



2017 年国际移民展望

中文概要

主要趋势

2016 年的初步数据表明，经合组织地区的永久性移民连续三年上升。2016 年，约有五百万人永久迁移至经合组织国家，大大超出了此前于 2007 年在经济危机前观察到的峰值。

人道主义移民是 2015 至 2016 年移民上升的主要原因，2015 年 1 月至 2016 年 12 月，人道主义移民达 150 万人。2015 年，欧盟内部的家庭团聚移民和自由流动各约占经合组织国家永久移民的三分之一。2015 年，五大主要移民来源国为中国、叙利亚、罗马尼亚、波兰和印度。在来到经合组织国家的新移民中，29% 来自其他经合组织国家。

经合组织的短期移民也增加了。2015 年，国际企业内部流动增长超过 10%，欧盟内部员工挂职增长 3%。很多国家也雇佣了更多国际季节性短工，波兰增长尤其迅猛。

在 2016 年，与 2015 年相似，经合组织国家新收到的避难申请超过 160 万份，其中近四分之三是在欧洲经合组织国家中提交的。叙利亚人的申请超过经合组织地区申请总量的 20%，而阿富汗人的申请占 13%。2016 年，德国收到了 720,000 份正式避难申请，在经合组织国家中，德国收到的申请总量与其人口比值最高，达 0.9%。

为了回应对国际保护日益增长的需求，很多经合组织国家都提供了更多安置方案。然而，针对保护状态未被 1951 年《联合国难民地位公约》涵盖的难民，数个国家给出的条件不如先前优厚。很多国家都收紧了边境控制，严格核实入境和居留。与此同时，经合组织国家仍在审查并改善自身政策，以吸引高技能的外国员工、企业家和投资者，为他们提供的入境渠道更多，居留条件更好。

2016 年，经合组织移民的就业率较为稳定，为 67.4%，与上一年相比高出一个百分点。然而，国外出生者与本地人相比失业率仍然更高，欧洲尤为如此。

在难民危机的背景下，为帮助新近抵达的移民和避难者融入就业市场，各国做出了很多努力以设计适当的应对政策。很多经合组织国家推出了多样化的融入选择，提供量身定做的措施，满足劳动力市场的需要。与此同时，早期干预也得到了重视，如前期技能评估，加快融入进程，包括缩短项目时限。数个国家要求移民必须参加融入项目。

家庭移民

家庭移民涵盖四个主要类别（成立家庭、随行家属、家庭团聚和国际收养），是近年来经合组织区域永久移民的主要来源。与其他移民类别相比，成年家庭移民融入移民目的国的劳动力市场更为缓慢。

家庭移民所涉移民广泛，从新生儿到垂垂老者，技能水平与来源国各异。这种多样性是家庭移民与其他移民类别的不同之处。针对这一复杂的现象，经合组织国家设立了各种不同的家庭移民规则和规定。

过去十年间此类移民得到了更多权利，随之而来的是获得家庭移民或居留许可的标准日益提高。对家庭移民的管理试图兼顾分散的重点和相互矛盾的政策目标，变得更为复杂。尽管家庭移民应当受到管理，数个因素限制了这种管理的范围。当今的家庭移民政策面临四个主要挑战：如何更好地估计家庭移民的规模，如何推行家庭移民规则并保证各国对目标劳工移民仍有吸引力，如何运用家庭移民的条件加速其融入进程，如何处理无人陪伴的未成年人的家庭团聚权。

主要结论

移民处于 2007 年以来的峰值

- 根据初步数据，经合组织地区的永久性移民在 2015 年达 470 万（与 2014 年相比上升 7%），2016 年预计约为五百万左右。
- 2016 年，经合组织国家收到 160 多万份避难申请，与 2015 年持平。在上述两年间，约 150 万人获得国际保护。
- 2015 年，经合组织地区共向高等院校学生发放了 150 多万份学生签证。
- 2015 年，经合组织国家出生于国外的人口总量为 1.24 亿人。

移民融入劳动力市场正缓慢恢复

- 经合组织中超过三分之二的移民有工作。出生于国外的工人的失业率在 2016 年平均达 8.3%，在欧洲经合组织国家中平均为 12.4%；与本地出生的工人相比，分别高出 1.8 和 4.3 个百分点。
- 在涉及常规作业的工作中，移民占比较大，随着自动化不断发展，他们失业的风险更高。在欧洲经合组织国家中，47%出生于外国的工人主要负责常规作业。

家庭移民

- 2015 年，160 多万家庭移民在经合组织区域获得了居留许可，占永久移民流入总量近 40%。
- 与经济移民相比，家庭团聚延迟更久，也受到条件、审核时长和其他移民渠道相关政策变动的的影响。
- 成立家庭是家庭移民的重要动力，这种情况也越来越多。在很多经合组织国家中，超过 10% 以上的婚姻是由本国公民和外国人缔结的。
- 与其他移民类别相比，成年家庭移民融入移民目的国的劳动力市场似乎更为缓慢。在欧洲，直到居留 20 年后，他们的平均就业水平才赶上其他类别的移民和本地人。
- 在大部分经合组织国家中，外国人的配偶和子女团聚需要满足收入或住房要求。这种限制对于本国公民的外国配偶和子女则不那么常见。在过去十年中，数个经合组织国家也加入了语言和融入相关要求，但鲜有证据表明对就业成果产生了影响。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。



[请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!](#)

© OECD (2017), *International Migration Outlook 2017*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/migr_outlook-2017-en