



2018 年 OECD 地区和城市概览

中文概要

全球金融危机后的经济复苏日益成熟，同时有迹象表明各国间的经济差距也日渐广泛缩小。2000 至 2007 年，各国内部的地区差距扩大了，与此同时，低收入国家也在经济上努力追赶。这导致全球经济危机开始时，各国国内的差距超过了国家间的差距。这一趋势自 2011 年来得以逆转，各国内部差距大幅下降，近几年尤为如此。逆转首先在欧洲以外的国家出现，仅仅在近期才扩散到经济复苏缓慢的欧洲。尽管这些进步令人欣喜，在某些领域地区差距仍然巨大。

在这些不同时期，首都和都市圈对于企业和个人而言都极富吸引力，这里的都市圈指的是超过 50 万居民的城市群。2000 年以来，都市圈人口每年上升了 0.75%，目前约占一国国内生产总值的 60%。这一地区移民比例通常更高，创新和创建公司的比率也更高。

虽然我们最近看到地区间差异缩小，但很多 2000 年已经落后的地区仍在努力追赶本国较为繁荣的地区。例如，在给定经合组织国家中，生产力最高的地区的生产力平均是最低地区的两倍，就业机会仍然存在巨大差异。另一个问题是，地方政府的投资比过去更少，维护良好基础设施和公共服务的能力在众多地区很可能逐渐面临更大挑战。

本报告综合评估了地区和城市如何努力让经济变得更强大，让公民拥有更好的生活，并建设更具包容性的社会。报告对经合组织和部分非成员国家的地区和城市的空间生产力、经济增长、创业和福祉的趋势进行了比较，并尤为关注空间不平等，如收入和机会的不平等、移民融入经合组织地区、以及地区层面数个福利维度的性别差距。

主要结论

经合组织国家内部的地区经济差距终于开始缩小，但仍处于高位。

国内地区间的经济差距终于开始缩小，但仍处于较高水平，不同国家经历的走势不同。自 2000 年起，在一半经合组织国家中，地区经济差距保持稳定或有所下降，但在另一半中却进一步上升了。例如，智利、墨西哥和新西兰极大地缩小了地区经济差距。相比之下，受全球金融危机影响最大的国家（如南欧国家或爱尔兰）则上升了，尽管近年来出现了某些逆转的迹象。

经合组织的近期工作指明了国家内部空间生产力相互矛盾的趋势背后的动因。平均而言，地区贸易行业专门化程度更高，意味着更多地接触国际竞争，追赶国内最繁华的地区速度也更快，城市周边区域追赶的速度也较快。例如，自 2010 年以来，城市周边农村地区与城市地区的生产力差距缩小了三个百分点。

此外，首都地区在过去二十年中在经济上变得愈发重要。作为创业创新中心，首都初创企业的数量和创造的就业高出其他地区 60% 以上。

生活质量的诸多要素几乎在所有地区都得到了改善，但收入和就业机会仍集中于大城市和部分地区。

自 2000 年起，大部分地区的数个福利维度都得到了改善，有助于缩小地区差距，教育程度、预期寿命和安全尤为如此。然而，并非所有地区的就业和收入等物质因素都得到了改善，在某些地区找工作面临的困难

仍然比其他地区大得多。年轻人受到的影响最大，在希腊伊庇鲁斯和意大利卡拉布利亚等地区，年轻人的失业率仍然超过 50%。

劳动力市场的挑战直接影响了收入机会。都市居民的收入水平比其他地区高 21%；尽管大型聚居区的价格水平，尤其是房价，也更高。例如，尽管居民平均将约 20% 的收入用于住房，在挪威奥斯陆，住房在收入中的占比可能达到近 40%。

包容性增长需要在所有空间尺度上处理不平等问题

所有地区和城市之间，乃至之中，都存在不平等。严重的不平等会剥夺人们的就业机会，进而使他们无法从经济增长中受益，因此会影响长期的社会经济可持续性。在都市区，社区层面的不平等可能非常严峻，与其他收入群体相比，最富有的家庭住在特定的社区中，相对孤立。为了实现更具包容性的增长，让所有人都能获得机会、就业和服务非常重要。即使在同一都市区内，能够获取的服务也可能彻底发生变化。在核心或人口密集的社区中，约 87% 的居民距医院仅有三十分钟车程，而较偏僻的城市区域中这一比例仅为 57%。

鼓励所有人推动经济增长对促进所有地区取得进步很重要。自 2000 年以来，尽管就业率的性别差异略有下降，在墨西哥、土耳其、智利、意大利和希腊的某些地区，女性就业率仍然比男性低二十个百分点。在经合组织地区的移民中，女性就业率比男性低十五个百分点。考虑到不平等很大程度上来自于本地，且地方政府的大部分预算义务通常都来自教育、卫生和其他社会服务等领域，地方政府在推动包容性增长方面起到重要作用。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。



请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!

© OECD (2018), *OECD Regions and Cities at a Glance 2018*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/reg_cit_glance-2018-en