



投资于气候，投资于增长

中文概要

当今最重要的政策重点之一是实现具有适应性、包容性而可持续的增长。全世界的政府都同时面临三重紧迫任务，既要重振增长，改善生活水平，又迫切需要根据《巴黎协定》的目标应对气候变化。本报告认为，要促进经济增长、提高生产力并减少不平等并不需要使世界在未来陷入高排放的困境。增长的质量最为重要。

有了适当的政策和激励措施，尤其是强劲的财政和结构性改革，辅之以连贯的气候政策，政府便能创造增长，从而大幅降低气候变化风险，并同时在短期带来经济、就业和卫生益处。与延续现有政策相比，这种与气候兼容的一揽子政策能在 2050 年将二十国集团国家的中长期 GDP 平均提高 2.8%。考虑到防止气候变化带来的积极影响，2050 年对二十国集团的发达和发展中经济体的 GDP 产生的净效应将上升到近 5%。

在下一个十年投资于现代、智能而清洁的基础设施是可持续经济增长的重要因素，经济危机前基础设施长期整体投资不足，使得这一因素尤为重要。本报告预计 2016 至 2030 年每年平均需要在基础设施上投资 6.3 万亿美元，以满足全球的发展需求。在同期，每年额外投资 0.6 万亿美元将使这些投资与气候兼容，考虑到增长、生产力和福祉能在短期和长期获得的收益，这个数字相对而言并不高。这种额外的投资成本很有可能逐渐被低排放技术和基础设施节省的燃料抵消。

此外，现今的财政环境提供了立即采取措施的有利时机。较低的利率在很多国家创造了财政空间，而财政空间较小的国家也有机会优化税收和支出组合，将更强劲的经济增长与具有包容性、低排放和适应性的发展结合起来。协调良好的气候、财政和投资政策将进一步取得公共预算撬动私人投资的最佳效果。

资金将是重要因素：公共和私营资本都需要调动，面向低排放、气候适应型基础设施的各种金融工具也会提供支持。公共金融机构需要为这种过渡做好准备，而金融体系本身则需要采取进一步措施，以准确估计并纳入气候相关风险。多边、双边和全国性发展银行和金融机构也在这一过程中起到重要作用，不仅用他们的资产负债表放大现有资源，也在伙伴国发展绿色金融，包括通过政策和能力建设提供支持。

采取良好的基本气候政策对于协调激励机制至关重要。需要加快低效化石燃料补贴改革，扩大碳定价基础，重点是追踪影响，分享政策经验。更好地利用政府采购投资于低排放基础设施能创造领先市场，引发工业和商业模式创新。

与此同时，我们必须认识到可持续发展也意味着包容性发展。一致的气候和投资政策，高效的财政和结构政策环境和改革需要共同促进受影响的企业和家庭的转型，脆弱的区域和群体尤为如此。如果各国想防止化石燃料密集型行业中的资产和相关群体陷入困境，为转型早作计划至关重要。

除了能源生产和使用外，农业、森林和其他用地行业将加快经济体所需的其他变革的步伐。需要保护热带雨林和其他生态系统的现有碳储量，并尽一切可能提高其碳汇能力。研发需要得到显著增强，并随之将技术突破进行迅速的展示和扩散，以减少并消除能源、工业和交通的温室气体排放，并提高农业产量和抗性。此外，尽管“负排放”技术是与《巴黎协定》目标一致的大部分情景的重要特点之一，大规模运用这一技术是否可行仍存在巨大不确定性。

最后，国际合作仍对降低气候风险极为重要。各国现在对 2020 年后的减排做出的贡献与巴黎的温控目标并不相符，需要迅速加倍提升。对发展中国家的行动提供支持将很重要，不仅要缓解气候变化，也要提高受气候变化威胁最大的国家的韧性和适应能力。即使我们实现了巴黎的温控目标，气候变化的影响还会加剧。

在面对这些风险时，我们需要灵活而富有预见性的决策，以提高适应性。对相互依赖的气候、粮食安全和生物多样性目标进行管理，将对实现可持续发展目标和长期强劲增长极为关键。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。



请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!

© OECD (2017), *Investing in Climate, Investing in Growth*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264273528-en