

Glosario

Término o expresión

Administración pública

Uso en esta publicación

El sector de la administración pública está compuesto por: a) Todas las unidades de la administración central, estatal o local; b) Todos los fondos de la seguridad social en todos los niveles de gobierno; c) Todas las instituciones que no pertenecen al mercado, sin fines de lucro, controladas y básicamente financiadas por dependencias gubernamentales.

El sector no abarca a las empresas públicas, incluso cuando todo el patrimonio de dichas empresas pertenezca a las administraciones de gobierno. Tampoco incluye las cuasi-sociedades que pertenecen y son controladas por las administraciones de gobierno. Sin embargo, las empresas no constituidas como sociedades que sean propiedad de las administraciones de gobierno y que no sean cuasi-sociedades siguen siendo parte integral de esas administraciones y, por lo tanto, deben incluirse en el sector de la administración pública (*Sistema de Cuentas Nacionales 1993*).

Ajuste del tiempo de trabajo

Ajuste aplicado a la remuneración media anual de los empleados públicos que compensa por las diferencias en el tiempo trabajado, teniendo en cuenta, allí donde sea aplicable, el número promedio de días laborables y el número promedio de horas trabajadas por semana.

Autoridad Presupuestaria (CBA, por sus siglas en inglés)

La Autoridad Presupuestaria Central comprende una institución pública, o diversas instituciones coordinadas, situadas a nivel del gobierno central/nacional/federal, responsable de la custodia y gestión del presupuesto nacional/federal. En numerosos países, la CBA suele depender del Ministerio de Hacienda. Las funciones específicas varían por país, pero normalmente la CBA es la responsable de formular las propuestas del presupuesto, llevar a cabo las negociaciones presupuestarias, asignar o reasignar fondos, garantizar el cumplimiento de las leyes presupuestarias y realizar evaluaciones de rendimiento y/o análisis de eficiencia. Esta Autoridad regula la ejecución del presupuesto pero no asume necesariamente la función de Tesorería de desembolsar fondos públicos. Por último, un rol muy importante de la CBA consiste en monitorear y mantener la disciplina fiscal general/nacional y velar por el cumplimiento del control eficaz de los gastos presupuestarios.

Bienes y servicios colectivos

Bienes y servicios de los que se beneficia el conjunto de la comunidad, por ejemplo: el gasto del gobierno en defensa, y en la seguridad y el orden públicos.

Bienes y servicios individuales	Bienes y servicios de los que se benefician fundamentalmente los individuos. Por ejemplo: la educación, la salud y los programas de seguridad social.
Conjunto de datos	Serie de indicadores o variables relacionados con un único tema (por ejemplo, la calidad regulatoria).
Efectividad	La medida en que se cumplen los objetivos declarados de una actividad (<i>Glosario de términos estadísticos de la OCDE</i>).
Eficiencia	El logro de la máxima producción a partir de un nivel dado de recursos utilizados para llevar a cabo una actividad (<i>Glosario de términos estadísticos de la OCDE</i>).
Equivalente a tiempo completo (FTE, por sus siglas en inglés)	El número de empleos a tiempo completo, definido como el total de horas trabajadas divididas por el número promedio de horas trabajadas al año en empleos a tiempo completo (<i>Glosario de términos estadísticos de la OCDE</i>).
Estado federal	País que tiene una delimitación constitucionalmente definida de la autoridad política entre un Estado central y diversos gobiernos autónomos regionales o estatales.
Estados unitarios	Países que no tienen una delimitación constitucionalmente definida de la autoridad política entre un Estado central y diversos gobiernos autónomos regionales o estatales. Sin embargo, los estados unitarios pueden tener divisiones administrativas que corresponden a niveles de gobierno local, provincial y regional.
Fuerza laboral	La fuerza laboral, o actual población activa, comprende a todas las personas que cumplen los requisitos para ser incluidas entre los empleados o desempleados durante un período breve de referencia específico (<i>Glosario de términos estadísticos de la OCDE</i>).
Género	Conductas y expectativas construidas y aprendidas socialmente asociadas con hombres y mujeres. Todas las culturas interpretan y elaboran las diferencias biológicas entre hombres y mujeres en un conjunto de expectativas sociales sobre qué conductas y actividades son adecuadas, y que derechos, recursos y poder poseen las mujeres y los hombres. Al igual que la raza, el origen étnico y la clase, el género es una categoría social que en gran medida define las posibilidades a lo largo de la vida. Moldea la participación de cada cual en la sociedad y en la economía.
Gobernanza	El ejercicio de la autoridad política, económica y administrativa.
Indicador	“... medida cuantitativa o cualitativa derivada de una serie de hechos observados que pueden revelar las posiciones relativas (por ejemplo, de un país) en un determinado ámbito. Cuando se evalúa a intervalos regulares, un indicador puede señalar la dirección del cambio en diferentes unidades y a lo largo del tiempo” (Nardo et al., 2005).
Índice compuesto	Indicador elaborado mediante la recopilación de indicadores individuales en un único índice sobre la base de un modelo subyacente (Nardo et al., 2005).

Información sobre rendimiento/desempeño

La información sobre rendimiento puede ser generada por organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, y puede ser tanto cuantitativa como cualitativa. Se refiere a la información general de métricas e indicadores sobre los insumos, los procesos, la producción y los resultados de las políticas, los programas o las organizaciones gubernamentales, y puede ser utilizada para evaluar la efectividad, el factor costo-eficacia y la eficiencia de los mismos. La información sobre rendimiento se puede encontrar en las estadísticas; en las cuentas financieras y/u operativas de las organizaciones gubernamentales; en las evaluaciones de las políticas, programas u organizaciones; o, por ejemplo, en las revisiones del gasto.

Insumo

Unidades de trabajo, capital, bienes y servicios utilizados en la producción de bienes y servicios.

“Si se toman como ejemplo los servicios de salud, el insumo se define como el tiempo del personal médico y no médico, los fármacos, la electricidad y otros insumos adquiridos, así como los servicios de capital de los equipos y edificios utilizados” (Lequiller, 2005).

Marco General del Empleo Público

Normalmente se refiere a las condiciones de empleo de la mayoría de los empleados públicos y, desde luego, de la mayoría de los empleados estatutarios. Según esta definición, los empleados ocasionales no se encuentran bajo el Marco General del Empleo Público para los empleados públicos. Cabe señalar que en varios países todos los empleados, incluidos los que trabajen por corto tiempo, son empleados en el Marco General del Empleo, con unas pocas excepciones (en esos casos hay pocos empleados ocasionales, o bien no hay ninguno).

Presupuesto

Relación completa de los planes financieros del gobierno, que incluye los gastos, ingresos, el déficit o el superávit y la deuda. El presupuesto es el documento principal de la política económica del gobierno, y demuestra cómo el gobierno piensa usar los recursos públicos para cumplir con objetivos de política y, en cierta medida, señala cuáles son sus prioridades de política.

Presupuesto ciudadano

La guía ciudadana del presupuesto se define aquí como un resumen de fácil comprensión de los principales rasgos del presupuesto anual, tal como se presenta ante el Poder Legislativo. Debería ser un documento independiente que explique el contenido de las propuestas del presupuesto anual y cuáles son sus efectos esperados. Si bien contiene enlaces o referencias a documentos más detallados, la guía no debería exigir a los ciudadanos que las consulten, ni que conozcan sus contenidos para entenderla.

Proceso del sector público

Las estructuras, los procedimientos y los acuerdos administrativos que tienen una amplia aplicación en el sector público.

Producción

En las evaluaciones de rendimiento del gobierno, la producción se define como los bienes y servicios producidos por los organismos de gobierno. Por ejemplo: la cantidad de horas de enseñanza impartidas, prestaciones sociales evaluadas y pagadas (*Glosario de términos estadísticos*, OCDE).

- Productividad** La productividad se suele definir como la razón (*ratio*) entre una medida del volumen de producción y una medida del volumen del uso de insumos (*Glosario de términos estadísticos, OCDE*). Los economistas distinguen entre la productividad total, es decir: la producción total dividida por el cambio en insumos(s) [ponderado(s)] y la productividad marginal, es decir: el cambio en la producción dividido por el cambio en los insumos(s) [ponderado(s)] (Coelli et al., 1999).
- Producto interno bruto (PIB)** Medida estándar del valor de los bienes y servicios producidos por un país durante un período. Concretamente, es igual a la suma de los valores agregados brutos de todas las unidades institucionales residentes que participan en la producción (más cualquier impuesto y menos cualquier subsidio, en los productos no incluidos en el valor de su producción). La suma del uso final de bienes y servicios (todos los usos menos el consumo intermedio) medido en precios de compra, menos el valor de las importaciones de bienes y servicios, o la suma de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes (*Glosario de términos estadísticos, OCDE*).
- Regla fiscal** Para los objetivos de este libro, la OCDE utiliza una definición similar a la de la Comisión Europea. Una regla fiscal numérica se refiere a una limitación permanente de los agregados de la política fiscal (quedan excluidas las reglas fijadas para el año en curso).
- Resultado** Se refiere a lo que, al final, logra una actividad. Los resultados reflejan las derivaciones intencionadas o no de las acciones del gobierno, aunque también hay otros factores implicados, más allá de dichas acciones.
- Sector público** El sector de la administración pública más las corporaciones (cuasi) públicas (*Sistema de Cuentas Nacionales 1993*).
- Servicios públicos** Servicios ofrecidos para beneficio del público o de sus instituciones. Los servicios públicos son proporcionados por el gobierno a los ciudadanos, ya sea directamente (a través del sector público) o mediante el financiamiento de la provisión privada de servicios. La expresión se asocia con el consenso social de que ciertos servicios deberían estar disponibles para todos, independientemente de los ingresos. Incluso cuando los servicios públicos no son proporcionados por un ente público ni financiados públicamente, por motivos sociales y políticos suelen estar sujetos a regulaciones que van más allá de las que se aplica a la mayoría de los sectores económicos.
- Sistema de Cuentas Nacionales (SNA, por sus siglas en inglés)** El *Sistema de Cuentas Nacionales (SNA)* es un conjunto coherente, consistente e integrado de cuentas macroeconómicas, balances y cuadro basado en un conjunto de conceptos, definiciones, clasificaciones y reglas de contabilidad adoptados en acuerdos internacionales (SNA 1.1).
El *Sistema de Cuentas Nacionales 1993* ha sido elaborado bajo la responsabilidad conjunta de las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional, la Comisión de las Comunidades Europeas, la OCDE y el Banco Mundial (*Glosario de términos estadísticos de la OCDE*).

El SNA de 2008 ha finalizado recientemente e incluye diversos cambios al SNA de 1993. Para todos los países de la OCDE, excepto Australia (así como Canadá, para la deuda pública), los indicadores presentados bajo la SNA se basan en el SNA de 1993. Es importante señalar que se tardará unos años (2014 para la mayoría de los países) antes de que las cuentas nacionales reflejen estos cambios (que tendrán, hasta cierto punto, un impacto en indicadores seleccionados que se presentan en esta publicación).

**Sistema Europeo
de Cuentas Nacionales**

Un marco compatible de contabilidad internacional usado por miembros de la Unión Europea para una descripción sistemática y detallada de una economía total (es decir: una región, un país o un grupo de países), sus componentes y sus relaciones con otras economías totales (*Glosario de términos estadísticos de la OCDE*). Es plenamente compatible con el *Sistema de Cuentas Nacionales*.

Transferencias de efectivo

Beneficios otorgados por los gobiernos a determinadas personas, que no tiene que ser gastado en un bien o servicio específico. Ejemplos de transferencias de efectivo son las pensiones, las prestaciones por desempleo y la ayuda al desarrollo.

Variable

Característica de una unidad que está siendo observada que puede asumir más de un conjunto de valores al que se puede asignar una medida numérica o una categoría en una clasificación (por ejemplo: ingreso, edad, peso, etc. y “ocupación”, “industria”, “enfermedad”, etc.) (*Glosario de términos estadísticos de la OCDE*).



From:

Government at a Glance

Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/9789264209480-en>

Please cite this chapter as:

OECD/Inter-American Development Bank (2014), "Glosario", in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264211636-41-es>

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.