

Resumen ejecutivo

Perspectiva general

La omnipresente actividad de recopilación, uso e intercambio de datos que impulsa las economías actuales supone un importante desafío para los marcos de gobernanza vigentes y los enfoques políticos actuales. La presente *Guía Going Digital (transición digital) para la elaboración de políticas de gobernanza de datos* (en adelante, simplemente «Guía»), basándose en las extensas investigaciones y análisis de la OCDE sobre la gobernanza de datos y en los instrumentos jurídicos de la OCDE en este ámbito, pretende ayudar a los responsables de la formulación de políticas a sortear tres tensiones y objetivos políticos fundamentales que caracterizan la mayoría —si no todos— de los esfuerzos por desarrollar, revisar y aplicar políticas de gobernanza de datos en la era digital. Las tensiones y objetivos están relacionadas con la búsqueda de un equilibrio entre la apertura y el control de los datos, al tiempo que se maximiza la confianza; la gestión de intereses y normativas relacionados con la gobernanza de datos superpuestos y potencialmente conflictivos, y el incentivo de las inversiones en datos y su reutilización efectiva. En relación a cada uno de ellos, la *Guía* expone los problemas subyacentes y propone enfoques prometedores que pueden ayudar a resolverlos. La *Guía* también incluye una lista de comprobación con preguntas para orientar a los responsables de la formulación de políticas a la hora de elaborar y revisar políticas de gobernanza de datos eficaces. Por último, incluye una serie de enfoques políticos y políticas públicas reales a modo de ejemplo.

Hallazgos

La apertura de datos conlleva tanto beneficios como riesgos inherentes a las propiedades económicas de los datos

La apertura de datos conlleva tanto beneficios como riesgos. Las políticas públicas deben conciliar cómo fomentar una cultura de gestión de riesgos y de transparencia en todo el ecosistema de datos; aprovechar todo el potencial del proceso de apertura de los datos para alcanzar un equilibrio entre los riesgos y los beneficios; mejorar la capacidad de acción y el control de los usuarios sobre los datos a través de medios legales; apoyar la adopción de medidas tecnológicas y organizativas orientadas a incrementar ese control, y mejorar la interoperabilidad técnica en relación con la apertura de datos.

Los intereses de los diferentes actores relevantes y comunidades políticas pueden entrar en conflicto

En las distintas fases del ciclo de valor de los datos (recopilación, análisis, uso y eliminación de datos) intervienen múltiples actores con intereses potencialmente conflictivos. La implicación de diferentes comunidades políticas en la gobernanza de datos da lugar a múltiples marcos políticos y normativos, que en ocasiones pueden llegar a solaparse, y que se centran en las preocupaciones que afectan

principalmente a dichas comunidades políticas. Estos marcos pueden ser tanto sectoriales como intersectoriales, así como nacionales e internacionales.

Se necesitan más incentivos para reforzar la gobernanza de datos

Si bien los costes marginales de la transmisión, la copia y el tratamiento de datos pueden ser casi nulos, a menudo, para generar y recopilar datos y para permitir su intercambio y reutilización, es necesario hacer inversiones sustanciales. También la limpieza y custodia de datos puede exigir realizar inversiones, a menudo más allá del alcance y el plazo de las actividades para las que se recogieron inicialmente los datos. En muchos casos, también resulta necesario hacer inversiones complementarias en habilidades y competencias relacionadas con los datos, así como en tecnologías de la información y la comunicación. Esto incluye las inversiones en algoritmos y programas informáticos a lo largo del ciclo de valor de los datos (desde su generación y recogida hasta su tratamiento y reutilización). De hecho, está demostrado que, cada vez más, las empresas compran *start-ups* para asegurarse el acceso a los datos y a otros activos complementarios que pueden ser fundamentales para el desarrollo de su negocio basado en los datos.

Recomendaciones

Equilibrar la apertura y el control de los datos al tiempo que se maximiza la confianza

Las políticas deben tratar de maximizar los beneficios del acceso, el intercambio y la reutilización de los datos más allá de las fronteras organizativas y nacionales, al tiempo que abordan los riesgos relacionados con esa maximización, lo que incluye la violación de los derechos de las personas y las organizaciones. Para ello, las políticas de gobernanza de datos pueden:

- fomentar una cultura de gestión de riesgos y transparencia en todo el ecosistema de datos
- aprovechar todo el potencial del proceso de apertura de los datos
- proporcionar opciones y herramientas legales para aumentar la capacidad de acción y el control de los titulares de derechos sobre los datos
- apoyar el desarrollo y la adopción de medidas tecnológicas y organizativas para incrementar el control de los interesados sobre los datos
- mejorar la interoperabilidad de los datos entre las distintas organizaciones y sectores.

Gestionar el solapamiento de intereses y normativas potencialmente conflictivos relacionados con los datos

Las políticas deben equilibrar los intereses de distintos actores relevantes, garantizando al mismo tiempo la coherencia entre los diferentes marcos políticos y normativos. Para ello, las políticas de gobernanza de datos pueden:

- determinar la contribución de las diferentes partes interesadas a lo largo del ciclo de valor de los datos y tenerla en cuenta, en particular, promoviendo su participación
- apoyar la cooperación interinstitucional para favorecer la armonización de los diferentes marcos nacionales
- promover modelos de contrato, cláusulas contractuales, licitación pública, códigos de conducta y marcos éticos para aprovechar el potencial de los contratos como medio para aclarar los solapamientos en los marcos de gobernanza de datos
- conciliar los marcos de gobernanza de datos de los diferentes países, promover la cooperación regulatoria internacional, incluida la cooperación transfronteriza en materia de aplicación de la ley, para permitir los flujos de datos transfronterizos en un marco de confianza.

Incentivar las inversiones en datos y su reutilización efectiva

Las políticas públicas deben incentivar las inversiones en datos y su reutilización efectiva en relación con soluciones basadas en datos y un ecosistema de datos próspero, entre otros. Para ello, las políticas de gobernanza de datos pueden:

- promover las habilidades y conocimientos que exige el uso e intercambio responsable de datos
- fomentar las inversiones en —y la creación de— infraestructuras de tecnología de la información y la comunicación en relación con la apertura de datos, que sean viables desde el punto de vista financiero
- fomentar la competencia en los mercados basados en datos y eliminar las barreras de entrada para las nuevas empresas
- promover enfoques normalizados para evaluar el valor social y económico de los datos.



From:
Going Digital Guide to Data Governance Policy Making

Access the complete publication at:
<https://doi.org/10.1787/40d53904-en>

Please cite this chapter as:

OECD (2022), "Resumen ejecutivo", in *Going Digital Guide to Data Governance Policy Making*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/cf3cde93-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.