

### 3.1. Funciones del centro de gobierno

El centro de gobierno (CdG), también conocido como la Oficina del presidente, Cancillería, la Oficina del Gabinete, Secretaría General de Gobierno, entre otros nombres, se refiere a la unidad o grupo de unidades que sirven al jefe del ejecutivo (presidente o primer ministro y gabinete en su conjunto). El CdG suele desempeñar un papel importante como puente entre funcionarios administrativos y cargos políticos. Sirve como un conducto para traducir las agendas gubernamentales en estrategias del gobierno que guían la formulación de políticas en toda la administración. El papel del CdG en la dirección de la administración pública también se expande cada vez más a otras áreas, incluidas reformas de políticas públicas, planificación estratégica, desarrollo de políticas, coordinación entre ministerios, monitoreo y gobernanza de datos (OCDE, por publicarse).

Los CdG cobran mayor relevancia a medida que un número mayor de problemas transversales requieren enfoques de todo el gobierno y respuestas coherentes. En los nueve países de América Latina y el Caribe (ALC) encuestados, las funciones más comunes sobre las cuales los CdG tienen responsabilidad total o compartida son planificación estratégica, definición de prioridades estratégicas de políticas de todo el gobierno, coordinación de políticas en todo el gobierno y monitoreo de la implementación de políticas. Los CdG en ALC desempeñan un papel activo en la anticipación de riesgos y la previsión estratégica (siete de nueve países; 78%), así como en la gestión de la transición entre gobiernos salientes y entrantes (seis de nueve países; 67%). Tienen un papel menos prominente en la gobernanza de datos, ya que cinco de los países asignan esta función a otros organismos gubernamentales (Tabla 3.1).

La forma de coordinación de los CdG con los ministerios y organismos varía entre países. Los nueve CdG encuestados actúan como facilitadores o brindan apoyo a los ministerios. Seis de nueve CdG tienen un papel de liderazgo, y proporcionan una dirección política clara a los ministerios de línea, y en igual número, actúan como árbitros o mediadores de conflictos. Por ejemplo, en Brasil, el CdG, con el apoyo del presidente, se encarga de mitigar y resolver desacuerdos entre los intereses ministeriales relacionados con iniciativas gubernamentales transversales. Del mismo modo, el CdG colombiano ha establecido la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación, que facilita la coordinación interinstitucional de políticas para implementar el acuerdo final de paz y estabilizar los territorios intervenidos. En cuatro de nueve países (44%), los CdG participan activamente en la formulación de políticas (Gráfico 3.1).

Para facilitar la coordinación de políticas entre ministerios, los CdG utilizan una variedad de herramientas. Los nueve CdG encuestados realizan reuniones ordinarias de gabinete, mientras

que siete llevan a cabo reuniones de gabinete *ad hoc* para abordar problemas de políticas específicos. Otras estrategias comúnmente utilizadas para facilitar la coordinación son grupos de trabajo liderados por el CdG, comités técnicos permanentes y reuniones *ad hoc* entre ministerios, cada uno utilizado por seis CdG (67%), y comités ministeriales permanentes, utilizados por cinco CdG (56%). En contraste, tres CdG (33%) se basan en guías escritas o presupuestos interministeriales para facilitar la coordinación en todo el gobierno (Gráfico 3.2). A pesar de estas diferencias, los CdG en siete de los nueve países reportan tener un alto nivel de influencia para incentivar la coordinación entre ministerios, mientras que la influencia es moderada en los dos países restantes. En Paraguay y Perú, la influencia reportada aumentó de moderada en 2018 a alta en 2022 (Gráfico en línea F.1.1).

#### Metodología y definiciones

Los datos provienen de la Encuesta sobre Centros de Gobierno de la OCDE-BID 2022, realizada durante mayo-julio de 2022 en nueve países de ALC. Los encuestados fueron funcionarios de alto rango que brindan apoyo directo y asesoramiento a los jefes de gobierno y al consejo de ministros o gabinete.

La encuesta se centra en el CdG y no aborda otras unidades, oficinas o comisiones que puedan reportar directamente al presidente o primer ministro, sino las que realizan funciones que podrían llevarse a cabo por ministerios de línea.

"Ministerio de línea" se refiere a cualquier ministerio que ejerce poderes sectoriales delegados y que es responsable del diseño e implementación de un área de política y administración pública (por ejemplo, agricultura, educación, economía, relaciones exteriores), de acuerdo con el programa y la estrategia del gobierno.

#### Bibliografía complementaria

OCDE (por publicarse), *Compendium of Practices: Steering from the Centre of Government in Times of Complexity*.

OCDE (2020), *Policy Framework on Sound Public Governance: Baseline Features of Governments that Work Well*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/c03e01b3-en>.

Shostak, R. et al. (2023), *El Centro de gobierno: nuevas perspectivas tras una década de reformas*, BID, <https://doi.org/10.18235/0004994>.

#### Notas para los gráficos

F.1.1 (Influencia del CdG para incentivar la coordinación entre ministerios sectoriales, 2018 y 2022) está disponible en línea en el Anexo F.

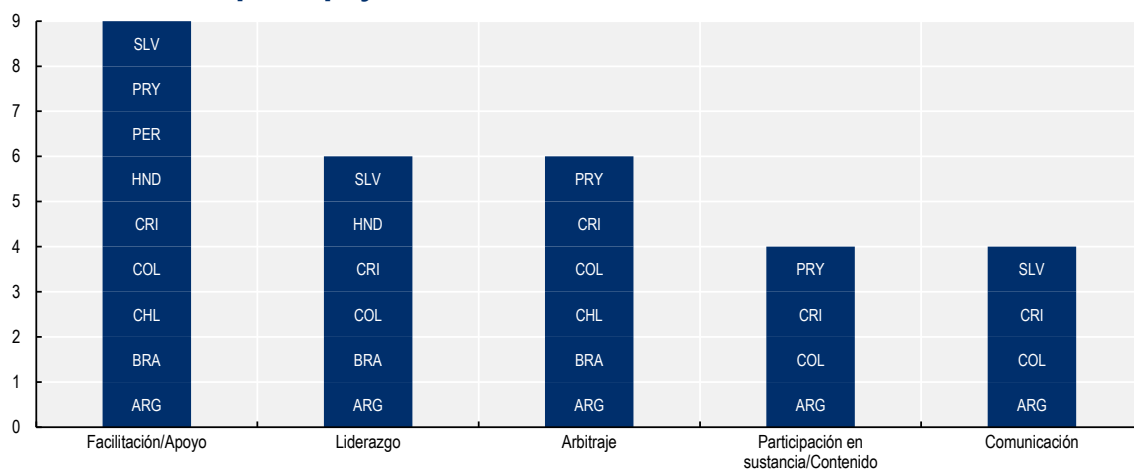
**Tabla 3.1. Responsabilidades del centro de gobierno, 2022**

	Coordinación de políticas públicas en todo el gobierno	Planificación estratégica	Definición de prioridades en políticas públicas para todo el gobierno	Monitoreo de la implementación de políticas gubernamentales	Anticipación de riesgos y previsión estratégica	Gestión de transición entre un gobierno saliente y uno entrante	Diseño e implementación de reformas	Relación con los niveles subnacionales de gobierno	Coordinación de compromisos internacionales	Gobernanza de datos
Argentina	●	●	●	●	●	●	●	○	●	●
Brasil	●	●	●	●	●	●	○	●	●	○
Chile	●	●	●	●	●	●	○	○	●	●
Colombia	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Costa Rica	●	●	●	●	●	●	○	○	●	○
El Salvador	●	●	●	●	○	○	○	●	○	○
Honduras	●	●	●	●	○	○	●	○	○	○
Paraguay	●	●	●	●	●	○	●	●	○	○
Perú	●	●	●	●	●	●	●	●	○	●
<b>Total ALC</b>										
● Responsabilidad del centro de gobierno	8	8	8	7	6	5	4	4	3	3
◐ Responsabilidad compartida	1	1	1	2	1	1	3	1	1	1
○ Responsabilidad de otro organismo	0	0	0	0	2	3	2	4	5	5

Fuente: Encuesta sobre Centros de Gobierno de la OCDE-BID 2022.

StatLink  <https://stat.link/d7nm5y>

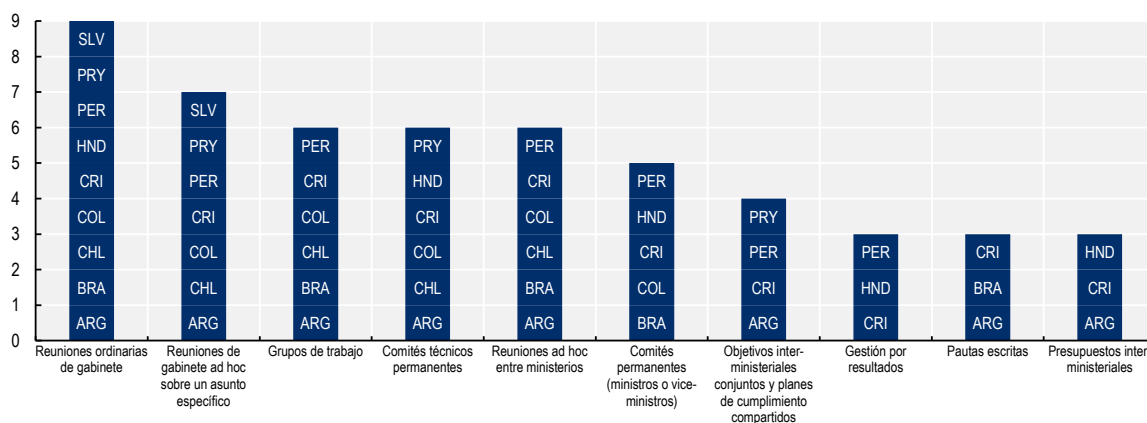
**Gráfico 3.1. Rol del CdG para apoyar la coordinación entre ministerios de línea, 2022**



Fuente: Encuesta sobre Centros de Gobierno de la OCDE-BID 2022.

StatLink  <https://stat.link/a1x3pm>

**Gráfico 3.2. Principales mecanismos utilizados por el CdG para coordinar políticas públicas, 2022**



Fuente: Encuesta sobre Centros de Gobierno de la OCDE-BID 2022.

StatLink  <https://stat.link/7vl2ot>



**From:**  
**Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024**

**Access the complete publication at:**

<https://doi.org/10.1787/4abdba16-en>

**Please cite this chapter as:**

OECD (2024), "Funciones del centro de gobierno", in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9dd75d20-es>

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.