



## 社会概览 2016 经合组织社会指标

### 中文概要

2015年，经合组织中既未就业也未接受教育或培训的年轻人（NEET）占青年人口的15%，约为四千万人。其中超过三分之二的人没有积极寻找工作。2014年，这些未就业也未接受教育或培训的年轻人本来可以产生的总收入预计介于3600-6050亿美元之间，即经合组织所有国家国内生产总值的0.9-1.5%。不稳定的工作和收入可能会使年轻人无法实现其他成年的传统目标，让他们感觉幻想破灭，灰心丧气。这也会对健康、生育能力和犯罪造成严重的长期影响，最终将危及社会凝聚力。因此，帮助年轻人进一步深造或过渡到新的工作是经合组织制定政策的重点。二十国集团设定目标，在2025年之前将低技能、既未就业也未接受教育或培训或在非正式部门就业的年轻人的比例降至15%，也证明了这一点。

### 自2007年以来，十分之一的工作消失

2007-2014年间，近十分之一的针对三十岁以下工人的工作消失。在西班牙、希腊和爱尔兰，年轻人的就业人数下降了一半。初中学历的年轻人在工作减少时首当其冲。尽管一些国家已经努力将青年就业率提升至危机前的水平，复苏仍然太过疲软，在很多国家都无法大幅改善年轻人的未来。

### 较低的技能使年轻人尤为脆弱

初中及以下学历的年轻人占到未就业也未接受教育或培训的年轻人的30%以上。与大学毕业生相比，他们成为这类年轻人的几率是前者的三倍。然而，教育程度较低不只与正式文凭相关，读写和计算能力较差者也更有可能会成为这种年轻人，这表明，对于较早离校的人而言，高质量的替代教育和培训路径非常重要。

### 由于需要履行看护职责，年轻女性通常成为未就业也未接受教育或培训的年轻人

女性成为未就业也未接受教育或培训的年轻人的风险更高，长期而言尤为如此。很多年轻女性在家中照顾孩子和其他家庭成员。因此，女性成为未就业也未接受教育或培训的年轻人的几率是青年男性的1.4倍。单身父母要兼顾照料孩子和就业或深造尤为困难。因此，负担得起的幼托服务对于改善年轻女性的职业前景至关重要。

### 有的未就业也未接受教育或培训的年轻人有其他劣势

有其他劣势的年轻人成为未就业也未接受教育或培训的年轻人的风险通常更高。与本地出生的年轻人相比，出生在外国的人成为未就业也未接受教育或培训的年轻人的几率是前者的1.5倍，如果他们无法说本地语言且技能较低则更甚。父母教育程度较低或失业的年轻人也更有可能会失业或无所事事。这表明弱势地位会在代际传递。身体欠佳的年轻人在未就业也未接受教育或培训的年轻人中也很普遍。

## 大部分人永远不会成为未就业也未接受教育或培训的年轻人，但五分之一的年轻人长期处于这一状态

在分析所涉的一系列国家中，一半以上的年轻人在四年时间内从未成为未就业也未接受教育或培训的年轻人。对其他人而言，短期处于这一状态是成功从校园过渡到工作岗位的一部分。然而，五分之一的年轻人中至少有一年处于这一状态。对于他们而言，既不工作也不学习不是过渡阶段，而是长期状态。在危机中受创严重的国家的长期未就业也未接受教育或培训的年轻人比例较高；女性、教育程度较低和身体不好的年轻人长期处于这一状态的风险更高。

## 未就业也未接受教育或培训的年轻人幸福指数，信任度和政治兴趣都较低

成为未就业也未接受教育或培训的年轻人很有可能影响其幸福指数。他们可能会感觉被剥夺了选举权，这也可能会影响社会凝聚力。与其他年轻人相比，这样的年轻人对生活的满意度较低，对其他人信任度也更低。他们对政治的兴趣更低，也更有可能认为政府的职责就是供养其人民。

## 年轻人的安全网更薄弱

离开学校和就业记录前后不一的年轻人通常无法通过保险获得收入支持。只有 30% 左右的失业年轻人能获得失业补助，而超过 40% 的三十岁及以上的求职者都能获取。因此，社会安全网在避免年轻人陷入贫困时不够有效：40% 收入低于贫困线的年轻人都能获得公共转移支付，从而免于贫困，而 30 岁及以上的成年人中这一比例为 50%。大约有八分之一的年轻人生活穷困，青年贫困率要高于老年人。

## 防止过早离开学校很有必要

在过去十年中，经合组织国家中尚未获得高中学历就辍学的年轻人比例有所下降。然而，在 25-34 岁群体中，六分之一仍然没有高中学历，在年轻人中尤为如此。为了保证所有年轻人都完成高中学业，需要综合提供以下支持：监控学校出勤，以发现辍学的苗头；解决学生的社会或健康问题；组织课后活动，以吸引更多同学，激发积极性。

## 高质量的职业教育和培训能帮助学生从学校向职场平稳过渡

职业教育和培训 (VET) 是学术教育之外的宝贵选择。它能使年轻人做好进入就业市场的准备，以满足雇主的技能需求。职业教育和培训中的实际培训应当在工作的基础上进行，最好是以学徒方式，以在早期帮助年轻人和雇主对接。这些项目对于厌学的年轻人而言尤其具有吸引力，也尤为有益。学徒预备期计划可以帮助缺乏必要读写、计算或社交能力的人在职场上正常工作。

## 谨慎为项目确立目标，帮助未就业也未接受教育或培训的年轻人重新就业

应向未就业也未接受教育或培训的年轻人提供公共服务，以防止其长期无所事事。就业服务、社会服务和非政府行为体在帮助与社会分离的年轻人就业时起到重要作用。在年轻人注册后，对其进行详细描述有助于根据其目标提供适当支持，如果保证干预服务针对的是合适的年轻人，也能节省成本。很多没有就业也未接受教育或培训的年轻人只需要一点帮助就能找到工作，而对于面对严重或多种障碍的年轻人而言，为了取得成功，项目通常密集而昂贵。最有希望的项目结合了教学、实际训练、咨询服务、心理辅导和住房等。有的项目提高了收益潜力，减少了犯罪行为，从而具有经济效益。

© OECD

**本概要并非经合组织的正式译文。**

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

**多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。**

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息,请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!**

© OECD (2016), *Society at a Glance 2016: OECD Social Indicators*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264261488-en