



## Perspectivas de la Migración Internacional: SOPEMI 2010

*Resumen en español*

- La migración internacional sigue ocupando un lugar preferente en la agenda de política pública de los países miembros de la OCDE, pese a la menor demanda de mano de obra en un contexto de recesión económica. Esta publicación anual analiza los adelantos recientes en los desplazamientos migratorios y en las políticas de los países de la OCDE. Examina cómo ha contribuido la inmigración a cambiar la población en edad laboral en el último decenio; y el papel de la afluencia migratoria en los niveles proyectados para impulsar el crecimiento de la población en edad laboral en el próximo decenio. También se centra en los estudiantes internacionales, eso incluye un primer intento de calcular qué porcentaje de esos estudiantes permanece en los países anfitriones después de completar sus estudios.
- Esta publicación también examina los principales cambios que se han introducido en las políticas migratorias, por ejemplo, las nuevas leyes que rigen la entrada, la estancia y el acceso de los inmigrantes al mercado laboral. Se describe el reclutamiento selectivo de inmigrantes y los sistemas de puntaje conforme a las necesidades del mercado laboral, así como las medidas para facilitar la integración de los inmigrantes. La cooperación internacional para mejorar el control fronterizo y atacar la migración irregular se analiza en forma detallada.
- Se analiza cómo ha afectado la crisis económica los resultados de los inmigrantes en el mercado laboral, tomando en cuenta el sexo, los sectores de empleo y los distintos tipos de contratos; así como la dinámica demográfica de las poblaciones extranjera y nacional, durante el periodo en revisión.

---

*La edición de 2010 de Perspectivas de la Migración Internacional muestra una disminución leve en los flujos migratorios hacia la OCDE...*

---

La inmigración legal permanente de nacionales extranjeros (alrededor de 4.4 millones) bajó 6% en el 2008; la primera disminución después de cinco años de promediar un crecimiento de 11%. Sin embargo, esta baja se debió principalmente a reducciones en sólo algunos países; y también reflejó los flujos especialmente altos de 2007. A pesar de eso, la disminución en los flujos continuó en el 2009; con la migración reduciéndose en casi todos los países de la OCDE a causa de la crisis económica.

---

*...de manera destacada en la migración de circulación libre y en la migración familiar.*

---

La migración en las áreas de circulación libre representó alrededor del 25% de toda la migración en la OCDE en el 2008; y el 44% en Europa. En Noruega, Suiza, Austria y Dinamarca esa migración constituye bastante más de la mitad de toda la migración. Parece que entre los países europeos, Portugal, España, el Reino Unido e Italia fueron naciones importantes para la migración laboral en el 2008; 20-30% de los inmigrantes permanentes llegaron por motivos laborales. En otros países, salvo en Japón y Corea, la migración familiar sigue dominando entre las afluencias de inmigrantes permanentes. La migración familiar sigue predominando en Estados Unidos (65%), así como en Francia y Suecia.

---

*La migración temporal sigue siendo importante, aunque afectada por la recesión económica...*

---

La migración temporal ha aumentado desde mediados de la década del 2000; pero empezó a disminuir en el 2008, aunque esta disminución en su mayor parte fue aparente en los programas de migración laboral temporal. En el 2008, más de 2.3 millones de migrantes para trabajo temporal llegaron a países de la OCDE; una disminución del 4% después de cuatro años de crecimiento constante, y todas las señales apuntan a un mayor descenso en el 2009. El trabajo de temporada, los programas de trabajo eventual en vacaciones y las transferencias dentro de las empresas, sin excepción, tuvieron aumentos en el 2008; mientras otras categorías, —en gran medida la migración laboral de plazo fijo— disminuyeron. La migración laboral temporal también fue una de las primeras vías migratorias afectadas por la recesión económica.

---

*...mientras la cantidad de gente que pide asilo sigue aumentando.*

---

Las peticiones de asilo en los países de la OCDE han vuelto a aumentar desde el 2006. En el 2008, Estados Unidos fue el país receptor más importante con 39,400 peticiones; Francia, Canadá, el Reino Unido e Italia recibieron en conjunto más de 30,000. Noruega, Suecia y Suiza son los principales países receptores per cápita. Irak, Serbia y Afganistán son los países de origen más importantes.

---

*Los crecientes flujos de estudiantes internacionales dan por resultado una estancia permanente.*

---

En conjunto, la cantidad de estudiantes internacionales aumentó en más del doble entre el 2000 y el 2007, a más de dos millones; Estados Unidos, el Reino Unido, Alemania, Francia y Australia son los principales países de destino. Los aumentos de porcentaje más abruptos han ocurrido en Nueva Zelanda y Corea, seguidos por los Países Bajos, Grecia, España, Italia e Irlanda. Los estudiantes internacionales son una fuente potencial de migrantes laborales muy calificados para los países de la OCDE; y la edición de 2010 de Perspectivas de la Migración Internacional de la OCDE proporciona un primer intento de analizar los porcentajes de permanencia; los cambios de situación de quienes no renuevan sus permisos de estudiante. Al usar este método, los porcentajes de permanencia calculadas varían entre 15% y 35%; con un promedio de 21%.

---

*China representa 10% de las entradas migratorias; Polonia, la India y México menos de la mitad de ese porcentaje.*

---

Los principales 20 países de origen en cuanto a afluencias representaron más de la mitad de todas las afluencias en el 2008; con China, Polonia, la India y México encabezando la lista. Comparado con las entradas vistas a finales de la década de 1990, los aumentos más grandes fueron de Colombia, China, Rumanía y Marruecos. Sin embargo, desde el 2000, las entradas migratorias de las Filipinas y la Federación Rusa han estado disminuyendo. Las salidas de polacos a otros países europeos siguieron siendo altas en el 2008.

---

*Gran parte del crecimiento demográfico en muchos países de la OCDE —y una fracción importante de quienes ingresan a la población en edad laboral—, en los últimos años se debió a la migración internacional.*

---

Si las tasas de migración se sostienen en buena parte en sus niveles actuales, la población en edad laboral en los países de la OCDE aumentará 1.9% entre el 2010 y el 2020, comparado con el crecimiento de 8.6% visto en el periodo 2000-2010. Entre el 2003 y el 2007, 59% del crecimiento demográfico correspondió a la migración. Los inmigrantes representan hasta una tercera parte de los nuevos ingresos a la población en edad laboral; aunque la llegada de niños y de inmigrantes de mayor edad reduce esta contribución. Sólo en Francia, Estados Unidos y Nueva Zelanda el aumento natural fue el principal impulsor del crecimiento demográfico. Para algunos países —en el sur de Europa, Austria y la República Checa— aproximadamente 90% del crecimiento demográfico se debió a la migración.

---

*Sin embargo, ha habido más crecimiento del empleo por las mayores tasas de empleo de los residentes más que por la migración internacional.*

---

En términos generales, 51% del crecimiento del empleo se debe a aumentos en la tasa de empleo de los residentes y 39% a la migración internacional; con amplias variaciones entre los países de la OCDE. Muchos de los países que vieron el crecimiento del empleo más que nada a través de una mayor movilización de la fuerza laboral residente fueron aquellos con tasas de empleo relativamente altas —superiores a 75%— como Dinamarca, Suiza y Suecia. Por el contrario, con excepción del Reino Unido, los países donde el crecimiento del empleo se debió en buena parte a fuentes externas tenían tasas de empleo inferiores al promedio de la OCDE.

---

*El informe de este año ofrece un análisis de los adelantos estructurales e institucionales en las políticas migratorias...*

---

Siguió dándose prioridad a los migrantes muy calificados, incluido el uso de sistemas de puntaje (como en Dinamarca, el Reino Unido y los Países Bajos); igual que al cambio en los sistemas regidos por la oferta para favorecer a los aspirantes con ofertas de trabajo en programas permanentes (Australia y Canadá). Aunque un país (Suecia) se abrió a la migración de personas con diversos niveles de aptitudes, en otros lugares la única apertura a migrantes menos calificados se dio en las modificaciones a ciertos programas de trabajo de temporada para favorecer que se recurriera a esta forma de migración temporal (Australia y Polonia).

---

*...como las políticas de naturalización e integración.*

---

Los cambios en las políticas de reunificación familiar han seguido la tendencia de imponer criterios restrictivos, como requisitos de residencia y de ingresos. Sigue ampliándose el uso de pruebas del idioma o de civismo como una condición previa para la reunificación familiar y la naturalización.

---

*Algunos cambios pueden relacionarse de manera específica con la crisis financiera.*

---

En el periodo 2008-2009, algunas iniciativas sobre nuevas políticas migratorias se propusieron abordar las dificultades planteadas por la recesión económica. En varios países de la OCDE se examinaron detenidamente los sistemas de migración laboral y se perfeccionaron los criterios de admisión. Se aprobaron disposiciones para los migrantes desempleados incapaces de renovar sus permisos temporales (España e Irlanda); y se les prestó ayuda para su regreso (España, Japón y República Checa). Algunas cuotas se redujeron (Italia, Corea, España y Australia).

---

*El informe estudia el efecto desproporcionado de la crisis económica en el empleo de los inmigrantes en la OCDE.*

---

El aumento del desempleo entre 2008 y 2009 fue mayor entre los extranjeros que entre los nacionales en casi todos los países de la OCDE. Del mismo modo, en la mayoría de los países de la OCDE, las tasas de empleo bajaron aun más para los extranjeros que para los nacionales; aunque en varios países el efecto se contrarrestó al aumentar las tasas de participación entre los inmigrantes. Si bien el empleo total para los nacionales disminuyó en casi todos los países de la OCDE durante la recesión, algunos países vieron aumentos importantes en el empleo total de la gente de origen extranjero. Aun así, el alza en el empleo no avanzó al mismo paso que el aumento en el tamaño de la fuerza laboral de origen extranjero debido a las afluencias continuas.

---

*En especial, se afecta a los migrantes jóvenes...*

---

En casi todos los países de la OCDE, los jóvenes de origen extranjero han visto bajas más pronunciadas en el empleo que los jóvenes de origen nacional. Aunque la disminución total en el empleo para los jóvenes (15-24) fue de 7% en el año posterior al segundo trimestre de 2008, la disminución fue hasta del doble de este nivel para los jóvenes inmigrantes. Además, el desempleo ya era alto entre los jóvenes inmigrantes; y en el 2009 permaneció en 15% en Estados Unidos; 20% en Canadá; y 24% en la Unión Europea-15. Como la rápida integración de jóvenes y de inmigrantes recién llegados al mercado laboral se ha identificado como uno de los factores determinantes clave para su integración a largo plazo, las bajas tasas de empleo están causando preocupación. Una recesión lleva el riesgo de “efectos cicatrizantes”, ya que los inmigrantes que no logran conseguir empleo rápidamente después de su llegada pueden ser estigmatizados en el mercado laboral. El idioma, la capacitación, la orientación y el aprendizaje al parecer son respuestas de política pública especialmente importantes para reforzarlas durante una recesión.

---

*...aunque a las mujeres inmigrantes les ha ido mejor que a los hombres.*

---

A las mujeres de origen extranjero les ha afectado menos la crisis que a los hombres, ya que éstos se concentran en los sectores más perjudicados (construcción, manufactura, finanzas). En todos los países, salvo en Bélgica y Hungría, la tasa de desempleo de mujeres extranjeras aumentó menos que la de sus homólogos varones. En algunos países, las mujeres de origen extranjero han aumentado su porcentaje de participación; como suele ocurrir para compensar la pérdida de ingreso de los varones en sus familias.

---

*Los factores que vuelven vulnerables a los inmigrantes a la pérdida de trabajo también dificultan más que las políticas de un mercado laboral activo lleguen a ellos.*

---

El informe examina los factores determinantes de los resultados recientes de los inmigrantes en el mercado laboral. Suelen estar demasiado representados en sectores sensibles a las fluctuaciones económicas; en general, tienen planes contractuales menos seguros y es más frecuente que tengan trabajos temporales, que tengan menos estabilidad en el trabajo y que puedan estar sujetos a despidos selectivos. Los inmigrantes de hecho pueden ser excluidos de ciertas medidas cuando la elegibilidad se relaciona explícita o implícitamente con el tiempo de estancia en el país o con la situación administrativa; como los programas de trabajo del sector público, o los que exigen una permanencia mínima o los programas permanentes. El informe identifica algunas áreas en que la política pública puede ayudar a reducir los efectos negativos prolongados sobre el empleo de los inmigrantes.

---

## *Dos capítulos especiales abordan temas de actualidad...*

---

En capítulos especiales se abarcan dos temas particularmente destacados. El primero examina cómo se configura la opinión pública respecto a la inmigración; el segundo, los factores determinantes y el efecto de la naturalización en el mercado laboral.

---

### *...el primero aborda el tema de la opinión pública y la migración...*

---

Este capítulo analiza algunas encuestas de opinión a lo largo del último decenio y presenta nuevos hallazgos empíricos sobre la configuración de la opinión pública respecto a la inmigración. Se evalúa el papel de las características individuales tanto para configurar las opiniones sobre las consecuencias económicas y culturales de la inmigración como para moldear las preferencias sobre políticas migratorias. Uno de los principales puntos que surge del análisis es que las creencias sobre los efectos económicos y culturales de la inmigración influyen de manera notable en las actitudes individuales para abrir las fronteras a los migrantes. El debate público sobre los temas de la inmigración y la política migratoria en términos generales está condicionado por la forma en que los medios cubren esos temas y por los efectos de determinado número de creencias colectivas. Es probable que ciertos segmentos de la población adopten diferentes posturas respecto a la inmigración; no sólo por los efectos distributivos de ésta, sino también por la forma en que valoran la diversidad cultural, entre otras cosas. Por consiguiente, la cuestión no es buscar el consenso de la opinión pública sobre los temas de la inmigración sino limitar el efecto de las creencias populares y de los malentendidos. En este contexto, las reformas a las políticas migratorias necesitan ampliar el conocimiento y la comprensión del público en general sobre el efecto económico, social y cultural de la migración. Lograr este objetivo exige mayor transparencia sobre la magnitud de la inmigración internacional, mejor acceso a la información y estadísticas comparables sobre la migración internacional. El análisis constante y abierto con los grupos de interés debe basarse en los hallazgos pertinentes de la investigación. También podría mejorarse el conocimiento público mediante una cobertura objetiva y más extensa de los temas migratorios por parte de los medios de comunicación.

---

### *...y el segundo analiza el efecto de la naturalización sobre la integración del mercado laboral*

---

La adopción de la ciudadanía varía mucho entre los inmigrantes en los países de la OCDE. En los países poblados por la migración, prácticamente todos los migrantes ordinarios adquieren la nacionalidad antes de diez años de su llegada. En los países europeos de la OCDE, la proporción de inmigrantes residentes por mucho tiempo que se han naturalizado ha aumentado durante el último decenio. Los porcentajes de naturalización de migrantes difieren entre los grupos migrantes. En casi todos los países, la adopción de la ciudadanía tiende ser mayor entre los inmigrantes de países con ingresos más bajos que entre los inmigrantes de países de la OCDE con ingresos altos. Asimismo, es más probable que las mujeres tengan la nacionalidad del país anfitrión que los hombres; ya que son inmigrantes con estudios de nivel medio superior (educación terciaria). La tendencia entre los inmigrantes naturalizados es que tienen mejores resultados en el mercado laboral. Esto es especialmente cierto para los migrantes de países con ingresos más bajos y para las mujeres migrantes. La tendencia entre los inmigrantes naturalizados es que ya tienen mejores resultados en el mercado laboral antes de la naturalización, pero hay una mejora adicional tras la naturalización; eso indica que, en sí misma, ésta tiene un efecto positivo sobre esos resultados. Los mejores resultados pueden deberse a menos obstáculos en el mercado laboral, mayor movilidad y menor discriminación. Parece que la naturalización afecta especialmente el acceso de los inmigrantes a trabajos mejor pagados y al empleo en el sector público. Entre las lecciones que pueden aprenderse de este capítulo está que reducir los obstáculos, como los límites a la doble nacionalidad y las normas de elegibilidad muy estrictas, ayudarían a mejorar los resultados de los inmigrantes en el mercado laboral en conjunto. A los que ya son elegibles se les debe alentar para que obtengan la nacionalidad del país anfitrión.

© OECD

**Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.**

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

**Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.**

**Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE** [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

