD (2016), *International Migration Outlook 2016*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/migr_outlook-2016-en