



请在此阅读整篇著作: 10.1787/migr_outlook-2014-en

2014 年国际移徙展望

中文概要

主要趋势

2013 年的初步数据显示，流入经合组织地区的长期移徙数量开始反弹。长期移民人数比 2012 年略增 1.1%，新长期移民数达到约 4 百万。少量增加是几个移徙大国各有消长相互抵消的结果。进入德国的移民人数增长达二位数，是连续第四年增长。相反进入其它一些移徙国家尤其是美国、意大利、葡萄牙和西班牙的移民则有所减少。净移徙量仍远低于危机前水平，但大多数经合组织成员国都是正数，除了墨西哥、冰岛和爱尔兰几个主要例外。

长期移民人数反弹的主要原因是自由移徙人员数量增加，2012 年上升了 10%。在经合组织地区这种自由移徙大部分由欧盟各国间的人员流动组成。2012 年，欧盟内的此类移徙人数首次与来自欧盟外的合法长期移民人数持平。德国是最大目的地国，接受了几乎三分之一的自由移居移民。

总体而言家庭移徙继续是经合组织各国移徙的主流，尽管 2008 年以来一直在下降。2012 年比前一年下降了 1.7%，主要因为西班牙、意大利、美国、英国和比利时的减少。劳工移徙自经济下滑以来也不断减少，2012 年降幅达 12%。欧洲经济区的劳工移徙量下降尤其明显，2007 年至 2012 年减少了几近 40%。结果是，从第三国进入欧洲的合法长期移徙人数在 2012 年首次不及进入美国的合法长期移徙人数。

与长期移徙不同，临时移徙流量仍然低于 2007 年高峰时期的 250 万人。2012 年为 190 万人，比 2007 年约低四分之一。

由于叙利亚冲突，庇护申请数量 2013 年增加了 20% 达到 56 万。德国收到的庇护申请数连续六年上升达到 11 万，成为最大接收国。其后是美国、法国、瑞典和土耳其。按人口比例计算，瑞典接收寻求庇护者及难民的人数最多。

许多经合组织国家继续对国际留学生给予极大的政策关注。2012 年全球有 450 万大学生在本人国籍外的其它国家注册学习，其中 75% 在经合组织各国。该比例近年来基本未变，虽然增长正在放缓。2012 年经合组织各国的国际留学生仅增加了 3%，大大低于 2000 至 2005 年的 8% 和 2005 至 2011 年的 6% 平均年增长率。

为移民融入劳动力市场投资

第一二代移民在劳动力中发挥着越来越大的作用。移民在澳大利亚、加拿大、新西兰、美国等移民国家及西欧国家已是司空见惯的现象。在南部欧洲等其它地方，移民在教育系统和劳动市场的出现则比较新近却在增加的事物。

至少 15 年来移民及其家庭的融入问题已成为许多经合组织国家的主要政策目标。也许最重要的挑战是如何将移民的技能潜力完全释放出来。为此可借助若干项政策方针：

- 增进对外国资历的了解，促进对外国资历的承认；
- 确保将移民纳入积极劳动力市场计划并使其从中受益；
- 加强移民与雇主的直接联系；

- 向移民孩子提供优质早教和育儿服务；以及
- 提供与移民技能相符的语言培训。

开发智能化的劳动移民管理系统

尽管经合组织各国失业率居高不下，移民在满足劳动市场需求和推动经济增长方面依然能发挥作用。虽然这种作用在不同国家可以差别极大，但各国都有意愿要为“更完善”的移民创造条件，尤其在公众密切审视的背景之下。

劳动移民政策可用于实现不同的目标，这些目标有时是相互竞争的。其中可包括满足短期劳动力需要，帮助实现长期人口及劳动力的发展。也可涉及投资与贸易政策、创新及劳动生产率、发展合作等更广泛领域的经济发展目标。如何平衡这些目标必须要作取舍，不同领域的政策运作应努力协作以确保政策方针的协调一致。

可运用范围很广政策工具来确保劳动移民实现其政策目标。从限定移民人数，到用“记分”法挑选潜在移民，可供选用的工具不胜枚举。运用这些工具时需注重灵活性以确保管理系统能相机应对。有一系列政策方针可促进劳动移民的作用，满足当前及今后的技能需求：

- 拟定清晰的劳动移民政策框架；
- 汇编一个政策工具箱，纳入针对各种目标的一系列工具；
- 改进接纳标准管理，采用动态移民管理方法；
- 服务基础设施现代化。

关键数字

- 初步数据显示，2013年进入经合组织各国的长期移民流量比2012年增加了1%，但2012年与前一年相比下降了0.8%。
- 自经济下滑以来劳动移民流量不断下降，2012年减少约12%。反之，自由流动移民量增加了10%。
- 寻求庇护人数2013年比2012年增加了20%。
- 全球范围内，在非本人国籍国注册的留学生人数自2000年以来增加了一倍多，2012年达到450万，其中75%在经合组织各国注册。
- 中国移民人数略高于50万，2012年占世界各类移民总数的近10%。其后为罗马尼亚（5.6%）和波兰（5.4%）。
- 在经合组织各国有一亿一千五百万以上的移民，约占其总人口10%。
- 2012年，全球15岁的孩子中约有12.5%双亲出生于国外，比十年前增加了50%。他们的融入，尤其是父母教育程度低的孩子们的社会融入问题越来越引起关切。
- 移民受经济危机影响尤深：经合组织各国2007年以来新增的一千五百万名失业者中五分之一出生于国外。
- 多数移民即使在经济危机时期仍在就业。平均而言，教育程度低的移民就业率（54.1%）比同等教育程度的国民就业率（52.6%）更高。
- 与之相比，受过高等教育的移民比同等学历的国民就业机会更低（77%对84%）。被雇佣时，他们的学历超过岗位需要的可能性也比本国国民高50%。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息,请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!

© OECD (2014), *International Migration Outlook 2014*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/migr_outlook-2014-en