



经合组织 2013 年就业展望

中文概要

高失业率势将继续

世界金融危机袭来已愈五年，但许多经合组织国家的失业率依然居高不下。2013 年 4 月失业人数超过 4 千 8 百万，失业率仅比危机高峰时的 8.5% 低 0.5%，降至 8.0%。然而各国间差距很大：5 个经合组织成员国失业率接近或低于 5%，但两个国家（希腊和西班牙）超过 25%。经合组织对未来的预测是，该地区失业情况直至 2014 年底都将变化不大。预计有 6 个欧洲国家失业率将至少上升百分之一，而另外 5 个经合组织国家会下降百分之零点五或更多。

较年轻职工处境相对不错

某些群体特别是低技能青年人在劳动市场的处境尤为堪忧。而较年轻职工的境况与以前经济深度衰退时期相比却有所改善。某些因素在危机之前似乎已经存在，其中包括职工退休年龄推迟，部分因为他们的教育水平及健康状况都高于前几代人。终止或收紧了提前退休计划也是原因之一。

对各国青老年职工就业状况的长期研究显示，较年轻者在劳动市场上处境较佳并不是建立在损害青年人利益的基础上。各国政府以前试图通过鼓励年轻职工提前退休以帮助青年人在就业市场站住脚的措施是一项昂贵的错误政策，这一结论再次得到印证。令人欣慰的是各国政府迄今为止都顶住压力未采用提前退休计划来应对青年失业率高的问题。相反它们应该追随能改善青年及老年职工就业前景的战略，包括实施促进增长的结构性调整及有针对性的积极劳动市场措施，帮助这两个群体中有特殊困难的人找到或保住就业机会。

放宽就业保护法规

在过去十年中尤其是经济危机发生后，经合组织各国一般都放宽了就业保护的相关法规，即针对职工招聘解雇特别是集体或个别解雇的规定。长期和临时合同雇用保护程度的差别也在减小，虽然变化还不很深远。1990 年代曾广泛放宽临时雇用合同的规定，以稳定长期雇用的职工为一方，缺乏保障的短期雇用职工为另一方的双轨制劳动市场应运而生。

最近的改革应能帮助确保劳动市场更灵活地应对经济变化，同时缩小临时和长期合同雇用职工之间的差距。研究显示，平均而言职工将从中获益，因为他们能更容易找到适合自己技能的工作。但某些职工会不可避免地受到很大损失。各国政府需采取应对政策减少此类改革的负面影响，帮助这些职工找到新的就业岗位。

设计良好的激活政策能鼓励帮助失业者再就业

激活政策是鼓励领取社会救济者重返职场的劳动市场政策。虽然方法多种多样，但都包括求职帮助及培训，救济发放与努力求职的证据挂钩，要求参加提高就业能力的活动等等。经合组织在对 7 个国家的激活政策进行了详细审议的基础上总结出几个关键的经验教训。

首先为避免养成救济依赖性，具有完备失业者收入补贴系统的国家可通过大力推行就业激活措施而获益匪浅。其中应包括帮助寻找就业机会及提高就业预备措施，以及参加就业培训计划等要求。其次也须坚持改革以采纳或扩大针对单亲、较年轻失业者、部分丧失工作能力者等特殊群体的就业要求。已证明此类改革能成功帮助这些群体重返就业岗位，尽管在这些群体失去失业地位的初期会增加一些“空白”失业者。第三，激活战

略的实施成功可能需要进行体制改革，如在国家和地方各级进行救济机构与就业援助机构之间的协调，并作出相应资金安排。最后，根据求职者和各地劳动市场的不同特点及就业绩效调整管理措施，也能改进公私部门就业服务的效率。

失业后重返职场

在有统计资料的国家，典型的一年中有 2%至 7%职工会面临解聘或失业的命运。与年富力强的职工相比，较年长和较年轻职工面临的风险更大，虽然他们在寻找新工作方面的体验有所不同。失业后，较老年职工比较年轻职工往往更难重返职场而且收入损失也更大，而年轻职工一般能较快找到职业技能水平要求较高的工作。其他失业风险较大的人包括小型企业职工及在信息技术等快速扩展部门中不再很需要的体力劳动手工劳动职工。

由于许多非工资福利待遇与在职年资挂钩，被解雇职工在新工作岗位上享受带薪假期和病假的可能性就较小。他们也可能被要求在不利社交生活的时间工作或者加班加点。但一般而言，被解雇职工付出的主要经济代价是在失业期间失去工资而不是重新就业时减少工资。

这些调查结果有若干政策方面的影响：首先为减小被解雇职工的经济负担，重要的是使其迅速返回职场。其次如果公共资源不足，应主要瞄准较年长和低技能的职工。最后，如果解雇集中发生在小型企业，要求这些企业介绍新职或提供再培训也许不是最佳办法，一般不要求此类企业提供此类服务或为此埋单。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!

© OECD (2013), *OECD Employment Outlook 2013*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl_outlook-2013-en