

Overview

OECD Employment Outlook

June 2001

Resumen

Perspectiva del empleo de la OCDE

Junio de 2001



ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT
ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS

La perspectiva del empleo de la OCDE

es una evaluación anual de la evolución del mercado de trabajo y de las previsiones en los países miembros. Cada edición contiene un análisis global de las últimas tendencias del mercado y previsiones a corto plazo, además de examinar las evoluciones más importantes del mercado de trabajo. El informe incluye referencias estadísticas.

*La **Perspectiva del empleo de la OCDE** es el fruto del trabajo conjunto de miembros de la Dirección de Educación, Empleo, Trabajo y Asuntos sociales y se edita bajo la responsabilidad del Secretario General. La evaluación de las previsiones del mercado laboral de los países no corresponde necesariamente a las ofrecidas por las autoridades nacionales en cuestión.*

Editorial

Conciliación de los objetivos sociales y de empleo

El aumento de la prosperidad no ha eliminado la pobreza, y los países de la OCDE van encaminados a reducir la exclusión social...

Si bien las mejoras en las condiciones económicas y bajas o decrecientes tasas del paro en muchos países de la OCDE han contribuido a disminuir los índices de pobreza, todavía hay muchos individuos que viven en ella. Aunque se puede decir que sus necesidades de subsistencia física están satisfechas, sus ingresos no les permiten un estándar de vida adecuado, existiendo para ellos y sus familias el riesgo de la exclusión social. Es con objeto de minimizar este riesgo que todos los países de la OCDE comparten el objetivo de reducir la incidencia y persistencia de la pobreza.

... con frecuencia mediante estrategias orientadas a aumentar el empleo...

A pesar de que las políticas públicas siguen estando enfocadas a aquellos que ya no pueden trabajar, en los países de la OCDE se están implantando nuevas estrategias para superar la pobreza y la exclusión social de aquellos que todavía permanecen en el mercado laboral.* A menudo, el propósito central de estas estrategias es promover el aumento del empleo. Se suele referir a este enfoque como "política social orientada al empleo" y, a menudo, conlleva la estrecha coordinación entre política social y de empleo.

... tratando de evitar los efectos adversos sobre la oferta y la demanda de trabajo.

Existen buenas razones para mejorar dicha coordinación. Una política social mal diseñada puede ser la causante del desempleo estructural. Por ejemplo, los programas de transferencia de ingresos pueden desanimar la oferta de empleo si ofrecen índices de sustitución muy altos, si las reglas y comprobaciones disponibles son demasiado débiles y gravan los beneficios con tipos muy elevados. Los impuestos, que son la contrapartida de las prestaciones sociales, pueden desanimar también la demanda de trabajo al aumentar los costes laborales indirectos. En consecuencia, uno de los focos de atención de la *OECD Jobs Strategy* (Estrategia de Empleo de la OCDE) es la reforma del sistema prestaciones/impuestos para promover las oportunidades de empleo, y muchos países ya la han acometido en años recientes.

* La OCDE y el Ministerio de Seguridad Social del Reino Unido patrocinaron una conferencia sobre tales estrategias que se llevó a cabo en octubre de 2000 en Londres. Los resultados de dicha conferencia se publicaron bajo el título *Opportunity for All*, joint OECD/UK Conference Report 2000, Department of Social Security, Londres, febrero 2001.

Hacerlo y, al mismo tiempo, combatir la pobreza no es fácil.

Sin embargo, las reformas en esta área pueden implicar sacrificios importantes, por lo que los políticos tienen que hacerse la siguiente pregunta: ¿Contribuirá el replanteamiento de la política social no sólo a mejorar el rendimiento del empleo sino también a alcanzar uno de sus objetivos tradicionales, esto es, la reducción de la pobreza y la exclusión social? Si bien los políticos en muchos países dan respuesta positiva a esta pregunta, siguen latentes una serie de condiciones por satisfacer y sobre las que a menudo no se pronuncian.

Los objetivos sociales y de empleo pueden fortalecerse entre sí, ya que el trabajo es la fuente más segura de ingresos...

La aseveración de que los objetivos de la política social y de empleo son complementarios empezaría con observar que, para muchas familias de bajos ingresos, la previsión de contar con mejor empleo y mayores ingresos es el mejor camino para lograr la plena integración en la sociedad. Además, una mejor integración de la política social con la de empleo aumentaría la efectividad de la primera, facilitando la colocación y el desarrollo profesional de adultos en familias de bajos ingresos.

... pero, por el contrario, las medidas para fomentar el trabajo podrían aumentar la pobreza...

Un enfoque menos optimista haría hincapié en que algunos de los cambios en la política social, identificados como potencialmente útiles para el empleo, antes que mejorar la pobreza, podría exacerbarla. El ejemplo más obvio es la reducción de prestaciones, ya sea general (p. ej., para mantener el equilibrio fiscal mientras se reduce la brecha impositiva) u orientada (p. ej., de las prestaciones a familias sin trabajo, para que tengan más incentivos para aceptar un empleo). Sin embargo, cualquier sacrificio relacionado con los objetivos de política social y de empleo es complejo. Unas prestaciones menores pueden estimular más empleo mediante una diversidad de mecanismos en los mercados laborales y productivos, quitando la caída en los ingresos. Un aumento del empleo puede, además, fortalecer la integración social.

... a menos que se diseñen comprendiendo bien las causas subyacentes...

Así pues, es necesario un meticuloso análisis de las causas de la pobreza para diseñar e implantar políticas sociales efectivas orientadas al empleo. El Capítulo 2 de esta perspectiva contribuye a dicho análisis documentando la incidencia, transición, persistencia y colectividad de la pobreza, que son sus patrones y factores determinantes y a los que se hace referencia como "dinamismos de la pobreza". Pese a las grandes diferencias entre países respecto a los índices anuales de pobreza, hay importantes similitudes en cuanto a las transiciones y a la persistencia de la misma. Paralelamente a recientes estudios de la OCDE sobre el alcance y las causas del aumento de la desigualdad, el análisis del capítulo 2 ayuda a caracterizar el terreno cambiante sobre el que tiene que moverse la política social orientada al empleo.

... por ejemplo, mientras para algunos la pobreza representa un retraso temporal, para otros supone una trampa permanente.

El análisis revela la aparente paradoja de que la pobreza es algo "fluido" y se caracteriza a la vez por ser una trampa duradera. Muchos periodos de pobreza representan un retraso transitorio para personas que tienen ingresos adecuados a largo plazo. No obstante, es más habitual que las personas se mantengan en su situación de pobreza durante muchos años con ingresos cuyo promedio a largo plazo está por debajo del umbral de la pobreza (definido en el capítulo 2 como menos del 50% de la renta media). En los doce países de la UE estudiados en el capítulo 2, el 59% de los pobres de un determinado año a mediados de los noventa (no se dispone de datos más actuales) tuvo en tres años consecutivos unos ingresos que, en promedio, se situaron por debajo del umbral de la pobreza. La cuota correspondiente a este grupo de pobreza de "renta permanente" llegó al 67% en Canadá y al 78% en Estados Unidos. Las cuotas repetitivas de pobreza permiten explicar la importancia de la trampa de la pobreza de larga duración, al margen de transiciones sustanciales de entrada y salida de tal situación cada año. La evidencia recogida en los países de la OCDE muestra que la mayoría de los individuos que salen de la pobreza en un determinado año vuelven a ella en poco tiempo.

Las políticas deberían distinguir entre los que necesitan alivio temporal y aquellos que encaran una posible exclusión de larga duración.

Es así que, para ser efectiva, la política social orientada al empleo debe tener en cuenta las grandes diferencias en las trayectorias y previsiones laborales de las personas que son pobres en un año dado. Si la pobreza es realmente transitoria, el apoyo de la administración pública puede limitarse a subsidios temporales, que podrán ser prestaciones por desempleo y demás programas de seguridad social, unido a un mínimo de servicios de empleo. Pero, para aquellos que han caído en la trampa de la pobreza, es decir que tienen un estándar de vida bajo y sufren exclusión social durante un tiempo prolongado, es preciso identificar y superar las barreras que les impiden entrar en la corriente económica principal, si lo que se quiere es que tengan una oportunidad razonable de conseguir empleo y conservarlo.

Para esto último, las barreras son la falta de cualificación y las responsabilidades familiares, por lo que se precisan políticas favorables a la familia.

¿Cuáles son estas barreras? Existen muchas similitudes entre los países en cuanto a las características individuales y familiares asociadas a las trampas de la pobreza. La persistencia de la pobreza es mayor en hogares en los que ningún individuo trabaja y en aquellos en los que el cabeza de familia no ha terminado estudios secundarios o que están compuestos por un adulto y niños. Además, la persistencia de la pobreza tiende a ser mayor para niños que para adultos. Por ello, existe un riesgo evidente de que la pobreza pase de una generación a otra. Estos patrones sugieren que tanto los *ingresos potencialmente bajos* (p. ej., debido a la ausencia de cualificación o experiencia laboral destacable) como las *responsabilidades*

familiares (p. ej., el cuidado de niños o familiares de edad avanzada), que impiden lograr plenamente los ingresos potenciales, son causas importantes de la pobreza de larga duración. Esto último implica que las políticas favorables a las familias, tales como una educación infantil de calidad o la flexibilidad en cuanto a la educación preescolar, las bajas por maternidad y los permisos parentales, serán importantes para combatir la pobreza y facilitar a las madres el acceso al mercado laboral (en el capítulo 4 se trata sobre la incidencia de estas políticas en el lugar de trabajo y se analiza su impacto en el empleo).

*Pero, no se debe descuidar la pobreza de las familias
trabajadoras: ésta afecta a un buen número de personas...*

La observación cercana de la relación entre empleo y dinámicas de pobreza puede servir de guía para diseñar políticas sociales orientadas al empleo. Es importante destacar que el solapamiento entre empleo y pobreza es bastante grande. En primer lugar, la mayor parte del tiempo se invierte en hogares con empleo por la sencilla razón de que representan un porcentaje mayor de la población, a pesar de que los hogares sin empleo tienen un riesgo más alto de caer en la trampa de la pobreza. En segundo lugar, el solapamiento entre empleo y pobreza aumenta si se considera el empleo en un periodo de varios años. Entre los hogares pobres con población activa, en un año dado sólo 2 de cada 5 en la UE y 1 de cada 5 en Estados Unidos no tenían adultos trabajadores. Sin embargo, entre los pobres con “ingresos permanentes” a lo largo de tres años, la cuota de los desempleados fue de 1 de cada 4 y 1 de cada 10 respectivamente. Esto sugiere que algunos hogares pobres se ven mejor caracterizados por los salarios bajos y los puestos de trabajo precario que por la exclusión continua del mercado laboral.

*... lucha por la consolidación de que las políticas hagan que
el trabajo tenga valor, ya que si se diseñan bien, pueden
abarcarse objetivos laborales y sociales.*

Estos hechos aislados acerca de las transiciones de la pobreza muestran que no es suficiente diseñar e implantar políticas que brinden puestos de trabajo, aún a riesgo de que el trabajador caiga en la trampa de la pobreza, pese a la importancia que tenga dicho objetivo. La importancia de la pobreza laboral también indica que una efectiva política social orientada al empleo necesita incluir programas de transferencia que aumenten las rentas que son inadecuadas para satisfacer las necesidades de ingresos familiares, así como medidas que mejoren las perspectivas profesionales de los que perciben salarios bajos. Así, las políticas que den valor a las retribuciones (en inglés *make work pay*, *MWP*) son elementos importantes de tal estrategia, tal y como se comentó en el editorial del año pasado.

*La probabilidad de que tales políticas tengan éxito es mayor
cuanto más boyante sea la demanda de mano de obra.*

Es importante destacar que una política social orientada al empleo tenderá a funcionar mejor en una economía con una boyante demanda de mano de obra. Por tanto, es importante

que la adopción de políticas macroeconómicas y estructurales en los mercados laborales y productivos esté encaminada a mantener un fuerte crecimiento del empleo.

Las políticas laborales activas y efectivas también ayudan a las personas a ingresar en el mundo laboral.

Las políticas laborales activas y efectivas son también una herramienta para cualquier estrategia que ayude a los excluidos a entrar en el mundo laboral. La experiencia muestra que se puede ayudar, incluso a los grupos más difíciles, con medidas aparentemente simples y de bajo coste, tales como orientación laboral y asistencia en la búsqueda de empleo, unidos a un seguimiento del comportamiento de búsqueda de los receptores de prestaciones.

Aunque se sabe poco sobre lo que funciona, la política se debe concentrar también en la conservación del empleo y en la preparación profesional.

Sin embargo, mientras las políticas se pueden diseñar para dar trabajo a aquellos que corren el riesgo de quedar excluidos, muchos se enfrentarán a un elevado riesgo de perder/dejar el trabajo rápidamente o ganar demasiado poco para salir permanentemente de la pobreza. Así, la política tendrá que centrar su atención en la conservación del empleo y en la actualización de conocimientos. Por desgracia, se sabe muy poco acerca de qué es lo que ha dado resultado en estas áreas cruciales y, por ello, es urgente que se las investigue para obtener alguna respuesta.

Para una estrategia efectiva se necesita un amplio abanico de políticas sociales y laborales coordinadas que no resultarán baratas, pero valdrán la pena si sacan de la miseria a las personas.

Para reducir efectivamente el flagelo de la pobreza y la exclusión, las políticas sociales y laborales tienen que estar muy integradas, ser más activas que pasivas y ajustarse bien a las circunstancias nacionales específicas. Esto precisa de una combinación de inversiones en políticas MWP (políticas que valoran las retribuciones) que corrijan los incentivos para que las empresas y los individuos actualicen sus conocimientos y ayuden de forma efectiva en la conservación del empleo, con políticas favorables a las familias, políticas que ayuden a salir del círculo vicioso de los trabajos mal pagados, y políticas laborales efectivas y activas. Todo esto no resultará precisamente barato y deberá hacerse en el contexto de una gestión prudente del presupuesto. No obstante, tales inversiones reducirán finalmente la miseria y la pérdida de potencial que subyacen en las estadísticas sobre pobreza y exclusión social.

Mayo de 2001.

*Capítulo 1***EVOLUCIONES RECIENTES DEL MERCADO LABORAL Y PREVISIONES***Con especial atención a las políticas laborales: Cómo se ha gastado el dinero*

Síntesis

La sección especial del presente capítulo describe las tendencias del gasto público en programas relacionados con el mercado laboral, usando para tal fin la base de datos LMP – siglas en inglés de Labour Market Programme (Programa de Mercado Laboral) – desarrollada por la OCDE, e investiga su relación con la tasa de desempleo. En ella se aborda en concreto la pregunta "¿han hecho caso los gobiernos de la OCDE a la llamada a hacer hincapié en programas "activos" del mercado laboral?", siguiendo el acuerdo de Ministros de Trabajo de la OCDE de 1992. (los programas "activos" son aquellos concebidos para ayudar a los desempleados a volver a trabajar, mientras que las medidas "pasivas" son aquellas relacionadas con el pago de subsidios de desempleo y jubilaciones anticipadas). En el capítulo se analizan también los cambios en la estructura del gasto en programas de mercado laboral y las recientes evoluciones en las políticas e instrumentos de medición emergentes de la experiencia de las últimas dos décadas.

En muchos países los resultados indican una moderada tendencia hacia los programas "activos". Al mismo tiempo, la experiencia con programas activos de mercado laboral han mostrado la importancia de un diseño cuidadoso y de dar más énfasis a la evaluación rigurosa a corto y largo plazo. Algunas políticas relativamente poco costosas (apoyo destacado con el incentivo activo de buscar trabajo) han resultado ser las más rentables para un buen número de desempleados; también se ha prestado especial atención al enfoque cuidadoso. Otra prioridad ampliamente aceptada es la de continuar intengrando programas activos y pasivos y mejorar el suministro de prestaciones "pasivas" de desempleo y de subsidios para motivar una participación activa en el mercado de trabajo. Por consiguiente, puede que el pequeño empuje hacia programas "activos" registrado en los datos no haya captado plenamente los cambios que han tenido lugar en la orientación de la política laboral.

Capítulo 2

CUANDO ESCASEA EL DINERO DINÁMICA DE LA POBREZA EN PAÍSES DE LA OCDE

Síntesis

A pesar de haberse registrado un importante crecimiento económico en el área de la OCDE en décadas recientes, una parte significativa de la población está formada por individuos en cuyos hogares los ingresos económicos no permiten mantener unas condiciones de vida consideradas como adecuadas en los países en que residen. A las personas que viven en tales condiciones se las etiqueta típicamente como pobres, incluso si están cubiertas sus necesidades físicas de subsistencia. Aunque los estándares exactos de evaluación de la pobreza varían de un país a otro, todos comparten el objetivo de reducir la incidencia y persistencia de la pobreza. La conquista de esta meta es complicada dada la diversidad de las experiencias individuales y nacionales en cuanto a la pobreza. Muchos análisis de la pobreza se centran en sus niveles en uno o varios momentos en el tiempo. Este enfoque aporta información útil acerca del alcance de la pobreza y del modo en que difiere a lo largo del tiempo y entre países, pero habitualmente dice poco acerca de la mejor forma de reducir la pobreza, esto es, de analizar las vivencias individuales de pobreza. Algunas de estas vivencias muestran periodos de pobreza únicos o de corta duración, mientras que otras hablan de individuos atrapados en la trampa de la pobreza. Al igual que la proporción entre pobreza transitoria y persistente puede variar sustancialmente entre los países, también lo hace la relación que guarda la persistencia de la pobreza con las características personales, familiares y sociales. El diseño de políticas efectivas para aliviar la pobreza depende del entendimiento al detalle de estos patrones e interrelaciones.

Este capítulo pretende contribuir al desarrollo de políticas nacionales para reducir la pobreza analizando su incidencia, transición, persistencia y colectividad, que son patrones y factores determinantes y a los que en conjunto se conoce como "dinamismos de la pobreza". Si bien en trabajos anteriores se han investigado los dinamismos de la pobreza en algunos países de la OCDE, el presente se distingue por considerar datos de un número mayor de países de la Unión Europea tras una encuesta realizada por el Panel de Hogares de la Comunidad Europea. El análisis empírico está organizado según la duración del periodo en el cual se puede observar la persistencia de la pobreza y las transiciones desde y hacia la pobreza, sobre la base de diversas fuentes de datos disponibles. Se emplea un panel de tres años para investigar los dinamismos de la pobreza de corta duración en doce estados miembros de la UE, Canadá y Estados Unidos. También se analizan los dinamismos de la pobreza de larga duración a lo largo de un periodo de 6 a 8 años, si bien para un número más pequeño de países (cuatro), de los que se obtuvieron los datos longitudinales requeridos. Los paneles de datos de corto y largo

plazo se emplean para tabulaciones y análisis econométricos que describen los patrones de los dinamisismos de la pobreza y sus relaciones con las características clave, familiares e individuales. Estas características incluyen aspectos relacionados con el entorno económico y social, tales como relación laboral, disponibilidad de rentas y otras fuentes de ingresos, estructura familiar, educación, edad y la estructura de los impuestos y de las transferencias administrativas.

Entre los hallazgos clave, el análisis revela la aparente paradoja de que la pobreza es algo "fluido" y se caracteriza a la vez por ser una trampa duradera. El típico periodo de pobreza es corto y muchos de estos periodos cortos parecen representar interrupciones transitorias para personas que obtendrán a largo plazo unos ingresos adecuados. Sin embargo, un típico año de pobreza lo viven personas que experimentan varios años en tal situación y cuyos ingresos a largo plazo se sitúan en promedio por debajo del umbral de la pobreza, incluso si sus ingresos anuales consiguen superar dicho umbral. En todos los países, la pobreza persistente está estrechamente relacionada con la falta de trabajadores en los hogares y con los hogares compuestos por un adulto y niños. No obstante, y dada la proporción relativamente baja de dichos hogares en la población, los largos periodos de pobreza van asociados a hogares trabajadores u hogares con estructuras familiares más tradicionales. Los movimientos desde y hacia la pobreza se asocian más con los cambios en el estatus de empleo que con cambios en las estructuras familiares, aunque ambos factores estén muy relacionados entre sí. En los países miembros de la UE y, aunque menos, en Estados Unidos, los impuestos y las transferencias públicas tienen estrecha relación con las transiciones y la persistencia de la pobreza. Si se comparan con los países de la UE, las transiciones de y a la pobreza en Estados Unidos y Canadá parecen estar más relacionadas con los cambios en la estructura familiar, viviendo los hogares de Estados Unidos una buena parte del tiempo de pobreza con una sólida situación laboral.

La estrecha relación entre el estatus laboral y las entradas y salidas de la pobreza y su persistencia en ella está en línea con la confianza general en la política social orientada al empleo, si bien es cierto que una elevada incidencia de la pobreza entre hogares trabajadores indica que es necesario que las políticas mejoren la conservación del empleo y faciliten la llegada al empleo a los individuos de hogares que salen de la pobreza, además de las políticas que hagan hincapié en la colocación. El análisis empírico viene también a confirmar el resultado de estudios anteriores, según el cual un estado más benefactor reduce la pobreza en un determinado año, pero añade que está demostrado que este tipo de transferencias públicas también tiende a reducir la persistencia de la pobreza. Cuando estos pagos adoptan la forma de subsidios en el trabajo, pueden llegar a fortalecer los incentivos para un mayor empleo.

Capítulo 3

LAS CARACTERÍSTICAS Y LA CALIDAD DEL TRABAJO EN EL SECTOR SERVICIOS

Síntesis

En los años noventa siguió aumentando el número de empleados en el sector servicios en casi todos los países de la OCDE, alcanzando en varios países casi tres cuartas partes del total de puestos de trabajo. Esto ha coincidido con un cambio significativo en los tipos de empleos creados. En varios países aumentó la incidencia del trabajo a tiempo parcial o temporal, mientras que en otros se observó una menor estabilidad del empleo. Algunos países experimentaron también un aumento duradero de la desigualdad en los ingresos. Esta evolución ha suscitado un intenso debate acerca de la calidad de los puestos de trabajo del sector de servicios. Por tal motivo este capítulo analiza la relación entre los cambios en el empleo por sector y los cambios en las características y la calidad de los puestos de trabajo creados.

Los trabajos varían considerablemente de sector a sector si se los compara en términos de incidencia de los acuerdos de empleo a tiempo parcial o temporal, del promedio de permanencia en el puesto y de la repercusión de la formación. Pero, existen también variaciones destacables entre los países y en el tiempo en relación con estas características de empleo. El hecho de que las diferencias en las estructuras laborales influyen poco en esta variación hace pensar que hay otros factores que juegan un papel importante. Entre ellos destacan los diversos escenarios institucionales, tales como la fortaleza de la legislación de protección del empleo, el grado de cobertura de los convenios colectivos, la existencia de salarios mínimos legales, etc., y la distribución de características de los trabajadores en cada país según edad, sexo y nivel de conocimientos.

Las comparaciones de calidad de empleo, realizadas mediante la medición de las condiciones laborales, la satisfacción en el puesto de trabajo y el salario, revelan una dicotomía nada simple entre el sector de producción de bienes y el sector servicios. Los buenos empleos no se encuentran principalmente en el primero y los malos en el último. Los trabajos en hoteles y restaurantes obtienen una calificación generalmente pobre al realizarse una serie de mediciones relacionadas con la calidad del puesto de trabajo. Por otro lado, es más frecuente asociar un puesto de trabajo en el sector de producción de bienes con condiciones de trabajo pobres y con niveles inferiores de satisfacción.

Varios de los resultados clave surgen del análisis de los niveles de empleo y del crecimiento por nivel de salario. En primer lugar, el crecimiento global de la tasa de empleo en Estados Unidos y en la mayoría de los demás países de la OCDE no puede atribuirse

únicamente a un "excedente" de trabajos de bajo sueldo en el sector servicios, ya que en muchos casos también incluye más trabajos de sueldos elevados en dicho sector. En segundo lugar, mientras que el fuerte crecimiento del empleo en el sector servicios de Estados Unidos de los años 90 vino acompañado de cierto aumento de los trabajos de bajo salario, se produjo una expansión mucho mayor de los trabajos en ocupaciones e industrias que pagan sueldos relativamente elevados. En tercer lugar, el empleo en Europa experimentó un crecimiento menor en todos los niveles de salario, aunque con considerables diferencias entre países. Al igual que en Estados Unidos, los empleos con mayor crecimiento en la mayoría de los países europeos fueron los de sueldos elevados.

La situación inicial de cada país será determinante al configurar políticas adecuadas para abordar aspectos de la calidad del empleo. Los países que tengan una proporción relativamente alta de trabajos con salarios bajos y pobres condiciones de trabajo pueden brindar suplementos salariales a los trabajadores con salarios bajos, y tratar de reducir las diferencias en los derechos a subsidio entre los trabajadores que ocupan puestos de trabajo "estándar" y los que están en puestos "no estándar". Por último se necesitan políticas que animen a personas y empresas a invertir más en formación. Por otro lado, para los países deseosos de mejorar el rendimiento del empleo no basta con estimular la creación de puestos de trabajo mal pagados en el sector servicios sin que se implanten políticas diseñadas para estimular el empleo en un sentido más amplio.

Capítulo 4

COMPATIBILIZAR TRABAJO Y VIDA FAMILIAR: AYUDA A LOS PADRES EN LA BÚSQUEDA DE EMPLEO

Síntesis

Este capítulo ofrece una visión del equilibrio trabajo/familia desde el punto de vista del mercado laboral, y viene a completar otro trabajo de la OCDE sobre políticas sociales “favorables a las familias” y de educación y atención preescolar. La principal preocupación política abordada es la que tiene que ver con un mayor fomento del empleo entre las madres. Es importante conservar sus cualificaciones en el mercado laboral para asegurar recursos adecuados a las familias y a las mujeres solteras, y para avanzar hacia la equidad entre hombres y mujeres. Además, la preparación de las madres va a ser cada vez más necesaria en el mercado laboral, ya que en la mayoría de los países de la OCDE la población en edad laboral empieza a disminuir. El capítulo hace referencia a la probable importancia de la relación trabajo/familia con la fertilidad (si las bajas tasas de natalidad que se observan en la mayoría de los países de la OCDE se mantienen, el déficit en la oferta de mano de obra crecerá de forma notable).

La primera parte del análisis documenta los cambios en los patrones de empleo de los padres y muestra que las tasas de empleo de las madres han aumentado rápidamente en años recientes, acercándose a las de los padres. Sin embargo, el aumento se ha centrado entre las mujeres mejor formadas, mientras que las tasas de las mujeres con menor formación se han estancado. En una sección sobre las preferencias en cuanto al empleo a tiempo parcial se muestra el considerable atractivo que esta modalidad ejerce sobre las madres en muchos países, a pesar de implicar por regla general bajos niveles de salario y formación. Comparando los salarios de hombres y mujeres, los incentivos de la mujer para incorporarse al mundo laboral han ido aumentando ligeramente en los últimos años. No obstante, aún persisten diferencias considerables entre ambos sexos. Muchos escritores lo atribuyen al continuo desequilibrio entre el trabajo no remunerado y el cuidado de los niños en los hogares, y este capítulo lo presenta basándose en los datos de recientes encuestas sobre el uso del tiempo.

El análisis político de la segunda parte del capítulo se centra en dos áreas principales: las políticas de incentivos fiscales y las comúnmente conocidas como políticas de compatibilización de trabajo y familia (políticas de educación preescolar y las relacionadas con bajas por maternidad y permisos parentales). Además, se incluye una sección acerca de los compromisos voluntarios de apoyo familiar de las empresas, un tema que se ha desarrollado escasamente en el ámbito internacional. El enfoque general empleado es el de establecer indicadores concluyentes para cada área y agruparlos al final del capítulo y compararlos con

las tasas de empleo de los distintos países de la OCDE. La perspectiva internacional conduce a algunos resultados que tienen importancia política. En países con sistemas bien desarrollados de políticas de compatibilización del trabajo y la familia, las tasas de empleo entre las mujeres suele ser mayor cuando están en la treintena de su vida (cuando hay más probabilidad de que su empleo se vea afectado por la educación y el cuidado de los hijos). Esto se aplica tanto a las bajas por maternidad como a las políticas de asistencia infantil temprana.

Capítulo 5

EL EMPLEO DE EXTRANJEROS PERSPECTIVA Y ASPECTOS EN PAÍSES DE LA OCDE

Síntesis

El número de extranjeros o inmigrantes y su proporción sobre la población total han aumentado en los últimos diez años en la mayoría de los países de la OCDE, tanto por razones endógenas como exógenas. Sin embargo, el tamaño y la composición de las comunidades de inmigrantes continúa siendo muy diferente según el país anfitrión. Frente a una mínima proporción de trabajadores extranjeros permanentes, especialmente en los países europeos de la OCDE, el empleo temporal de extranjeros aparece como la modalidad más extendida y la mayoría de los países miembros de la OCDE ha implantado medidas para facilitar la admisión de trabajadores extranjeros capacitados y altamente capacitados.

Los índices de participación de los extranjeros son generalmente bajos comparados con los de los trabajadores nacionales, y a menudo su trabajo se limita a ciertos sectores. La contratación de mano de obra extranjera, no obstante, se está extendiendo, especialmente en el sector terciario. Los trabajadores extranjeros son más proclives al desempleo y su menor grado de acceso a los puestos de trabajo demuestra las dificultades a las que se enfrentan para integrarse al mercado laboral, especialmente en Europa. Estas dificultades son atribuibles en parte a la necesidad de un periodo de adaptación, de manera especial cuando se trata de refugiados recién llegados, a cualificaciones y experiencia que no siempre coinciden con las necesidades del mercado laboral, poco dominio del idioma del país anfitrión, así como por el hecho de que con frecuencia sufren discriminación laboral.

El incremento del crecimiento económico observado en la última década en buena parte de los países de la OCDE ha contribuido a intensificar el debate acerca de la inmigración, haciendo hincapié en el control de flujos, en la posible contribución de la inmigración a la reducción de la escasez de mano de obra y a suavizar los efectos del envejecimiento de la población. En este capítulo se da especial cobertura al impacto del empleo de extranjeros en el equilibrio y los dinamismos del mercado laboral. Se subrayan en primer lugar los límites de la política de inmigración, cuyo propósito principal es responder a las necesidades a corto plazo del mercado laboral. A continuación el estudio retoma el modo en que el empleo de extranjeros responde a las fluctuaciones cíclicas. Aunque los trabajadores extranjeros en algunos países miembros son más vulnerables en épocas de recesión, no se les puede hacer responsables de los desequilibrios del mercado laboral. Dada la relativa pequeña cantidad de personas involucradas, el empleo de extranjeros podría verse como una contribución activa

durante el crecimiento económico, incluso si no constituye una alternativa en sí misma a la necesidad de ajustes del mercado laboral.

En la sección final se evalúa la contribución de la inmigración al crecimiento a largo plazo. Se pone énfasis en la oferta de mano de obra cualificada y en las medidas recientemente implantadas por muchos países de la OCDE para facilitar la entrada de especialistas extranjeros, especialmente en el área de las tecnologías de la información y la comunicación. Sin embargo, las crecientes expectativas puestas en trabajadores extranjeros están sujetas a ciertos límites, tales como el posible impacto negativo que la entrada de inmigrantes altamente cualificados podría tener en las economías emergentes debido al efecto “lluvia de cerebros”.

ÍNDICE

EDITORIAL

Conciliación de los objetivos sociales y de empleo

Capítulo 1

EVOLUCIONES RECIENTES DEL MERCADO LABORAL Y PREVISIONES

Síntesis

INTRODUCCIÓN

I. EVOLUCIONES RECIENTES Y PREVISIONES

- A. Perspectiva económica para el año 2002
- B. Empleo y desempleo
- C. Compensación y costes laborales
- D. Relación entre desempleo y ofertas de empleo:
análisis mediante la curva de Beveridge

II. POLÍTICAS DE MERCADO LABORAL: EN QUÉ SE HA GASTADO EL DINERO

- A. Introducción
- B. ¿Cómo varió el gasto en el mercado laboral entre 1985 y 1998?
- C. ¿Cómo cambiaron los patrones de gasto en medidas activas?
- D. Nuevas tendencias en políticas e instrumentos de medición

CONCLUSIONES

Capítulo 2

CUANDO ESCASEA EL DINERO DINÁMICA DE LA POBREZA EN PAÍSES DE LA OCDE

Síntesis

INTRODUCCIÓN

CONCLUSIONES PRINCIPALES

I. ANÁLISIS DE ASPECTOS Y ENFOQUE EMPÍRICO

- A. Aspectos a abordar
- B. Medición de la pobreza y sus dinamismos
- C. Fuentes de datos

II. DINAMISMOS DE LA POBREZA A LO LARGO DE TRES AÑOS

- A. La incidencia de la pobreza a lo largo de tres años
- B. Dinamismos de corta duración
- C. Factores asociados a los dinamismos de la pobreza de corta duración

III. DINAMISMOS DE LA POBREZA EN PERIODOS LARGOS

- A. Datos
- B. Incidencia y duración de la pobreza
- C. Transiciones de la pobreza de larga duración y periodos de repetición
- D. Modelos econométricos para medir la pobreza de duración prevista y la de ingresos permanentes

CONCLUSIONES

Capítulo 3

LAS CARACTERÍSTICAS Y LA CALIDAD DEL TRABAJO EN EL SECTOR SERVICIOS

Síntesis

INTRODUCCIÓN

CONCLUSIONES PRINCIPALES

- I. TRABAJO A TIEMPO PARCIAL, TRABAJO TEMPORAL, MANTENIMIENTO DEL PUESTO DE TRABAJO Y FORMACIÓN
 - A. Clasificación sectorial
 - B. Incidencia del trabajo a tiempo parcial y del empleo temporal
 - C. Mantenimiento del puesto de trabajo
 - D. Formación
 - E. Consideración de las diferentes características del empleo entre países...
 - F. Evolución del trabajo a tiempo parcial, del empleo temporal y del mantenimiento del puesto de trabajo
- II. CONDICIONES LABORALES Y SATISFACCIÓN CON EL PUESTO DE TRABAJO
 - A. Condiciones laborales
 - B. Satisfacción con el puesto de trabajo
- III. NIVEL SALARIAL COMO INDICADOR DE LA CALIDAD DEL PUESTO DE TRABAJO
 - A. Diferenciales globales de ingresos en los distintos sectores
 - B. La distribución de los trabajos según amplios niveles de salario
 - C. Tasas de empleo según el nivel salarial

D. Aumento del empleo según el nivel salarial

CONCLUSIONES

Capítulo 4

**COMPATIBILIZAR TRABAJO Y VIDA FAMILIAR:
AYUDA A LOS PADRES EN LA BÚSQUEDA DE EMPLEO**

Síntesis

INTRODUCCIÓN

CONCLUSIONES PRINCIPALES

I. PATRONES DE EMPLEO DE PADRES

A. Tendencias del trabajo asalariado

B. Ingresos relativos de las madres

C. Tiempo para el cuidado de los niños y el trabajo no remunerado en mujeres y hombres

II. POLÍTICAS DE INCENTIVOS FISCALES

III. POLÍTICAS DE COMPATIBILIZACIÓN TRABAJO/FAMILIA

A. Tipos de asistencia infantil

B. Bajas de maternidad y paternidad, permisos parentales

C. Elección entre asistencia infantil, permisos parentales y dedicación exclusiva a los hijos

IV. CONTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS A LA COMPATIBILIZACIÓN DEL TRABAJO Y LA VIDA FAMILIAR

A. Definición de compromisos favorables a las familias por parte de las empresas

B. Compromisos favorables a las familias en empresas de Australia, Japón, Reino Unido y Estados Unidos

C. Compromisos favorables a las familias en empresas de la Unión Europea

D. Legislación nacional y contribución voluntaria de las empresas a la baja maternal

V. RESUMEN DE LOS PATRONES INTERNACIONALES

CONCLUSIONES

Capítulo 5

**EL EMPLEO DE EXTRANJEROS PERSPECTIVA Y ASPECTOS EN PAÍSES DE
LA OCDE**

Síntesis

INTRODUCCIÓN

CONCLUSIONES PRINCIPALES

I. INMIGRACIÓN, POBLACIÓN Y EMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE

A. Crecimiento de la inmigración y la población

B. Inmigrantes y mercado laboral

II. EMPLEO DE EXTRANJEROS Y EQUILIBRIO A CORTO PLAZO DEL MERCADO LABORAL

A. Trabajadores extranjeros en periodos de recesión

B. El empleo de extranjeros durante periodos de crecimiento económico...

III. EMPLEO DE EXTRANJEROS Y EQUILIBRIO A LARGO PLAZO DEL MERCADO LABORAL

A. Inmigración y envejecimiento demográfico

B. Inmigración y capital humano

Índice correspondiente a la versión original en inglés de la publicación (no incluye anexos, ni listas de cuadros, tablas o gráficos)

Este *Resumen* es la traducción de extractos de:
OECD Employment Outlook 2001
Perspectives de l'emploi de l'OCDE 2001
(c) 2001, OCDE.

La publicación original se encuentra a la venta en el Centro de la OCDE en París: 2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, FRANCE y en www.oecd.org.

Todos los *Resúmenes* se pueden obtener de forma gratuita en el OECD Online Bookshop en www.oecd.org.

Estos *Resúmenes* han sido preparados por la unidad de Derechos y Traducción de la Dirección de Relaciones Públicas y Comunicaciones.

email : rights@oecd.org
Fax: +33 1 45 24 13 91



© OCDE 2002

Se autoriza la reproducción del presente *Resumen*, siempre y cuando se mencionen la nota de copyright de la OCDE y el título de la publicación original arriba indicado