



## 经合组织 2011 年就业展望

### 中文概要

- “经合组织就业展望”是反映本组织成员国所在地区劳动力市场及就业状况的年报。
- 2011 年版概述了金融及经济危机之后的劳动力市场条件。尽管总体失业率已从衰退期高峰有所下降，但在许多国家仍然偏高，尤其是就处于劣势的青年人等弱势群体而言。各国的财政固然受到巨大压力，但必须采取适当措施，解决居高不下的失业率。
- 2008-09 年的经济衰退对经合组织许多国家的社会安全网进行了严峻的“压力测试”。“就业展望”注意到失业收入支助之间存在着重要的差异。危机中产生的教训之一是，在严重的经济萎缩中，尤其是在补助时间较短，长期失业者获得“最后一线希望”的补助机会有限的情况下，延长失业补助最长期限的做法可能是有好处的。
- 2011 年版还分析了新兴经济体的社会保障计划以及在制定这些计划时如何避免挫伤人们的工作积极性。通过对巴西的失业保险、南非的现金汇款和墨西哥的健康保障的深入评估，我们看到，如果设计得当，扩大新兴经济体的社会保障也有助于促进劳动力市场结果的提高。
- 2011 年版表明，经合组织国家的许多职工不同年份的劳动收入有较大起伏。个人收入大幅下降使家庭增加贫困风险和经济压力，但渐进式所得税和丰厚的失业补助能够减少收入波动对家庭福利的影响。就业保护能在短期内减缓宏观经济冲击对就业和收入的影响。不过，严格的解雇监管规定往往与劳动力市场的两重性有关，从而要求决策者在解雇监管规定的各种后果之间保持平衡。
- ”就业展望“表明，经合组织大约有四分之一职工的资质超过岗位的要求，而略高于五分之一职工则资质不够。资质与岗位的匹配不足并不意味着职工所拥有的技能和劳动力市场所需的技能之间真的失衡。但不管怎样，大约 40% 资质过高的职工认为自己拥有的技能能够完成要求更高的任务。这种发现以及其它一些实用性的新发现使我们能更好地理解教育体系、延续教育机构和劳动力市场政策如何发挥作用，确保职工获得劳动力市场所需的技能，并使这些技能与最适合的工作相匹配。

## 未竟之业：对青年人的投资

---

*促进更有力的就业增长至关重要，但也需要更广泛的措施来解决结构性劳动力市场问题.....*

---

处理长期失业问题的关键是促进高就业水平的经济增长。但仅此可能不足以解决危机前经济条件较好时未能长久有效减少收入不平衡和获得高工资与高回报岗位的机会不平等现象而遗留下来机会丧失问题。确实，正如报告即将发表的，经合组织 2008 年“扩大的不平等？”报告的续集所说，有些不平等现象甚至进一步深化。

---

*一些年轻人处于与劳动力市场脱节的高风险，而危机则使这一风险更加突出.....*

---

尤其重要的是，需要长久有效地工作，改善年轻人的劳动力市场现状。最近的经济衰退对年轻人打击尤重（如本刊第一章所述）。在 2011 年第一季度，经合组织地区年轻人（15-24 岁）的失业率为 17.4%，成年人（25 岁及以上）则为 7%。

但这些关于年轻人失业的数据只描述了他们在劳动力市场面临的部分困难。整体而言，这一既未就业也不求学或接受求职培训（所谓的 NEET 群体）的青年群体处于劳动力市场边缘和被排斥的高风险；离开就业环境的时间越长，风险越大。2010 年第四季度，这一群体占可收集数据的 30 个经合组织国家中 15-24 岁年龄段人口的 12.6%，而 2008 年则为 10.6%。这相当于 2230 万年轻人，其中 1460 万处于无业、不求学，770 万为失业。

在就业恢复疲软的情况下，年轻人中相当及不断增加的一部分，甚至包括那些年景较好时找到工作的青年，正面临长期失业或无业的风险，这将可能对他们的事业造成长期负面影响，或所谓的“疤痕效应”。这些风险包括长期难以找到工作和与同龄人之间持续的工资差距。今后几年的毕业生会比前几代人更难找到工作。

---

*年轻人受到劳动力市场排斥是一个备受研究但又缺乏良策的问题.....*

---

一些青年群体面临的劳动力市场现状并不新奇，而政府多年以来也倍加重视。实际上，过去 50 年来，年轻人问题是经合组织反思就业政策时一再出现的主题。

这一工作的结果表明，确保年轻人能够在劳动力市场获得良好开端的策略不可能立竿见影。有些国家在这方面做得较好，但它们都面临着受到劳动力市场排斥的一小部分青年带来的挑战。有力地创造就业是解决方案的关键部分，但除非有其它措施的配合，否则就无法帮助所有年轻人。经合组织 2010 年的报告“良好的开端，年轻人的就业”归纳了 16 个接受调查的国家得出的主要经验教训，并突出介绍了许多帮助年轻人在事业阶梯上立足的良好做法。

从根本上说，我们需要从两个方面着手。一方面要处理基本的结构性障碍，让年轻人更好地进入劳动力市场；另一方面，解决因危机而增加的无业、不求学青年人数。

---

*必须采取解决结构性问题的措施.....*

---

首先，政策必须到位，以克服长期以来未能使所有年轻人在劳动力市场获得良好开端这一问题。开始时必须采取“预防”措施，改进儿童，尤其是低收入家庭和弱势背景儿童的早期教育和护理。为了取得充分的效果，这些措施需要在义务教育期间一以贯之。这反过来将有助于降低辍学率。

这些措施需要辅之以技能匹配，即年轻人在学校获得的技能与劳动力市场需要的技能之间的匹配。正如本刊第四章所述，一定比例的青年职工的资质超过岗位的要求，尽管这一比例随着职工年龄的增加而降低。降低技能失衡需要教育体系更加灵活地调整技能需求，并通过职业教育和培训等方式提供更好的机会，来加强教育选择。

最后还需要排除年轻人就业的障碍。对长期就业合同的严格监管造成了劳动力市场高度细分，这尤其可能意味着短期入门工作无法作为通向稳定工作的阶梯，而成为死胡同。如果把相对于平均工资的最低工资定得过高，也会打击雇主招收低技能、缺乏经验的年轻人的积极性。因此，有些国家对年轻人采用了较低的次最低工资。

---

*尽管财政压力重重，但必须为具有成本效益的解决年轻人高失业状况的措施保证适当的资源.....*

---

政策行动的第二个方面需要针对最近金融和经济危机中出现的无业年轻人增多的状况。许多国家都面临着财政紧缩的沉重压力，因此政府必须重点保证那些具有成本效益，提高年轻人在劳动力市场中状况的措施。为此，政策应该重视最劣势的群体，包括长期失业者和受到高排斥风险的青年。

有关方面认为，协助谋职方案是适合被评估为即可工作的年轻人的最具成本效益的早期干预措施。临时扩大社会安全网的做法对于防止失业青年陷入贫困也十分重要。如本刊第三章所述，年轻职工收入的波动尤其大。有些国家还推出了工资补助，鼓励雇主招聘低技能的失业青年。然而，为了避免这些补助固有的，众所周知的“自重效应”（即聘用不应带有补助），这些补助必须有合适的目标，例如中小型企业或学徒制合同。许多国家也许还需要扩大“半工半读”方案，如学徒制和其它双轨职业教育和培训计划。

最后，较为密集的救济性协助应针对那些面临着被社会排斥最大风险的青年。对他们来说，返回教室的策略也许会适得其反；传统学校之外开展的培训方案，加上定期的工作经验和成人辅导，往往较能适合这些脱节青年。

---

*为了实现有利于全体人民的，长期的，更好的经济和社会结果，必须把对年轻人的投资作为关键的政策目标*

---

必须把对年轻人的投资，使他们在就业环境有一个良好的开端作为关键的政策目标。否则，被遗漏的一小部分青年就很可能长此以往，其人数也会增长，面临贫困的就业和收入前景。在世界人口老龄化的现状下，经合组织的经济体和社会完全无法承受这种结果所导致的巨大的经济和社会代价。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)

