



2018 年国际移民展望

中文概要

主要趋势

初步数据表明，经合组织国家 2017 年新接收的永久合法移民略高于五百万，2011 年以来这一区域移民数量首次下降（与 2016 年相比下降了约 5%）。但是，这主要源于 2017 年得到承认的移民数量大幅减少，而其他移民类别则保持稳定或有所上升。

经合组织国家连续两年收到的避难申请数量创下新高，随后 2017 年出现大幅下降，仅收到 123 万份申请，但这个数字仍大大高于 2015 年之前任何有记录的年份。三大主要来源国为阿富汗、叙利亚和伊拉克。在经合组织国家中，美国 2017 年收到的避难申请最多（330,000 份申请），德国紧随其后（198,000 份）。

家庭移民（家庭团聚、成立家庭和随行家属）占永久移民近 40%，仍是经合组织地区最重要的移民渠道。2015-16 年这一类别大幅攀升，扭转了 2010 年开始的下降趋势。

本年度展望首次囊括了经合组织国家所有类别的暂时性劳动力迁移之和，这些类别包括国际上招募的季节性工人和其他外国临时工；欧盟雇主在本地合同下将员工派遣至其他欧盟国家（派驻雇员）；以及公司内部调任。2016 年，经合组织登记了 420 多万外国临时工，比上一年上升了 11%。外国临时工的主要目的国为波兰（672,000 人，主要来自乌克兰）和美国（660,000 人，主要来自印度）。

约 330 万国际学生在经合组织国家接受高等教育，比上一年增加 8%。然而，美国近期的趋势显示学生签证数量在 2016 年大幅下降 27%。2015 年，国际学生平均占经合组织国家高等教育机构学生总数的 9%，占硕士生的 14%，博士生的 24%。

经合组织国家中，移民平均就业率在 2017 年上升了一个百分点，达 67.1%。移民平均失业率下降了一个百分点，达 9.5%。与本地出生者相比，平均失业率之差在 2017 年减少为三个百分点。这种进展部分来自部分欧盟国家取得的巨大进步。

在政策层面，很多国家继续对高素质外国人的移民渠道进行微调，包括调整永久项目的选择标准，并审查短期项目的条件。创业签证数量仍在上升，投资者计划正在审议，条件更为严格。家庭团聚的条件也是政策调整的内容之一。

近期移民对劳动力市场的影响

对欧洲国家整体而言，近期难民流入对劳动年龄人口产生的相对影响预计在 2020 年 12 月前不超过 0.4%。由于移民在目的国早期居留时劳动参与率通常很低，对劳动力总的净影响预计更低，在 2020 年 12 月前不超过 0.25%。

在总影响最大的国家，劳动力细分市场的影响可能会大得多，在教育程度较低的年轻男性群体中尤为如此。由于这一人群在大部分目的国中已经处于弱势，需要具有针对性的措施为他们提供足够的支持。

外国劳工非法就业

外国劳工非法就业可能源于违反移民或劳工法规。所以解决这一问题既是经济也是移民政策目标。

因此，经合组织国家应致力于让执法部门更协调一致。他们也应增强雇主和雇员的意识，采取改善身份验证系统等措施防止非法雇佣移民劳工。然而，如果外国劳工非法就业成为非常突出的问题或被视为结构性问题，可以考虑正规化计划。这些计划需要精心设计，并对合法劳动力移民渠道进行适当调整，强化执法措施。最后，打击外国劳工非法就业的政策不仅应在国家和部门层面执行，也应在国际上执行。

主要结论

移民融入劳动力市场

- 2016 至 2017 年，经合组织移民失业率下降了超过一个百分点，达 9.5%，就业率由 65.5% 上升至 67.1%。对出生于外国的女性而言，增长更明显。
- 特定移民群体的就业率尤其高。例如，在欧盟，欧盟移民的就业率比本地居民高五个百分点。在美国，墨西哥和非洲移民就业率近年来首次分别比亚洲移民高一个和三个百分点。
- 经合组织国家继续推出针对新移民和难民的融入项目，重点主要是习得语言和技能。很多国家也针对最脆弱的群体出台了措施，尤其是没有成人陪伴的未成年人和接受教育较晚的孩子。

难民对劳动力市场的影响

- 2014 年 1 月至 2017 年 12 月，欧洲国家新收到了四百万份避难申请，是上一个四年的三倍。在同一时期（2014-17 年），约 160 万人获得了某种形式的保护。
- 对欧洲国家整体而言，近期难民流入对劳动力的相对影响预计较小，在 2020 年 12 月前不超过 0.25%。然而，特定群体（教育程度较低的年轻男性）在影响最大的国家（奥地利、德国、瑞典）中受到的冲击更大。
- 如果不考虑重返来源国的移民，2020 年底，被拒绝的避难人数可达 120 万人。对非正式劳动力市场的影响则取决于自愿回国的水平和执法措施的效率。

非法雇佣外国劳工

- 非法雇佣外国劳工最可能对相对年轻的男性造成影响。非法雇佣影响最大的行业有农业、建筑业、制造业和家政服务业。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。



[请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!](#)

© OECD (2018), *International Migration Outlook 2018*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/migr_outlook-2018-en