



Перспективы занятости ОЭСР 2017

Резюме на русском языке

Политика занятости должна реагировать на обеспокоенность, лежащую в основе популистской волны недовольства глобализацией

Несмотря на то, что растущему большинству стран наконец-то удалось справиться с массовым сокращением занятости, возникшим во время Великой рецессии 2008-2009 г.г., в ряде стран растет недовольство людей экономической политикой и, в том числе, продвижением международной торговли и инвестиций. Популистская волна недовольства глобализацией бросает вызов политическим рекомендациям, вырабатываемым такими международными организациями, как ОЭСР, которые длительное время подчеркивали преимущества глобальной интеграции. Рост скептического отношения к правильности политики обостряет важность переоценки всех положений экономической политики, включая как более или менее удачные, так и явно неудачные меры, которые были разработаны для рынка труда и по которым нужна смена курса. Окончательная оценка пока не готова, но уже понятно, что в основу волны недовольства глобализацией и торговлей легла во многом обоснованная обеспокоенность, указывающая на те направления, в которых меры политики в области занятости, навыков и социальной защиты должны быть укреплены и приспособлены к изменяющимся экономическим условиям.

Результативность рынка труда должна пониматься в широком смысле

Выбор в пользу тех или иных мер политики регулирования рынка труда должен оцениваться в свете того, как результаты занятости влияют на благополучие людей. Результативность рынка труда зачастую оценивалась прежде всего процентом занятости или безработицы, так как эти показатели важны и легко измеримы. Однако и другие показатели результативности рынка труда также важны и могут быть измерены. Среди них - качество рабочих мест (оплата труда, безопасность, условия труда) и инклюзивность рынка труда (равенство доходов, гендерное равенство, доступ к занятости потенциально обездоленных групп). В данном выпуске Перспектив занятости ОЭСР содержится новая сравнительная шкала результатов рынка труда, включающая количество и качество рабочих мест, а также инклюзивность рынка труда, отражающая полную картину сильных и слабых сторон разных национальных рынков труда. Это показывает, что за последнее десятилетие большинству стран ОЭСР удалось лучше интегрировать в трудовые отношения женщин и людей из неблагополучных слоев населения и улучшить качество условий труда, в то время как процент безработицы и качество заработка были более или менее стабильными, а вот безопасность на рынке труда и риск низких доходов усугублялись. Данная сводная шкала также показывает, что есть такая группа стран, в которых достаточно высоко количество баллов по большинству или всем показателям, что подразумевает, что нет таких тяжелых компромиссов, которые мешали бы странам добиваться успехов во всех областях.

Способность рынка труда восстанавливаться после кризиса была разной в разных странах ОЭСР

Великая рецессия стала непростым испытанием для рынков труда ОЭСР. Уровень безработицы в ОЭСР вернулся к докризисному уровню, однако стоимость безработицы под действием Великой рецессии оказала сильное и долгосрочное воздействие на многие страны. Более того, так как восстановление производства было слабее восстановления занятости, рост производительности труда и заработной платы остается низким. Здоровая макроэкономическая политика и меры, касающиеся рынка труда, во многом определяют способность рынка труда к восстановлению. Макроэкономическая политика весьма эффективна для ограничения падения занятости в момент экономического спада и предотвращения превращения циклического роста безработицы в структурный. Затраты на политику активации рынка труда должны дать твердый ответ на циклическое увеличение безработицы для содействия быстрому возвращению к труду в процессе восстановления, а также для сохранения характерной черты взаимных обязательств в режимах активации. Чрезмерно строгая защита занятости для работников со стабильной занятостью уменьшает способность к восстановлению, способствуя использованию временных контрактов и замедляя создание рабочих мест в процессе восстановления. Скоординированные системы коллективных переговоров могут укреплять способность к восстановлению, упрощая корректировку окладов и времени работы.

Технологические изменения и глобализация преобразуют рынки труда

В данном выпуске Перспектив рассматривается воздействие технологического прогресса и глобализации на рынки труда ОЭСР за последние два десятилетия, уделяя внимание поляризации рабочих мест и деиндустриализации. И та и другая связаны с серьезными трудностями в жизни работников и ростом неравенства, поэтому политике крайне важно понять их первопричины. Почти во всех странах ОЭСР в последние десятилетия наблюдалась профессиональная поляризация – т.е. снижение в общей занятости той доли, которая приходится на рабочие места средней квалификации/средней оплаты, которое компенсируется увеличением долей рабочих мест с высокой и с низкой квалификацией. Примерно одна треть роста поляризации отражает изменение структуры занятости в пользу услуг за счет сокращения доли обрабатывающей промышленности, но большая часть отражает структурное перераспределение рабочих мест между разными отраслями промышленности. Технологии иллюстрируют самую сильную связь и с поляризацией, и с деиндустриализацией. Роль глобализации менее четко прослеживается, но есть указание на то, что международная торговля способствовала деиндустриализации. Меры политики, касающиеся навыков, меры активации и современные системы социальной защиты могут сыграть ключевую роль, помогая работникам оставаться на гребне текущей трансформации рынка труда и пожинать плоды технологического прогресса.

Коллективное ведение переговоров довольно быстро изменяется на рынках труда ОЭСР.

Для того, чтобы оценить, сохраняют ли коллективные переговоры свою эффективность в условиях быстро меняющихся рынков труда, в данном выпуске Перспектив приводится комплексный обновленный обзор систем коллективных переговоров по странам ОЭСР и отдельной группе стран с формирующейся рыночной экономикой, которые находятся в процессе присоединения к ОЭСР. Сопоставимые оценки членства в профсоюзах и организациях работодателей, а также сфера распространения коллективных переговоров указывают на то, что коллективные переговоры по-прежнему играют важную роль, несмотря на то, что доля работников, условия занятости которых устанавливаются путем ведения коллективных переговоров, снизилась за последние три десятилетия. Кроме того, отмечается тенденция роста децентрализации коллективных переговоров, при этом коллективные переговоры больше ведутся на уровне предприятия и меньше на уровне отрасли или всей страны, зачастую с помощью таких механизмов, как исключения или положения об отказе от применения, которые позволяют переговорщикам на более низком уровне отклоняться от условий, предусмотренных для более высоких уровней коллективных переговоров. Различные способы координации децентрализованных коллективных

переговоров, действительный уровень применения договоров и разнообразие форм представления интересов работников на разных предприятиях также играют важную роль в ведении коллективных переговоров. Общее качество трудовых отношений, по оценкам старших руководителей или согласно уровню доверия общественности по отношению к профсоюзам, существенно отличается в разных странах ОЭСР, но не привязывается к какой-то одной модели ведения коллективных переговоров. Сводное резюме сравнения национальных систем коллективных переговоров позволяет проиллюстрировать то, как различные аспекты ведения коллективных переговоров в стране сочетаются между собой и переплетаются в единое целое.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.



[Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР \(OECD iLibrary\)!](#)

© OECD (2017), *OECD Employment Outlook 2017*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl_outlook-2017-en