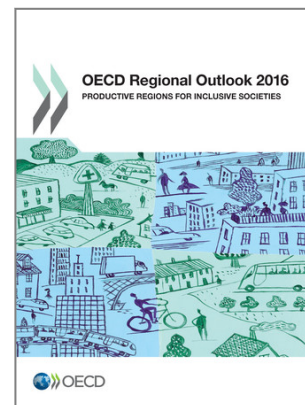


# OECD *Multilingual Summaries*

## OECD Regional Outlook 2016

### Productive Regions for Inclusive Societies

Summary in Russian



Читайте полную версию книги на: [10.1787/9789264260245-en](https://doi.org/10.1787/9789264260245-en)

## Региональные перспективы ОЭСР 2016

### Продуктивные регионы для инклюзивных обществ

Резюме на русском языке

Регионы играют важную роль в построении продуктивной экономики и инклюзивных обществ. В данном третьем выпуске Региональных перспектив ОЭСР указано на то, что несмотря на сокращение разрыва в ВВП на душу населения между странами ОЭСР за последние два десятилетия, разница в доходах между регионами, городами и людьми внутри одной страны растет. Лидирующие регионы и города теперь больше соревнуются с себе подобными на мировом уровне, чем внутри одной страны. Разрыв между регионами будет существовать всегда, но у отстающих регионов есть возможность “наверстать” упущенное в социально-экономическом развитии. Укрепляя инструменты для такого наверстывания, страны могут пожать плоды совокупного увеличения производительности и инклюзивности.

Несмотря на то, что большинство жителей ОЭСР проживают в городской местности, и прилегающая к городам сельская местность и удаленные сельские районы могут внести свой вклад в повышение национального благополучия и уже вносят его разными способами. В данном выпуске Перспектив особое внимание уделяется таким регионам, отличающимся низкой плотностью населения, и анализируется то, каким образом странам стоило бы переосмыслить развитие сельской местности для укрепления потенциала роста производительности сельских регионов.

Города, регионы и политика стран, касающаяся местных аспектов, также должны сыграть важную роль в деле выполнения амбициозных задач в рамках Целей устойчивого развития (ЦУР), Парижского соглашения КС21 и Хабитат III, среди прочих. Более активное участие регионов и городов дает их жителям больше возможностей высказать свое мнение по этой и другой глобальным повесткам дня. Локализация задач и измерение их выполнения повысит осведомленность общественности, позволит выработать подходящие на местном уровне решения и обеспечит то, что ни один регион или город не будет оставлен без внимания.

## Ключевые выводы

- **Средний разрыв в производительности между регионами вырос, так как лидирующие регионы опережают остальные в своих странах.** Средний разрыв в ВВП на одного трудящегося между ведущими 10% (первые ряды) и замыкающими 75% регионов среди стран ОЭСР увеличился почти на 60% - с 15 200 долларов США до 24 000 долларов США. В результате, оказывается, что каждый четвертый житель ОЭСР проживает в регионе, сильно отстающем от высокопроизводительных регионов его страны.
- **Наверстывание получается ограниченным, частично в силу смешанной природы существующих в странах механизмов, что указывает на то, что высокопроизводительные регионы могут, но не всегда побуждают такое наверстывание внутри экономики.** Примерно три четверти таких высокопроизводительных регионов - городская местность, но, при этом, городские районы составляют только одну четвертую часть тех, кто наверстывает упущенное. Судя по текущим темпам роста,

наверстывающие регионы смогут догнать высокопроизводительные регионы не раньше 2050 года. Для того, чтобы те регионы, по которым в настоящий момент существует отклонение, могли сократить свой разрыв за тот же период, нужно, чтобы темпы роста их производительности выросли до 2,8%, что в четыре раза больше нынешних их темпов роста.

- **Сельские регионы, расположенные ближе к городам, более динамичны и имеют больший запас прочности для восстановления после последнего кризиса, чем отдаленные сельские регионы.** Более 80% сельского населения проживает в сельских районах, расположенных возле городов, и темпы роста их доходов и производительности, как правило, ближе к аналогичным показателям в городских регионах. Перед кризисом (2000 г. - 2007 г.) более чем в двух третьих сельских районов наблюдался как рост производительности, так и рост занятости. А после прихода кризиса (2008 г. - 2012 г.) отдаленным сельским районам не удается воспрянуть в плане занятости и производительности.
- **Сектора продукции, поступающей в каналы международной торговли, являются важным движущим фактором производительности для наверстывания отставания как в городских, так и в сельских районах, несмотря на отличия в динамике их роста.** В тех регионах, которые лучше справляются с наверстыванием отставания, сектора продукции, поступающей в каналы международной торговли, занимают более крупную долю в экономике (особенно в секторе услуг, промышленного производства, ресурсодобывающих и коммунальных отраслях) и эта доля выросла со временем почти до 50% выпускаемой ими продукции. Для сравнения, в регионах с большим отставанием эта доля составляет только одну треть.
- **Применение методов надлежащего управления также играет важную роль для улучшения результатов производительности.** Высокопроизводительные регионы набирают большее количество баллов в общеевропейском исследовании по качеству управления, качество также улучшается в тех регионах, которым удается наверстать свое отставание. Применение механизмов надлежащего управления в управлении государственными инвестициями может уменьшить неблагоприятное влияние на производительность и инклюзивность, оказываемое фрагментированностью местных юрисдикций, особенно в районах городских агломераций.
- **Разрыв между регионами оказывается больше, если учитывать многогранные параметры условий жизни людей, а не только уровень доходов.** Измерение параметров как дохода, так и здоровья и занятости, показывает, что некоторые регионы отстают по целому ряду параметров благополучия их жителей. В городах сосуществуют высоко и низкоквалифицированные рабочие места ("банкиры и буфетчики"), поэтому неравенство доходов в городах выше, чем на уровне страны. Дополнительные меры политики важны для того, чтобы рост производительности шел на пользу различным социальным группам и территориям, в том числе и внутри самих городов.

## Ключевые рекомендации

В политике нет простого рецепта для решения всех вопросов региональной производительности и инклюзивности, но есть ряд направлений в государственных действиях, которые могли бы помочь придать импульс производительности, инклюзивности, а то и тому и другому:

- **Структурные реформы, как, например, предназначенные для рынка труда и продукции, должны дополняться другими видами политики, учитывающими специфику на местах, для оказания максимального воздействия.** Структурные реформы могут иметь разное воздействие в разных регионах. Более жесткие ограничения на рынке труда, которые измеряются показателями защиты занятости, ставят сельские районы в менее благоприятное положение, чем города. Улучшение транспортного сообщения увеличивает фактические объемы местного рынка труда, что может дополнить одну из реформ рынка труда и увеличить ее воздействие.
- **Политические меры содействия региональному развитию должны фокусировать внимание на движущих факторах производительности и роста во всех регионах с помощью стратегических инвестиций, а не просто субсидий.** Однако, если судить по доле, занимаемой в государственных расходах, то государственные инвестиции сократились за последние два десятилетия с 9,5% до 7,7%. Укрепление потенциала органов власти на субнациональном уровне, отвечающих за 59% таких инвестиций, должно быть одним из приоритетов в работе. Те инвестиции, которые способствуют распространению инноваций и

передовой практики между отраслями и предприятиями внутри одного региона и за его пределами, создают возможности для роста производительности. Многие страны разрабатывают политику, направленную на сокращение разрыва между регионами, но эта политика не должна подавлять рост в высокопроизводительных регионах.

- **Политика городского развития должна учитывать то, как города связаны между собой в “систему городов” внутри страны.** Целый ряд стран сообщают о недавних или грядущих изменениях в своей национальной политике, касающейся городов. Как правило, эти меры политики направлены на сокращение социальных и экологических издержек в городах, но их предметом может стать и экономическая роль городов, и те местные и межрегиональные связи, которые объединяют их в одну систему на уровне страны, и их способность генерировать инновации, которые могут пойти на пользу всей экономике.
- **Политика развития сельской местности должна быть выведена на новый уровень “Политика сельской местности 3.0”.** Был достигнут определенный прогресс в переходе к такому подходу к развитию сельской местности, который не ограничивается поддержкой фермерских хозяйств, а признает все разнообразие сельских районов и важность подключения к динамичным районам. Политика сельской местности 3.0 делает упор на укрепление сравнительных преимуществ общин, и это с помощью комплексных инвестиций и подходящих местных услуг, а также поощряя местное участие и развитие снизу вверх.
- **Для политики, учитывающей специфику на местах, очень важны управленческие механизмы ее осуществления (“каким образом”).** Во многих странах проходит реформирование субнационального управления для того, чтобы вывести политику на надлежащий уровень или достичь экономии на масштабах для инвестиций и предоставления услуг. Страны продолжают экспериментировать в поиске лучших путей управления политикой регионального развития и государственными инвестициями на всех уровнях управления для того, чтобы объединить государственные действия в разных направлениях политики и использовать рычаг взаимодополняющего воздействия и поиска компромисса.

© OECD

**Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.**

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

**Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.**

**Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)**

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!**

© OECD (2016), *OECD Regional Outlook 2016: Productive Regions for Inclusive Societies*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264260245-en