



Тенденции международной миграции: SOPEMI 2010

Резюме на русском языке

- Международная миграция по-прежнему занимает ведущее место в политической повестке дня стран членов ОЭСР, несмотря на снижение спроса на рабочую силу в контексте экономического спада. В данной ежегодной публикации приводится анализ последних преобразований в миграционных перемещениях и политических мерах в странах ОЭСР. Рассматривается вклад иммиграции в изменения, произошедшие среди населения трудоспособного возраста за последнее десятилетие, а также та роль, которую входящие потоки миграции прогнозируемого уровня могут сыграть для стимула роста населения трудоспособного возраста в следующем десятилетии. Кроме того, в этом выпуске внимание уделяется иностранным студентам, включая первую попытку подсчитать, какой процент таких студентов остается в принимающих их странах после завершения ими обучения.
- В данной публикации рассматриваются основные изменения, внесенные в политику в области миграции, включая новые законы, регулирующие въезд иммигрантов, их пребывание и доступ к рынку труда. Приводится описание выборочного приема иммигрантов, отвечающего потребностям рынка труда, систем, основанных на баллах, а также мер, направленных на облегчение интеграции иммигрантов. Подробно анализируется международное сотрудничество по улучшению пограничного контроля и борьбы с незаконной миграцией.
- Влияние экономического кризиса на результаты иммигрантов на рынке труда рассматривается с учетом их пола, секторов занятости и различных видов контрактов, а также демографической динамики коренного населения и иностранцев, проживающих в стране, за рассматриваемый период.

Выпуск Международных тенденций миграции 2010-го года указывает на небольшое снижение потоков миграции в страны ОЭСР...

Постоянная законная иммиграция иностранных граждан (порядка 4,4 млн) снизилась на 6% в 2008 г., это первое снижение после пяти лет роста, составлявшего в среднем 11%. Однако такое снижение связано в основном со спадом в ряде отдельных стран и происходит на фоне особо многочисленных потоков 2007 года. Тем не менее снижение потоков продолжалось в 2009 г., при этом в большинстве

стран ОЭСР миграция сокращается под действием экономического кризиса.

... в частности миграции свободного передвижения и семейной миграции.

Миграция внутри зон свободного передвижения составляла порядка 25% от общей миграции в ОЭСР в 2008 г. и 44% в Европе. В Норвегии, Швейцарии, Австрии и Дании такого рода миграция составляла более половины всей миграции. Среди Европейских стран Португалия, Испания, Великобритания и Италия занимали видное место в плане трудовой миграции в 2008 г., в них 20-30% постоянных иммигрантов прибывали по причинам, связанным с работой. В других странах, за исключением Японии и Кореи, семейная миграция продолжает доминировать в приходящих потоках постоянных иммигрантов. Семейная миграция остается ведущей в США (65%), а также во Франции и Швеции.

Временная миграция остается существенной, хотя и попадает под влияние экономического спада...

Временная миграция росла с середины 2000-х годов, а в 2008 г. начала снижаться, хотя это снижение и было самым заметным в программах временной трудовой миграции. В 2008 г. более 2,3 млн временных трудовых мигрантов прибыли в страны ОЭСР, что стало снижением на 4% после четырех лет стабильного роста и все указывает на дальнейшее снижение в 2009 г. Сезонная работа, программы работы на каникулах и перевод сотрудников внутри одной компании увеличились в 2008 г., в то время как другие категории, в основном, трудовые мигранты по срочным контрактам, уменьшились. Среди различных каналов миграции временная трудовая миграция одной из первых пострадала от экономического спада.

... при этом число соискателей убежища продолжает расти.

Количество соискателей убежища в странах ОЭСР растет с 2006 г. В 2008 г. США были самой большой принимающей страной с отметкой 39 400, за тем следовали Франция, Канада, Великобритания и Италия с отметками свыше 30 000. Самыми большими странами приема в расчете на душу населения являются Норвегия, Швеция и Швейцария. Страны происхождения, из которых выходит самое большое число соискателей убежища - Ирак, Сербия и Афганистан.

Рост числа иностранных студентов приводит к определенному числу остающихся на постоянное пребывание.

В общем, число иностранных студентов увеличилось больше, чем в два раза с 2000 г. до 2007 г. и достигло 2-х миллионов, при этом основными странами назначения являются США, Великобритания, Германия, Франция и Австралия. Самый резкий в процентном отношении рост наблюдался в Новой Зеландии и Кореи, за которыми шли Нидерланды, Греция, Испания, Италия и Ирландия. Иностранные студенты представляют собой потенциальный источник высококвалифицированных рабочих мигрантов для стран ОЭСР, выпуск 2010 Тенденций международной миграции приводит первую попытку анализа процентов остающихся - изменений статуса для тех, кто не продлевает свое студенческое разрешение на пребывание. По этому методу, по оценкам, процент остающихся колеблется в промежутке между 15 и 35%, со средним показателем в 21%.

На Китай приходится 10% потоков, а на Польшу, Индию и Мексику приходится меньше половины этого уровня.

Входящие потоки, исходящие из 20-ти ведущих стран происхождения, составляли больше половины всех входящих потоков в 2008 г., при этом Китай, Польша, Индия и Мексика стояли во главе списка.

По сравнению с потоками, которые отмечались в конце 90-х, самый большой рост наблюдался в потоках из Колумбии, Китая, Румынии и Марокко. С 2000-го года, однако, потоки из Филиппин и Российской Федерации стали снижаться. Потоки поляков, выезжающих в другие европейские страны оставались большими в 2008 г.

Большая часть роста населения - и существенная часть тех, кто входит в ряды трудоспособного населения - во многих странах ОЭСР за последние годы была связана с международной миграцией.

Если процент миграции будет в общем сохраняться на нынешнем уровне, то население трудоспособного возраста в странах ОЭСР вырастет на 1,9% в период с 2010 г. по 2020 г. в сравнении с ростом в 8,6% в период с 2000 г. по 2010 г. В период с 2003 г. по 2007 г. 59% роста населения происходило за счет миграции. Практически каждый третий из тех, кто входит в ряды населения трудоспособного возраста - иммигрант, хоть при этом прибытие детей и пожилых иммигрантов уменьшает величину этого вклада. Естественный прирост был основным фактором роста населения только во Франции, США и Новой Зеландии. Во многих странах - в южной Европе, Австрии и Чешской Республике - около 90% роста населения происходило за счет миграции.

Однако бóльший рост занятости происходил за счет набора на работу постоянно проживающих лиц, чем за счет международной миграции.

В общем, 51% роста занятости были получены за счет улучшения показателей занятости постоянно проживающих лиц и 39% - за счет международной миграции, при этом между разными странами ОЭСР существуют большие расхождения. Во многих странах, в которых рост занятости шел в основном за счет мобилизации постоянно проживающей рабочей силы, уже был довольно высокий уровень занятости - выше 75% - как в Дании, Швейцарии и Швеции. И наоборот, за исключением Великобритании, в тех странах, в которых рост занятости происходил в основном за счет внешних источников рабочей силы, уровень занятости был ниже среднего по ОЭСР.

В выпуске этого года приводится обзор структурных и институциональных преобразований в миграционной политике...

Продолжал делаться упор на высоко квалифицированных мигрантов, включая использование систем, основанных на баллах (как в Дании, Великобритании и Нидерландах), и переход от систем, ведомых за собой предложением, к системе, в которой предпочтение отдается кандидатам на вакантные места в постоянных программах (Австралия и Канада). В одной стране (Швеции) двери открыты для миграции с любым уровнем квалификации, во всех других странах единственная открытость для менее квалифицированных мигрантов связана с изменениями, вносимыми в некоторые сезонные программы работы с тем, чтобы поощрять использование такой формы временной миграции (Австралия и Польша).

... включая политику интеграции и натурализации.

Изменения в политике воссоединения семей проявляли склонность к вводу ограничительных критериев, таких как условие постоянного места жительства и доходов. Владение языком или знаниями о правах и обязанностях граждан как предусловие воссоединения семьи и натурализации продолжает распространяться.

Некоторые изменения могут быть конкретно увязаны с финансовым кризисом.

В 2008-2009 г.г. ряд новых инициатив в области миграционной политики были направлены на решение вызовов, связанных с экономическим спадом. Во многих странах ОЭСР были пристально проанализированы каналы трудовой миграции и пересмотрены критерии доступа. Были приняты положения применительно к безработным мигрантам, которым не удастся продлить свое временное разрешение (в Испании и Ирландии) и та помощь, которая оказывается для их возвращения (Испания, Япония и Чешская Республика). Некоторые квоты были урезаны (Италия, Корея, Испания и Австралия).

В докладе внимание уделяется диспропорциональному влиянию экономического кризиса на занятость иммигрантов в ОЭСР.

Темпы роста безработицы иностранцев, проживающих в стране, в период с 2008 г. по 2009 г. были выше, чем у коренного населения практически во всех странах ОЭСР. Сходным образом, в большинстве стран ОЭСР процент занятости сильнее сократился для иностранцев, проживающих в стране, чем для коренных жителей, хотя в ряде стран этому влиянию противодействовал рост участия иммигрантов в рабочей силе. Хотя общие цифры занятости коренного населения и сократились за период экономического спада практически во всех странах ОЭСР, в ряде стран отмечалось существенное увеличение общих цифр занятости иностранцев, проживающих в стране. Но даже при этом темпы роста занятости не поспевали за ростом рабочей силы иностранного происхождения, что было связано с постоянным ее притоком.

Молодые мигранты сильнее других подвергаются влиянию кризиса...

В большинстве стран ОЭСР молодежь иностранного происхождения больше пострадала от резкого снижения занятости, чем коренная молодежь. Если общее сокращение занятости молодежи (15-24 лет) составило 7% за год после второго квартала 2008 г., то это снижение среди представителей молодежи - иммигрантов было в два раза сильнее. Более того, безработица и без того была высокой среди молодежи - иммигрантов и составляла в 2009 г. 15% - в США, 20% - в Канаде и 24% - в ЕС-15. Эти низкие показатели занятости не могут не волновать, так как быстрая интеграция молодежи и недавно прибывших иммигрантов в трудовые отношения является общепризнанным ключевым фактором их долгосрочной интеграции. Экономический спад влечет за собой риск “эффекта рубцевания”, так как иммигранты, которым не удалось быстро устроиться на работу после их прибытия, могут оказаться “заклеймленными” на рынке труда. В период экономического спада особенно важным представляется укрепление таких важных политических ответов как язык, обучение, менторство и система ремесленного ученичества.

...хотя при этом женщины иммигрантки преуспевают лучше мужчин.

Женщины иностранного происхождения, кажется, меньше страдают от кризиса, чем мужчины, так как мужчины сосредоточены в наиболее пострадавших от кризиса секторах (строительство, обрабатывающая промышленность, финансы). Во всех странах, кроме Бельгии и Венгрии, процент безработицы женщин иностранного происхождения вырос меньше, чем процент безработицы мужчин иностранного происхождения. В некоторых странах уровень трудового участия женщин иностранного происхождения вырос, как это часто происходит для компенсации потери доходов мужчин - членов их семей.

Те факторы, которые делают иммигрантов уязвимыми к потере работы также мешают политике активного рынка труда охватить иммигрантов.

В докладе приводится анализ определяющих факторов последних результатов, достигаемых иммигрантами на рынке труда. Они, как правило, чрезмерно представлены в секторах, чутко реагирующих на экономические колебания, имеют, как правило, менее защищенные контракты, чаще работают на временных работах, имеют меньший срок пребывания на своей должности и могут быть подвержены выборочным увольнениям. Иммигранты могут быть исключены de facto из ряда мер, пригодность для которых эксплицитно или имплицитно привязана к продолжительности пребывания в стране или к административному статусу, таких как, например, схемы трудоустройства в государственном секторе или те, которые требуют минимального срока пребывания в должности или постоянных контрактов. В докладе выявлены некоторые направления, в которых политика может помочь сократить негативные долгосрочные последствия для трудоустройства иммигрантов.

Две специальные главы посвящены актуальным вопросам...

Два особо актуальных вопроса освещены в специальных главах. В первой рассматривается то, как формируется общественное мнение по отношению к иммиграции. Во второй рассматриваются решающие факторы натурализации и ее влияние на рынок труда.

... в первой рассматривается вопрос миграции и общественного мнения ...

В этой главе анализируется ряд опросов общественного мнения за последние десять лет и приводятся новые эмпирические выводы о формировании общественного мнения об иммиграции. Оценивается роль индивидуальных характерных черт как в формировании мнений об экономических и культурных последствиях иммиграции, так и в формировании предпочтений в плане миграционной политики. Одним из основных выводов анализа стало то, что представления об экономическом и культурном влиянии иммиграции существенно влияют на индивидуальное отношение к открытию границ для мигрантов. Общественные дискуссии по вопросам политики иммиграции и миграции по-прежнему во многом определяются тем, как эти вопросы освещаются в прессе, а также влиянием определенного числа коллективных убеждений. Некоторые группы населения склонны занимать отличающуюся позицию по отношению к иммиграции, не только из-за ее распределяющего характера, но и также согласно тому, как они оценивают культурное разнообразие, среди прочего. Поэтому самое главное не столько поиск консенсуса в общественном мнении по вопросам иммиграции, сколько ограничение влияния бытующих мнений и неправильных представлений. В этой связи реформы политики миграции должны повышать осведомленность граждан и понимание ими экономического, социального и культурного влияния миграции. Для достижения этой цели необходимо больше транспарентной информации о масштабах международной иммиграции и лучший доступ к информации и сравнимой международной статистике по миграции. Регулярные и открытые дискуссии с разными группами людей, объединенных общими интересами, должны проводиться на основе соответствующих выводов исследований. Осведомленность общественности также может быть улучшена путем более объективного и широкого освещения вопросов миграции в СМИ.

... а во второй анализируется влияние натурализации на интеграцию в трудовые отношения

Ситуация с принятием иммигрантами гражданства обстоит по-разному в разных странах ОЭСР. В странах, которые заселялись путем миграции, практически все законные мигранты приобретают

гражданство за срок в десять лет с момента прибытия. В европейских странах ОЭСР доля натурализованных иммигрантов, проживавших постоянно уже долгое время в стране, выросла за последнее десятилетие. Процент натурализации мигрантов в разных группах разный. Почти во всех странах тенденция принятия гражданства иммигрантами из стран с меньшим уровнем дохода выше, чем иммигрантами из стран ОЭСР с высоким уровнем дохода. Таким же образом, иммигранты женщины больше склонны принимать гражданство принимающей страны, чем мужчины, как и иммигранты с высшим образованием. Натурализованным иммигрантам, как правило, удается достичь лучших результатов на рынке труда. Это особенно заметно в случае с мигрантами из стран с меньшим доходом и для женщин-иммигранток. Иммигранты, которые уже были натурализованы, как правило имеют лучшие результаты на рынке труда до натурализации, но после натурализации их положение еще улучшается, что означает, что натурализация сама по себе положительно влияет на результаты иммигрантов на рынке труда. Это улучшение результатов может быть связано со снижением барьеров на рынке труда, повышением мобильности и сокращением дискриминации. Кажется, что натурализация оказывает особое влияние на доступ иммигрантов к лучше оплачиваемым рабочим местам и к занятости в государственном секторе. Среди основных уроков, которые можно извлечь из этой главы, - то, что снижение барьеров, как например ограничений по двойному гражданству и крайне жестких ограничительных критериев пригодности, может помочь улучшить совокупные результаты, достигаемые иммигрантами на рынке труда. Те, кто отвечает требованиям пригодности, должны поощряться к принятию гражданства принимающей страны.

© ОЭСР 2010

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France



Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/