

Introducción

Objetivos

El principal objetivo de la serie *Panorama de las Administraciones Públicas* consiste en proporcionar datos fiables e internacionalmente comparables sobre las actividades del gobierno y sus resultados en los países miembros de la OCDE. Al ampliar el alcance a otras regiones del mundo, especialmente a América Latina y el Caribe, la publicación permite que los países de ALC comparen el desempeño de sus gobiernos, dentro de la región, y en relación con la OCDE. Además, hace posible que los gobiernos sigan la huella de su propio desarrollo y del desarrollo internacional a lo largo del tiempo, de igual manera proporciona evidencia para la formulación de sus políticas públicas.

Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2014 – Innovación en la gestión financiera pública reconoce que los gobiernos son actores de primer orden en las sociedades modernas. Todo ciudadano a lo largo de su vida interactúa con el gobierno en diferentes etapas, desde la emisión de un pasaporte hasta la provisión de salud, educación y beneficios sociales. Además, a medida que las sociedades alcanzan niveles de desarrollo más altos, las demandas y las expectativas de los gobiernos tienden a aumentar y volverse más complejas. Una buena gobernanza es crucial para el desarrollo económico, social y ambiental a largo plazo. La capacidad de los gobiernos para operar eficaz y eficientemente depende en parte de sus políticas y prácticas de gestión, por ejemplo: en las prácticas presupuestarias que apoyan la sostenibilidad fiscal, en la contratación pública que genera un uso eficiente de los recursos públicos y en el nivel de remuneración de los empleados públicos, que es crucial para la competitividad y la calidad de los servicios públicos. Entre otras cosas, esta publicación proporciona nuevas perspectivas acerca de estos ámbitos de la gobernanza pública.

Indicadores de las actividades del gobierno y de las prácticas de gestión públicas

A los países de ALC les interesa principalmente recopilar datos e información para identificar cómo la gobernanza pública y, más específicamente, las prácticas de gestión pública contribuyen a la capacidad de un gobierno de alcanzar sus objetivos. Este reporte se basa en el siguiente marco, que describe el proceso público de producción e identifica 5 tipos de indicadores: 1) factores contextuales, 2) insumos, 3) procesos, 4) producción y 5) resultados.

1) Factores contextuales

El anexo C presenta información contextual que describe algunos rasgos clave de la estructura administrativa y política en cada uno de los países de ALC incluidos en la publicación. Situar las políticas y los indicadores dentro de este trasfondo contextual nos puede ayudar a comprender mejor las diferencias entre países, y a identificar aquellos con estructuras similares que podrían servir como mejores comparadores para establecer referencias.

2) Los insumos

Los indicadores de insumos incluyen datos sobre los ingresos, gastos, empleo y características de la fuerza laboral del gobierno. Estos son los principales componentes de la función productiva del gobierno y proporcionan una visión novedosa de los incentivos y limitaciones a los que se enfrentan los gobiernos para determinar qué tipo de bienes y servicios suministrar. Además, estos datos permiten comparar la proporción de la economía dedicada a producir diferentes bienes y servicios, así como también la diferencia en la mezcla de insumos que se utilizan en la producción. Por ejemplo, dado que el trabajo es un insumo clave en el proceso productivo del gobierno, la remuneración de la fuerza laboral pública puede influir en la productividad del gobierno y en su capacidad para proporcionar bienes y servicios.

3) Los procesos

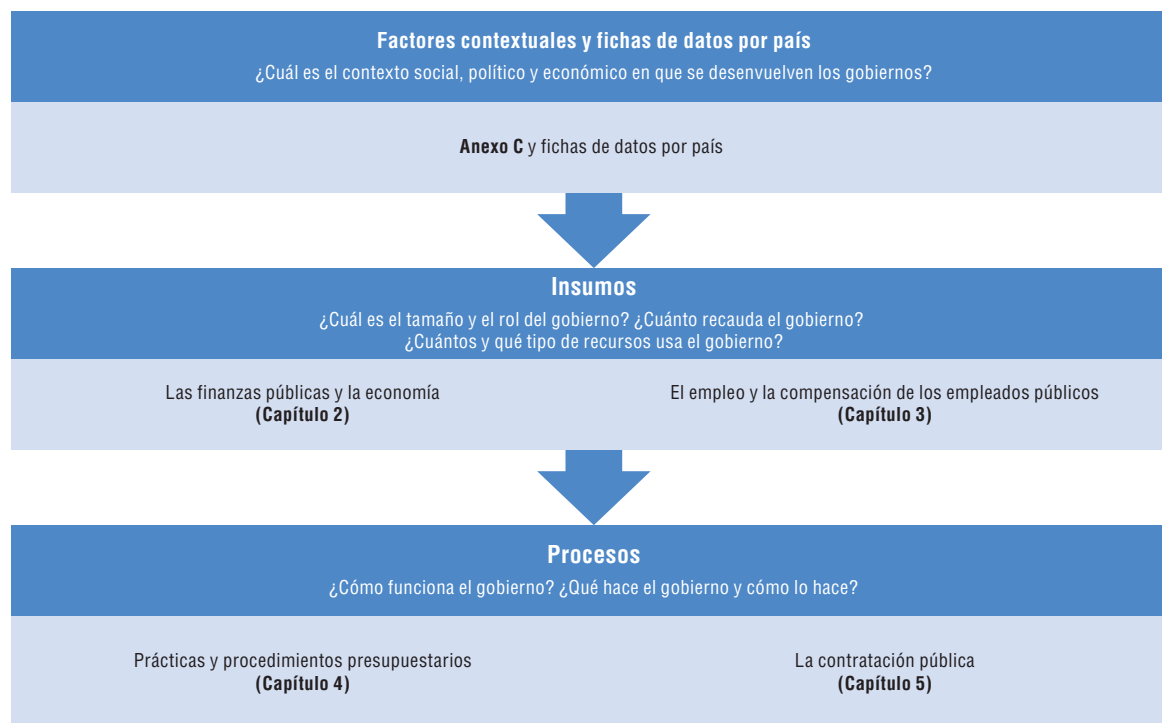
Los indicadores de procesos se refieren a las prácticas y los procedimientos de gestión pública emprendidos por los gobiernos para implementar las políticas. Describen cómo los gobiernos implementan las políticas y cómo los insumos son transformados en productos y resultados. La información sobre procesos, como la elaboración de los presupuestos y la contratación pública, permite a los países iniciar la evaluación de los efectos de reformas recientes e identificar nuevas estrategias para mejorar la productividad. Por ejemplo: el uso de estimaciones de gasto multianual en los presupuestos puede mejorar la disciplina fiscal y contribuir a asegurar que los recursos del gobierno sean asignados productiva y eficientemente. Los procesos de contratación abiertos y competitivos pueden reducir la incidencia de la corrupción, aumentando así los recursos destinados a producir bienes y servicios, y mejorando la confianza del público en el gobierno.

4) Indicadores de productos y resultados

La línea divisoria entre los productos y los resultados puede ser borrosa; si bien los productos se refieren a la cantidad de bienes y servicios producidos por los gobiernos, los resultados muestran los efectos de las políticas y prácticas en los ciudadanos y las empresas. En una primera etapa el éxito de una determinada política debería medirse por los productos, pero en última instancia debería juzgarse por los resultados que alcance. Esta primera edición de *Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2014 – Innovación en la gestión financiera pública* no incluye indicadores de producto ni de resultados. Para empezar, es difícil desarrollar indicadores válidos que midan verdaderamente los productos y resultados de la administración pública. Por otra parte, la información comparable que existe a nivel internacional sobre productos y resultados para la región de ALC es escasa.

El gráfico 0.1 que se muestra a continuación presenta el marco conceptual de *Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2014 – Innovación en la gestión financiera pública*.

Gráfico 0.1. Marco conceptual para Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2014 – Innovación en la gestión financiera pública



La estructura

Este reporte comienza con un capítulo de política en el que se analizan las recientes innovaciones presupuestarias de la región de ALC y las implicaciones para la sostenibilidad fiscal de la misma. Los capítulos 2 al 5 comprenden datos de los siguientes ámbitos de la administración pública: “Las finanzas públicas y la economía”, “Empleo y salarios públicos”, “Prácticas y procedimientos presupuestarios” y “La contratación pública”. Por último, en los capítulos sobre contratación pública y finanzas públicas y economía, hay dos indicadores incluidos como características especiales que abordan temas de actualidad: los ingresos fiscales provenientes de los recursos naturales no renovables y la contratación sostenible, respectivamente.



From:

Government at a Glance

Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management

Access the complete publication at:

<https://doi.org/10.1787/9789264209480-en>

Please cite this chapter as:

OECD/Inter-American Development Bank (2014), "Introducción", in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264211636-5-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to rights@oecd.org. Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at info@copyright.com or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at contact@cfcopies.com.