

ЧАСТЬ III.

**Обзор
рекомендаций
и дорожная карта реализации**



Глава 8

Рекомендации по стратегии повышения отраслевой конкурентоспособности и дорожная карта реализации

На основе Концепции определения приоритетных отраслей экономики для дальнейшего анализа было выбрано несколько секторов экономики Казахстана: агропромышленный комплекс, логистика и химическая промышленность для АПК, а также ИТ/деловые услуги. Такие политические меры, как совершенствование инвестиционной политики, активное привлечение инвестиций и развитие человеческого капитала, позволят преодолеть как отраслевые, так и общеэкономические препятствия. Правительству Казахстана следует учесть и осуществить рекомендации, предложенные экспертами ОЭСР в Обзоре инвестиционной политики, в то время как для решения остальных проблем потребуются совместные усилия государства и частного сектора. К основным средствам привлечения инвестиций относятся создание единой национальной организации по стимулированию инвестиций, отраслевые стратегии привлечения ПИИ, сетевой подход, усиление роли министерств и заполнение информационных пробелов у инвесторов. Отраслевые рекомендации направлены на устранение конкретных политических барьеров в целевых секторах экономики, при этом основное внимание следует уделить следующим отраслевым стратегиям: развитие современной розницы, обеспечение доступа к финансированию и реализация политики привлечения инвестиций. В секторе ИТ правительство должно усилить диалог между государством и частным сектором, установить прочные деловые связи, создать базу данных поставщиков и усовершенствовать ИТ-инфраструктуру.

8.1. Концепция государственной политики и препятствия для отраслевого развития

Основные политические барьеры в рассматриваемых отраслях экономики

Основываясь на анализе отраслей экономики Казахстана и учитывая Концепцию определения приоритетных отраслей экономики, а также Обзор отраслевой конкурентоспособности, для дальнейшего анализа было отобрано несколько секторов. Агропромышленный комплекс (состоящий из мясной, молочной и пшеничной отраслей), логистика и химическая промышленность для АПК, а также ИТ/деловые услуги могут внести свой вклад в улучшение экономических показателей Казахстана, диверсификацию экономики, снижение зависимости страны от энергетических отраслей промышленности и обеспечение сбалансированного развития регионов страны.

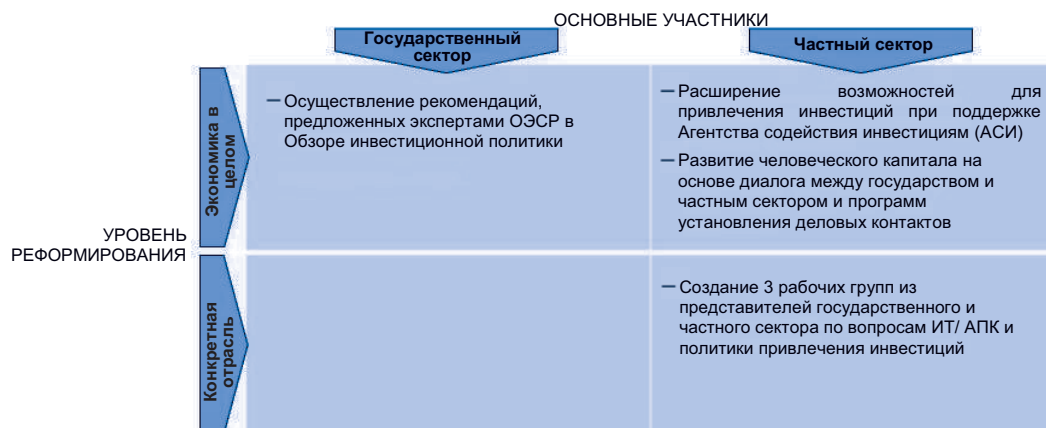
В то же время на отраслевом и общеэкономическом уровне существует ряд барьеров, сдерживающих развитие страны. Частный сектор и правительство Казахстана должны их преодолеть, чтобы полностью использовать потенциал вышеупомянутых отраслей экономики. Основные проблемы, препятствующие повышению отраслевой конкурентоспособности Казахстана, представлены ниже.

Агропромышленный комплекс		
Ограниченный оборотный капитал	Дефицит важных навыков	Неосведомлённость иностранных инвесторов об инвестиционных возможностях
Устаревшие технологии	Низкое качество входящих ресурсов	Большое количество нетарифных барьеров
Ограниченный доступ к земельным ресурсам	Противоречивость законодательной базы	
Ограниченное материально-техническое обеспечение		
Говядина	Молоко и молочная продукция	Пшеница
Малое поголовье скота и низкая продуктивность	Раздробленность хозяйств	Низкий уровень урожайности
Ограниченный доступ к финансированию	Ограниченный доступ к финансированию	Низкий уровень инвестиций
Низкие стандарты качества	Плохое качество сырого молока	Низкий уровень ПИИ в переработку сельскохозяйственной продукции
Нехватка квалифицированных кадров		Инфраструктурные ограничения
Минеральные удобрения	Транспорт/Логистика	ИТ-услуги
Осведомлённость инвесторов	Материально-техническая база	Отсутствие диалога между государством и частным сектором
Низкая конкурентоспособность/производительность	Большое количество нетарифных барьеров	Операционные ограничения
Ограниченный доступ к финансированию	Ограниченный доступ к финансированию	Нехватка квалифицированных кадров
	Недостаточное количество грузовых автомобилей/вагонов	

8.2. Рекомендации по общеэкономическим мерам и дорожная карта реализации

Анализ агропромышленного комплекса, логистики, сферы ИТ/деловых услуг и агрохимической промышленности позволил выявить ряд барьеров, которые необходимо преодолеть, в том числе посредством политических мер. К основным мерам, которые рекомендуется реализовать на общенациональном уровне, относятся проведение инвестиционной политики, расширение возможностей для стимулирования инвестиций и развития человеческого капитала. Правительству Казахстана следует учесть и осуществить рекомендации, предложенные экспертами ОЭСР в Обзоре инвестиционной политики, в то время как для решения остальных проблем потребуются совместные усилия государства и частного сектора.

Схема 8.1. Рекомендации по государственной политике



Источник: ОЭСР, Обзор и стратегия повышения отраслевой конкурентоспособности.

Обзор инвестиционной политики от ОЭСР

Прямые иностранные инвестиции существенно ускоряют процесс экономического роста и развития стран по всему миру. Несмотря на то что за последние десятилетия объём ПИИ значительно увеличился, не всем государствам удалось воспользоваться преимуществами этой тенденции и привлечь крупные инвестиции. Принимая решения относительно капиталовложений, отечественные и иностранные инвесторы руководствуются рядом факторов, в том числе объёмом рынка, прогнозами спроса, интенсивностью конкуренции, доступностью производственных ресурсов, структурой затрат и так далее. Однако соответствие критериям инвесторов не всегда означает, что проект будет реализован; необходимо, чтобы в стране был создан привлекательный и стабильный деловой климат.

В Казахстане уже заложена основа для привлечения ПИИ. В частности, были приняты основные законы, регулирующие порядок совершения инвестиционных операций в Казахстане, гарантирующие защиту прав инвесторов, упрощающие и гармонизирующие таможенные процедуры, правила ведения бухгалтерской и финансовой отчетности.

Реализация положений официального Обзора инвестиционной политики Казахстана, составленного экспертами ОЭСР, поддержит усилия правительства по совершенствованию делового климата в стране и увеличению притока ПИИ. Обзор подготовлен с использованием юридических материалов ОЭСР по инвестициям и документа «Политические условия для инвестиций» (ПУИ). Юридические документы ОЭСР – это основные правовые обязательства членов ОЭСР, которые служат критерием при определении степени соответствия кандидатов на вступление в ОЭСР стандартам, установленным такими документами. «Политические условия для привлечения инвестиций», разработанные ОЭСР, представляют собой наиболее общий документ, призванный помочь правительствам в разработке и реализации политических мер по привлечению ПИИ и максимизации благоприятного воздействия на национальную экономику. ПУИ охватывают десять областей: инвестиционная политика, содействие инвестициям и упрощение инвестиционных процедур, торговая политика, конкурентная политика, налоговая политика, корпоративное управление, политика поощрения ответственного ведения бизнеса, подготовка специалистов, развитие инфраструктуры и финансового сектора, государственное управление.

Результатом реализации положений официального Обзора инвестиционной политики может стать присоединение Казахстана к принятой в ОЭСР Декларации по международным инвестициям и многонациональным предприятиям. Это позволит повысить международный рейтинг Казахстана, обеспечить взаимный режим для казахских

инвестиций за рубежом и создать условия для потенциального участия страны в работе Инвестиционного комитета ОЭСР.

Срок реализации: 12 месяцев.

Расширение возможностей для привлечения инвестиций с помощью Агентства содействия инвестициям и стратегии привлечения ПИИ

Необычайно высокие темпы роста экономики Казахстана в последнее десятилетие объясняются масштабными вливаниями прямых иностранных инвестиций. Объём накопленных ПИИ в Казахстане возрос почти в пять раз с 10,1 млрд. долларов США в 2000 году до 58,3 млрд. долларов США в 2008 году. В то же время большая часть ПИИ направляется в нефтегазовый сектор. В 2009 году на долю стран-участниц ОЭСР приходилось около 70% всех ПИИ в Казахстан, при этом основными инвесторами стали США, Великобритания, Италия, Франция и Голландия, где традиционно располагаются головные офисы ведущих нефтяных компаний.

Как уже отмечалось, ПИИ могут оказать серьёзное благоприятное воздействие на различные отрасли экономики. Одной из главных целей привлечения иностранных инвесторов является диверсификация инвестиций по регионам и секторам экономики. В целях расширения возможностей по привлечению инвестиций в Казахстане предлагается принять следующие меры:

- создание единого национального агентства содействия инвестициям под эгидой высшего руководства страны;
- разработка эффективной стратегии привлечения ПИИ на отраслевом уровне и подробной дорожной карты реализации;
- реализация сетевого подхода, предусматривающего использование посольств Казахстана за границей;
- повышение роли министров в привлечении ПИИ;
- заполнение информационных пробелов при принятии инвестиционных решений.

Для разработки и реализации эффективной стратегии привлечения инвестиций правительству рекомендуется создать единое национальное агентство содействия инвестициям с учётом передового опыта стран-участниц ОЭСР. Агентство должно быть создано под эгидой высшего руководства страны, которое обеспечит сильную политическую поддержку и руководство его деятельностью, гарантируя координацию и согласованность действий по достижению поставленных перед агентством целей и приоритетов общенациональной и региональной политики. Подобный подход принят в большинстве стран-участниц ОЭСР (Схема 8.2).

Новое агентство содействия инвестициям должно быть ориентировано на спрос, то есть заниматься сбором мнений иностранных инвесторов, структурированных таким образом, который позволяет достичь главной цели - диверсификации ПИИ по регионам и отраслям экономики. Помимо этого, агентство должно руководствоваться сетевым подходом к стимулированию инвестиций и привлечь посольства Казахстана, которые могут способствовать целевой деятельности за границей и служить контактными пунктами для инвесторов, а также обеспечивать их необходимой информацией.

Для оказания эффективной поддержки потенциальным инвесторам и последующих услуг уже работающим в стране инвесторам, необходимо создать региональные агентства по всей стране. Эта сеть будет предоставлять инвесторам локальную информацию, способствовать ускорению и облегчению процессов получения одобрений и разрешений, а также решению других вопросов, возникающих на региональном уровне. Региональные агентства содействия инвестициям могут скоординировать связи между политикой привлечения инвестиций и промышленной политикой в регионах и способствовать созданию промышленных зон и кластеров (Схема 8.4).

Схема 8.2. Связи между министерствами/ведомствами и агентствами содействия инвестициям в большинстве стран-участниц ОЭСР



Источник: Центр содействия прямым иностранным инвестициям Консультативной службы по иностранным инвестициям

Схема 8.3. Структура АСИ, ориентированного на спрос: акцент на конкретной отрасли экономики и/или проекте



Источник: анализ ОЭСР.

Инвестиционная политика и содействие инвестициям

Понимание информационных потоков и процесса принятия инвестиционных решений является решающим фактором для эффективного содействия инвестициям. Это позволяет региональным АСИ снабжать инвесторов информацией о стране, конкретной отрасли промышленности или регионе. В целях привлечения инвестиций рекомендуется акцентировать внимание на ликвидации у инвесторов информационных пробелов.

Стратегия привлечения инвестиций должна быть направлена на конкретные отрасли экономики и страны. Опыт стран-участниц ОЭСР показывает, что государства, где работа по привлечению инвестиций ведётся на отраслевом уровне, даёт более весомый результат и привлекает больший объём прямых иностранных инвестиций. Например, у агентства «Invest in France» имеется девять приоритетных секторов, каждый из которых обладает специфическим инструментарием для привлечения инвесторов. «IDA Ireland», «CzechInvest» и многие другие агентства с успешной историей привлечения ПИИ приняли стратегии привлечения инвестиций, ориентированные на конкретные отрасли экономики и регионы.

Схема 8.4. Связи между привлечением инвестиций, промышленной политикой и регионами в Чешской Республике



Источник: агентство «CzechInvest», 2010 год.

Схема 8.5. Где, когда и как ликвидировать информационные пробелы?



Источник: анализ ОЭСР.

Три группы инвесторов согласно Исследованию иностранных инвесторов (ИИИ)

Анализ ПИИ, направленных в экономику страны за последнее десятилетие, а также Исследование иностранных инвесторов, проведенное в восемнадцати национальных ассоциациях работодателей ОЭСР, позволили выявить несколько характерных групп, или кластеров, инвесторов: (1) «Энергетическое домино», (2) «Сначала Россия» и (3) «Получше узнать» (Схема 8.6). Понимание мотивов и процесса принятия инвестиционных решений важно для разработки и реализации эффективной стратегии привлечения инвестиций.

Блок 8.1. Поддержка продовольственного сектора Франции

Для содействия развитию продовольственного сектора Франции использовались три основных канала: экономические миссии агентства по продвижению французских компаний на мировом рынке, функционирующего под эгидой Министерства экономики, Министерства промышленности и торговли и Министерства финансов; французская компания по маркетингу и коммуникации в агропромышленном комплексе «Sorexa», широко представленная за границей (35 филиалов в 50 странах мира); а также международная сеть Министерства экономики Франции.

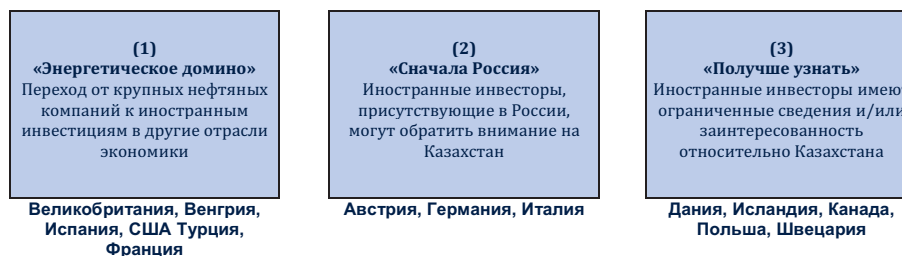
В агентство по продвижению французских компаний на мировом рынке входят 43 агента, занимающихся проблемами агропромышленного комплекса во Франции и работающих при поддержке трёх экспертов по регулированию экономики и восьми научных сотрудников. Международная сеть включает 16 агентов по агропромышленному комплексу и 23 ассистента в экономических миссиях. Компания «Sorexa» работает в тесном сотрудничестве с правительством Франции, проводя консультации и позволяя использовать преимущества своего присутствия на международной арене. Экономические и коммерческие подразделения посольств Франции за рубежом оказывают содействие развитию французского агропромышленного комплекса в целях устранения нетарифных барьеров в торговле и обеспечения выхода на международный рынок.

Стимулирование экономической деятельности осуществляется в трёх форматах. Работа в формате бизнес-бизнес (B2B) сосредоточена преимущественно на исследовании рынков и поиске партнёров среди компаний посредством личных контактов или на коллективной основе. Работа в формате бизнес-потребитель (B2C) включает маркетинг и рекламирование французских товаров потребителям, например, проведение *Semaines françaises* (Французских недель) в крупных торговых точках, *L'Apéritif à la française* (Дней французского аперитива) и так далее. В области экономической политики зарубежная сеть Министерства экономики Франции стремится устранить нетарифные барьеры в торговле (например, технические стандарты, санитарные и фитосанитарные нормы).

Продвижением продукции пищевой промышленности Франции на внутреннем рынке занимается Национальная ассоциация пищевой промышленности L'ANIA. Ассоциация защищает интересы французских компаний пищевой промышленности (как крупных, так и малых) и продвигает их продукцию на рынке. Она официально представляет французскую пищевую промышленность перед правительством страны и руководящими органами ЕС. Сеть L'ANIA состоит из 28 региональных ассоциаций по всей Франции. Приоритетными направлениями её деятельности являются следующие: содействие развитию экспорта посредством проведения регулярных встреч между членами ассоциации в целях обмена опытом и посредством информационной поддержки веб-сайта по ключевым факторам успешной деятельности; повышение конкурентоспособности французских компаний за счёт организации финансирования и внедрения инноваций; содействие повышению качества и соблюдению международных стандартов ISO 22000 для обеспечения безопасности и сохранности продуктов питания; реализация программ подготовки студентов и повышение привлекательности данной отрасли среди молодежи.

Источник: Министерство сельского хозяйства Франции.

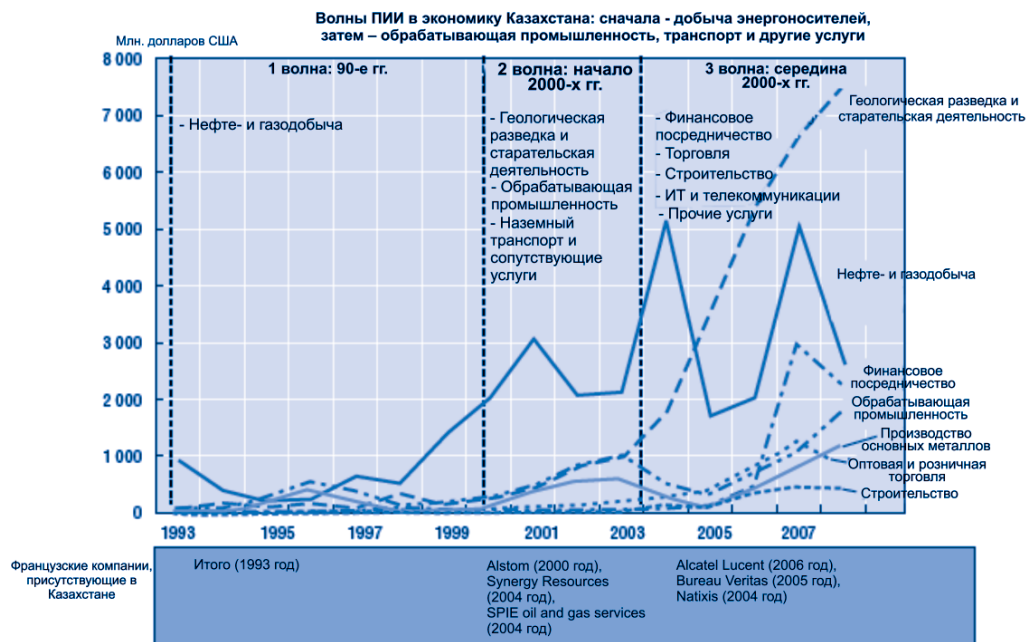
Схема 8.6. Кластеры инвесторов



Источник: опросы национальных ассоциаций работодателей, проведённые ОЭСР.

Кластер инвесторов «Энергетическое домино» (главным образом, Великобритания, Венгрия, Испания, США, Турция и Франция) характеризуется тем, что крупные нефтяные компании прокладывают путь для других инвесторов из этих стран в различные отрасли экономики (Схема 8.7).

Схема 8.7. Кластер инвесторов «Энергетическое домино»



Источник: статистика Национального банка Казахстана, экономическая миссия Франции в Алматы.

Привлечение инвесторов кластера «энергетическое домино» должно проводиться по следующим направлениям: презентации по конкретным отраслям экономики, изучение позиций ассоциаций работодателей и политических тенденций в стране, обеспечение сильной поддержки со стороны высокопоставленных представителей министерств и ведомств.

Кластер «Сначала Россия» характеризуется склонностью инвесторов, уже имеющих опыт работы в России, рассматривать Казахстан в качестве возможной сферы приложения капитала. Немецкие компании начали инвестировать в экономику России в 1992 году, а в экономику Казахстана в 1995 году. Что касается итальянских компаний, первые инвестиции в экономику Казахстана появились лишь в 2003 году, на 11 лет позже, чем в России. Привлечь инвесторов данного кластера (в который входят преимущественно Австрия, Германия и Италия) можно путём проведения презентаций по конкретным отраслям экономики, создания двусторонних советов и работы с компаниями, которые уже присутствуют на российском рынке (Схема 8.8).

Кластер «Получше узнать» включает инвесторов из Дании, Исландии, Канады, Польши и Швейцарии, которые имеют неполные сведения о стране или ограниченную заинтересованность в ней. Для работы с инвесторами данной группы требуются значительные усилия, направленные на повышение осведомлённости о потенциальной стране приложения капитала. В связи с этим большое значение приобретает использование сети посольств, создание двусторонних советов и проведение презентаций по конкретным отраслям экономики.

Для эффективного привлечения инвестиций необходимо принять меры по ликвидации информационных пробелов, учесть потребности различных групп инвесторов и сосредоточиться на конкретных отраслях экономики.

Срок реализации: 12-24 месяца.

Схема 8.8. Кластер «Сначала Россия»: немецкие инвестиции



Источник: статистика ОЭСР, 2009 год.

8.3. Рекомендации по конкретным отраслям экономики и их реализация

Секретариат ОЭСР рекомендует разработать и реализовать на отраслевом уровне политику повышения отраслевой конкурентоспособности путём преодоления конкретных политических барьеров. Подобный подход требует тесного сотрудничества между правительством, частным сектором и гражданским обществом в целях объединения отраслевых знаний и опыта государственного управления для решения характерных для отрасли проблем, препятствующих её развитию.

Агропромышленный комплекс

Для поддержания роста и повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса необходимо устранить барьеры, препятствующие его развитию. Для решения данной проблемы было рассмотрено шесть вариантов государственной политики с точки зрения их применимости к мясной, молочной и пшеничной отраслям экономики, потенциала привлечь новые ПИИ и возможного влияния на конкурентоспособность отечественного производства:

1. Развитие розничной торговли (привлечение иностранных компаний, содействующих развитию современной розницы).
2. Доступ к финансированию (финансирование цепочки снабжения через системы кредитных гарантий).
3. Инвестиционная политика и привлечение инвестиций.
4. Организации производителей.
5. Программы распространения знаний.
6. Особые экономические зоны.

Потенциальные варианты экономической политики были рассмотрены на основе сравнительной методологии с учётом мнения иностранных инвесторов и представителей частного сектора, после чего был проведён анализ затрат и времени на их реализацию. Анализ позволил выявить три направления государственной политики, которые способны решить проблемы, препятствующие развитию агропромышленного комплекса и повышению его конкурентоспособности. Таким образом, необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих отраслевых стратегий:

1. Развитие современной розницы.
2. Доступ к финансированию.
3. Инвестиционная политика и привлечение инвестиций.

Развитие современной розницы

Развитие современной розничной торговли является одним из направлений государственной политики, которое оказывает большое влияние на все звенья цепочки добавленной стоимости в агропромышленном комплексе. Привлечение частных инвестиций в современную розницу повлечёт за собой важные изменения в системе закупок, что, в свою очередь, приведёт к возникновению новых оптовых баз, заключению прямых контрактов с поставщиками, улучшению качества и совершенствованию гигиенических стандартов на отечественную продукцию, повышению производительности труда и конкурентоспособности отечественных производителей.

Однако для установления сотрудничества между предприятиями розничной торговли и поставщиками необходимо принять следующие основные меры:

- ограничение концентрации и возможности сговора в розничной торговле;
- введение устойчивой системы регулирования отношений между продавцом и покупателем, сочетающей принципы юридического регулирования и саморегулирования;
- наращивание потенциала для снабжения современных розничных сетей;
- укрепление позиций поставщиков и оптовых торговцев для развития других направлений торговли помимо современных розничных сетей.

Политика развития розничной торговли может быть реализована за счёт привлечения целевых инвестиций. Предполагается, что она сыграет важную роль в решении основных проблем отрасли.

Срок реализации пилотного проекта: 12 месяцев – 24 месяца.

Доступ к финансированию

Доступ к финансированию является общей проблемой всех звеньев агропромышленной цепочки добавленной стоимости. Частное финансирование цепочки снабжения (ФЦС) стимулирует как сельхозпроизводителей, так и перерабатывающие предприятия, так как последние зачастую сталкиваются с ситуацией, когда сельхозпроизводители, в особенности мелкие, не способны поставить достаточное количество продукции надлежащего качества. Основным видом ФЦС является схема, при которой перерабатывающее предприятие предоставляет банку гарантию по кредиту, выдаваемому поставщику продукции.

Системы кредитных гарантий обеспечивают доступ к финансированию для МСП. Основной целью систем кредитных гарантий является оказание помощи небольшим кредитоспособным компаниям, которые в противном случае не смогли бы получить финансирование, необходимое для оборотного капитала или инвестиций, из-за невозможности предоставить обеспечение или отсутствия кредитной истории. Страны-участницы ОЭСР успешно используют системы кредитных гарантий; их опыт показывает, что подобный механизм финансирования может работать в любом другом месте.

Реализация данного варианта государственной политики требует соответствующей подготовки персонала, работающего в организации, которая предоставляет гарантии, наличия чёткой процедуры рассмотрения претензий, обеспечения льготных ставок по кредитам, в отношении которых выдаются гарантии, и фондирования. Всё это позволит создать стимулы для поддержки сельхозпроизводителей перерабатывающими предприятиями.

Срок реализации пилотного проекта: 12-18 месяцев.

ИТ-услуги

Для содействия росту и развитию сектора ИТ и деловых услуг необходимо внести ряд изменений в государственную политику Казахстана. По результатам проведённого анализа, правительству необходимо расширить диалог между государством и частным сектором, установить деловые связи, сформировать базу данных поставщиков и усовершенствовать ИТ-инфраструктуру.

Диалог между государством и частным сектором

Исходя из опыта стран-участниц ОЭСР, диалог между государством и частным сектором является эффективным средством решения политических проблем и устранения административных барьеров. Конечная цель рабочей группы должна заключаться в создании благоприятного климата для привлечения инвестиций в сектор ИТ. Рабочая группа будет заниматься подготовкой политических обзоров, реализацией программы установления деловых контактов для отечественных ИТ-компаний, выявлением и устранением политических барьеров, мониторингом влияния и эффективности реформ, а также решением проблем развития человеческого капитала в секторе ИТ.

Создание и функционирование рабочей группы может вызвать доверие у отечественных и иностранных компаний к политическому диалогу, усовершенствовать процесс выбора приоритетов государственной политики и ускорить проведение реформ. Рабочая группа должна включать всех заинтересованных лиц и обладать необходимой компетенцией. В её состав должны входить представители правительства, частного сектора, а также соответствующих профессиональных и отраслевых ассоциаций. Членам рабочей группы потребуется регулярно встречаться для составления плана работы, разработки и реализации стратегии, осуществления надзора за происходящим в отрасли, предложения изменений и усовершенствований, мониторинга и оценки результатов деятельности, а также обеспечения достаточного бюджета и его распределения для решения конкретных задач.

Осуществление полномочий рабочей группы может осуществляться в пять этапов: разработка плана действий, получение информации, обзор политики, распространение результатов и устранение барьеров для развития бизнеса.

Поддержка программ установления деловых контактов между источниками ПИИ и МСП

Установление деловых контактов между многонациональными предприятиями (МНП) и отечественными малыми и средними предприятиями (МСП) является эффективным средством повышения потенциала и эффективности деятельности обеих групп компаний. Это достигается за счёт сотрудничества в таких областях как развитие профессиональных навыков, совершенствование технических стандартов, производство и распределение продукции, а также расширение доступа на новые рынки.

Деловые связи полезны не только для МСП (передача технологий, повышение квалификации сотрудников, принятие международных стандартов качества, выход на новые рынки) и МНП (сокращение сроков поставки продукции, снижение затрат на транспортировку и хранение товаров, улучшение деловой репутации, получение лицензии на деятельность на местном рынке, объединение усилий при работе на новых зарубежных рынках), но и для экономики страны в целом (рост экономической активности и повышение уровня занятости населения, долгосрочное повышение конкурентоспособности, повышение качества товаров и услуг).

Основными целями программы установления деловых контактов в секторе ИТ Казахстана должно стать формирование благоприятной атмосферы для деятельности МНП, содействие развитию иностранных компаний в Казахстане и мобилизация прямых иностранных инвестиций для передачи ноу-хау и технологий от многонациональных корпораций местным малым и средним предприятиям.

База данных поставщиков

Инвесторам необходим современный, надёжный и быстрый доступ к информации о навыках и способностях местных поставщиков, поэтому создание базы данных поставщиков имеет ключевое значение для привлечения инвесторов как в сфере ИТ, так и в сфере деловых услуг.

Усиление диалога между государством и частным сектором

Усиление диалога между государством и частным сектором является ключевым моментом в совершенствовании государственной политики и создаёт стимулы для проведения реформ, направленных на формирование благоприятного делового климата. Помимо этого, такой диалог даёт уверенность в том, что замысел реформ соответствует

потребностям и возможностям бизнеса и способствует установлению высоких отраслевых стандартов, сокращает ограничения на инвестиции и облегчает инвестиционный процесс. Диалог между государством и частным сектором может сгладить и ускорить процесс проведения реформ и способствовать развитию ответственного, прозрачного и добросовестного управления. Подобный диалог позволяет влиять на процесс формирования государственной политики посредством выработки рекомендаций, основанных на тщательном анализе ситуации на рынке.

Данная политика может быть реализована за счёт создания рабочих групп.

Развитие человеческого капитала

По результатам проведения фокус-групп с иностранными инвесторами было установлено, что нехватка квалифицированных кадров, в особенности технического и руководящего персонала, является серьёзным препятствием для развития агропромышленного комплекса страны. Это создаёт необходимость инвестиций в систему профессионального обучения местных управленцев и технических специалистов, финансируемого частными компаниями. Опыт стран-участниц ОЭСР показывает, что инвестиции в систему образования и профессиональной подготовки может значительно повысить уровень квалификации персонала, а также улучшить производительность труда.

8.4. Заключение

В последние годы правительство Казахстана предпринимало активные усилия для ослабления чрезмерной зависимости страны от энергетических ресурсов и развития других отраслей экономики. Так, в середине 2000-х годов в семи отраслях экономики были сформированы пилотные кластеры. В 2008 году страна заключила беспрецедентное соглашение с ОЭСР о реализации трёхлетнего проекта, направленного на повышение отраслевой конкурентоспособности и привлечение широкомасштабных инвестиций в основные неэнергетические сектора экономики. Цель вышеупомянутого проекта заключается в том, чтобы сосредоточить усилия на тех отраслях экономики, которые способны оказать значительный побочный эффект на остальные сектора и повысить потенциал в таких областях, как человеческий капитал, доступ к собственности и финансированию, инфраструктура и новые технологии. Принятый для реализации проекта подход ориентирован на спрос, то есть основан на сборе мнений представителей частного сектора как в Республике Казахстан, так и в странах ОЭСР. ПИИ могут сыграть важную роль в наращивании долговременного потенциала в перечисленных выше областях и в диверсификации экономики страны. В рамках данного проекта Секретариат ОЭСР выявил главные препятствия для роста рассматриваемых отраслей экономики.

Серьёзным фактором, сдерживающим развитие отраслей, связанных с агропромышленным комплексом, является отсутствие доступа к финансированию и, как следствие, низкий уровень инвестиций. Успешно решить эту проблему позволит внедрение системы финансирования цепочки снабжения на уровне сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий или розничных торговцев. Росту сектора ИТ и деловых услуг препятствует слабый потенциал в области человеческого капитала. Усиление диалога между государством и частным сектором может способствовать решению проблемы недостатка человеческого капитала, а программа установления деловых контактов между отечественными ИТ-компаниями и многонациональными предприятиями может содействовать передаче ноу-хау и технологий от многонациональных корпораций местным малым и средним предприятиям, наращивая таким образом потенциал и формируя партнёрские отношения. Помимо проблем, связанных с человеческим капиталом и финансированием, правительство Казахстана должно обратить внимание на инвестиционную политику и привлечение инвестиций. Расширение возможностей привлечения инвестиций является главной рекомендацией для улучшения делового климата в стране и увеличения притока ПИИ. С этой целью в 2011 году ОЭСР подготовит *Обзор инвестиционной политики Казахстана*, направленный на сближение государственной политики страны с инвестиционными инструментами ОЭСР, в частности с принципами, заложенными в Декларации ОЭСР о международных инвестициях и многонациональных предприятиях, и на подготовку почвы для последующего присоединения Казахстана к

данной декларации. Более того, в ходе реализации 2 фазы настоящего проекта для каждой отрасли будут разработаны подробные планы действий, в том числе будут предложены одна или две рекомендации по устранению основных барьеров на пути развития соответствующего сектора экономики и созданы отраслевые рабочие группы из представителей государственных органов и частного бизнеса. Настоящий проект является первой совместной инициативой такого уровня и масштаба и прокладывает путь к расширению сотрудничества между ОЭСР и Казахстаном.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

ОЭСР представляет собой уникальный форум, в рамках которого правительства 34 демократических стран совместно работают над решением экономических, социальных и экологических проблем, возникающих в условиях глобализации. ОЭСР также находится на переднем плане усилий, направленных на обеспечение понимания новых тенденций и оказание помощи правительствам в решении связанных с этим задач, таких как корпоративное управление, информационная экономика и проблемы стареющего населения. Организация предоставляет площадку, где правительства могут обмениваться своим опытом в области экономической политики, вести поиск решения схожих проблем, узнавать о положительном опыте других стран и координировать свою национальную и внешнюю политику.

К числу членов ОЭСР относятся Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. В работе ОЭСР также принимает участие Европейский Союз.

Издательство ОЭСР распространяет среди широкого круга пользователей статистическую информацию, собранную Организацией, и результаты исследований на экономические, социальные и экологические темы, а также конвенции, руководства и стандарты, принятые странами-членами.

Конкурентоспособность и развитие частного сектора

КАЗАХСТАН

СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

С 2000 года рост экономики Республики Казахстан увеличивался в среднем на 8-9% в год, что позволило стране войти в десятку самых быстроразвивающихся государств в мире. Казахстан привлекает больше прямых иностранных инвестиций, чем все остальные страны Центральной Азии вместе взятые. До сих пор высокие экономические показатели страны обеспечивались, главным образом, добывающей промышленностью. В нефтегазовую отрасль уходят три четверти всех иностранных инвестиций, поступающих в страну. Однако благодаря определённым конкурентным преимуществам новыми источниками роста могут стать неэнергетические отрасли экономики Казахстана.

В 2009 году Казахстан приступил к реализации масштабной программы диверсификации источников прямых иностранных инвестиций. С этой целью правительство обратилось к ОЭСР с просьбой о проведении Обзора отраслевой конкурентоспособности. В настоящем докладе, представляющем первую стадию реализации проекта, содержится оценка и излагается стратегия повышения конкурентоспособности неэнергетических отраслей экономики Казахстана, в том числе агропромышленного комплекса, агрохимии, логистики, сектора деловых услуг и информационных технологий. Несмотря на то что правительство страны успешно провело первый этап реформ, направленных на создание благоприятного делового климата, государству рекомендуется устранить основные политические барьеры, препятствующие развитию рассмотренных отраслей. Так, для улучшения качества продукции и модернизации производства необходимо принять меры по обеспечению доступа к финансированию, привлечению современных предприятий розничной торговли и повышению квалификации персонала.

Настоящий обзор был подготовлен в рамках Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, региональной программы, направленной на содействие экономическому росту и развитию одиннадцати республик бывшего Советского Союза, а также Афганистана и Монголии

Просьба ссылаться на данную публикацию следующим образом:

ОЭСР (2012), *Конкурентоспособность и развитие частного сектора, КАЗАХСТАН, СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ*, OECD Publishing.

<http://dx.doi.org/10.1787/97892649789264167476-ru>

Настоящая работа опубликована в электронной библиотеке OECD iLibrary, где представлены все книги, периодические издания и базы статистических данных ОЭСР.

Посетите наш сайт www.oecd-ilibrary.org, и мы будем рады предоставить любую интересующую Вас информацию.





From:

Competitiveness and Private Sector Development: Kazakhstan 2010

Sector Competitiveness Strategy

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/9789264089792-en>

Please cite this chapter as:

OECD (2012), "Sector Competitiveness Strategy Recommendations and Road Map: (Russian version)", in *Competitiveness and Private Sector Development: Kazakhstan 2010: Sector Competitiveness Strategy*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264167476-15-ru>

Данная работа публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов правительств стран – членов ОЭСР.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to rights@oecd.org. Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at info@copyright.com or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at contact@cfcopies.com.