

L'emploi dans les administrations publiques

Les administrations des pays de l'OCDE sont investies de nombreuses missions dont l'accomplissement repose sur une fonction publique consciencieuse et compétente. Elles déterminent quels services doivent être fournis directement par des organismes publics et ceux dans le cadre de différentes formes de partenariats avec le secteur privé ou à but non lucratif. Les rôles et fonctions du secteur public en regard d'autres secteurs diffèrent donc selon les pays de l'OCDE, ce qui influe sur le poids de l'emploi public dans l'emploi total. Dans certains pays, par exemple, la grande majorité des professionnels de santé, des enseignants et des agents des services d'urgence sont directement employés par l'administration. Dans d'autres, ils sont principalement employés par des entités du secteur privé ou des organisations à but non lucratif.

Le volume général de l'emploi dans les administrations publiques varie sensiblement d'un pays de l'OCDE à l'autre (graphique 12.1). Les taux les plus élevés en sont observés dans des pays nordiques (Norvège, Suède et Danemark), à savoir près de 30 % de l'emploi total en 2021. À l'inverse, le Japon et la Corée affichent les taux les plus bas de l'OCDE, soit moins de 10 % de l'emploi total.

Le taux d'emploi dans les administrations publiques est resté relativement stable dans le temps, marquant une hausse modérée entre 2019 et 2021, pendant la pandémie de COVID-19.

Dans la zone OCDE, il s'est établi en moyenne à 18.1 % en 2019, chiffre proche de celui enregistré en 2007, et a légèrement augmenté pour atteindre 18.6 % en 2021, soit une augmentation de +0.5 point de pourcentage. Les hausses les plus fortes ont été observées en Lettonie, où il a augmenté de 1.5 p.p. entre 2019 et 2021, ainsi qu'au Costa Rica et en Estonie, où il a progressé de 1.4 p.p. La part de l'emploi public sur l'emploi total a cependant diminué en Pologne (-0.4 p.p.) et en France (-0.2 pp) au cours de la même période.

L'augmentation de la part de l'emploi dans les administrations publiques entre 2019 et 2021 est due à la combinaison d'une hausse annuelle de l'emploi dans les administrations publiques (de 1.5 % en moyenne) et d'un léger recul annuel de l'emploi total (-0.1 %). (graphique 12.2). Le premier a augmenté dans tous les pays de l'OCDE sauf trois (Costa Rica, Italie et États-Unis) alors que le second n'a progressé que dans 14 d'entre eux. Même dans les pays où l'emploi total a augmenté, sa hausse a généralement été moins rapide que celle de l'emploi dans les administrations publiques. En Corée par exemple, ce dernier a progressé à un rythme annuel de 4.6 %, l'emploi total de 0.4 % seulement. Au Mexique, l'emploi dans les administrations publiques a crû de 1.2 % alors que l'emploi total a diminué de 3.2 %. L'emploi total et l'emploi public ont tous deux reculé au Costa Rica, en Italie et aux États-Unis, l'emploi total diminuant plus rapidement. Seules la France et la Pologne ont enregistré une hausse de l'emploi total supérieure à celle du secteur des administrations publiques, ce qui s'est traduit par une réduction du pourcentage d'agents publics. En France, l'emploi

dans les administrations publiques a augmenté de 0.5 % par an, contre 0.9 % pour l'emploi total, alors qu'en Pologne le premier n'a progressé que de 0.1 %, contre 1.3 % pour le second.

Méthodologie et définitions

Les données sont tirées de la base de données des Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux, qui sont établies conformément au Système de comptabilité nationale (SCN), un ensemble de concepts, définitions, nomenclatures et règles approuvés au plan international en matière de comptabilité nationale. Par « emploi dans les administrations publiques », on entend l'emploi à tous les niveaux d'administration (administration centrale, administrations d'États fédérés, administrations locales et administrations de sécurité sociale) ainsi que dans les ministères proprement dits, les organismes et directions publics et les institutions à but non lucratif contrôlées par les pouvoirs publics. Les données correspondent au nombre total de personnes employées directement par ces institutions. L'emploi total englobe toutes les personnes qui exercent une activité productive entrant dans le domaine de la production au sens des comptes nationaux. La catégorie « employés » comprend toutes celles qui, au cours d'une période déterminée, ont occupé un emploi rémunéré ou exercé un travail indépendant.

Pour en savoir plus

OCDE (2023), *Emploi et gestion publics 2023 : Vers une fonction publique plus flexible*, Éditions OCDE, Paris, <https://doi.org/10.1787/d90a3d11-fr>.

OCDE (2021), *Emploi et gestion publics 2021 : L'avenir de la fonction publique*, Éditions OCDE, Paris, <https://doi.org/10.1787/e6645a1d-fr>.

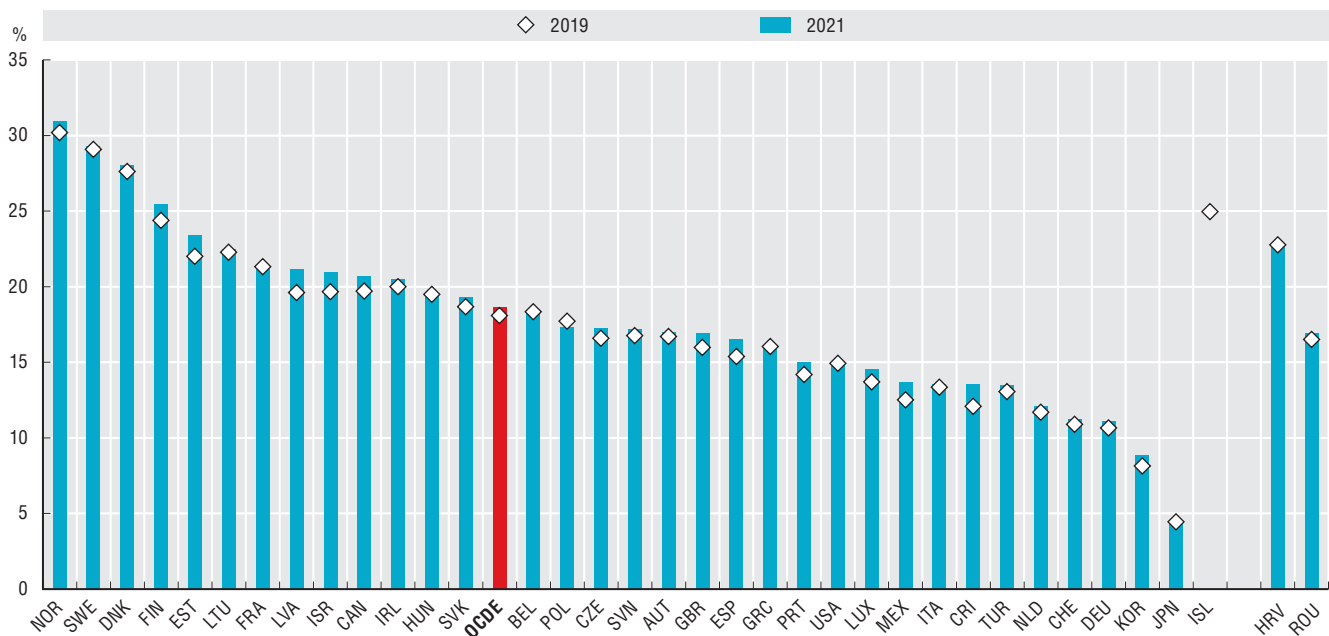
Notes relatives aux graphiques

L'emploi total désigne l'emploi au niveau national. Les données relatives au Costa Rica, à la Corée, à l'Islande et au Japon ne sont pas prises en compte dans la moyenne de la zone OCDE. Celles concernant le Chili, la Colombie et la Nouvelle-Zélande ne sont pas disponibles. Des données comparables pour l'Australie ne sont pas disponibles. Les données pour le Japon n'incluent pas les fonds de sécurité sociale.

12.1. Les données sur le Costa Rica, la Roumanie et la Suisse se rapportent à 2020 et non 2021.

12.2. Les données sur l'Islande ne sont pas disponibles. Celles concernant le Costa Rica, la Roumanie et la Suisse se rapportent à 2019-20.

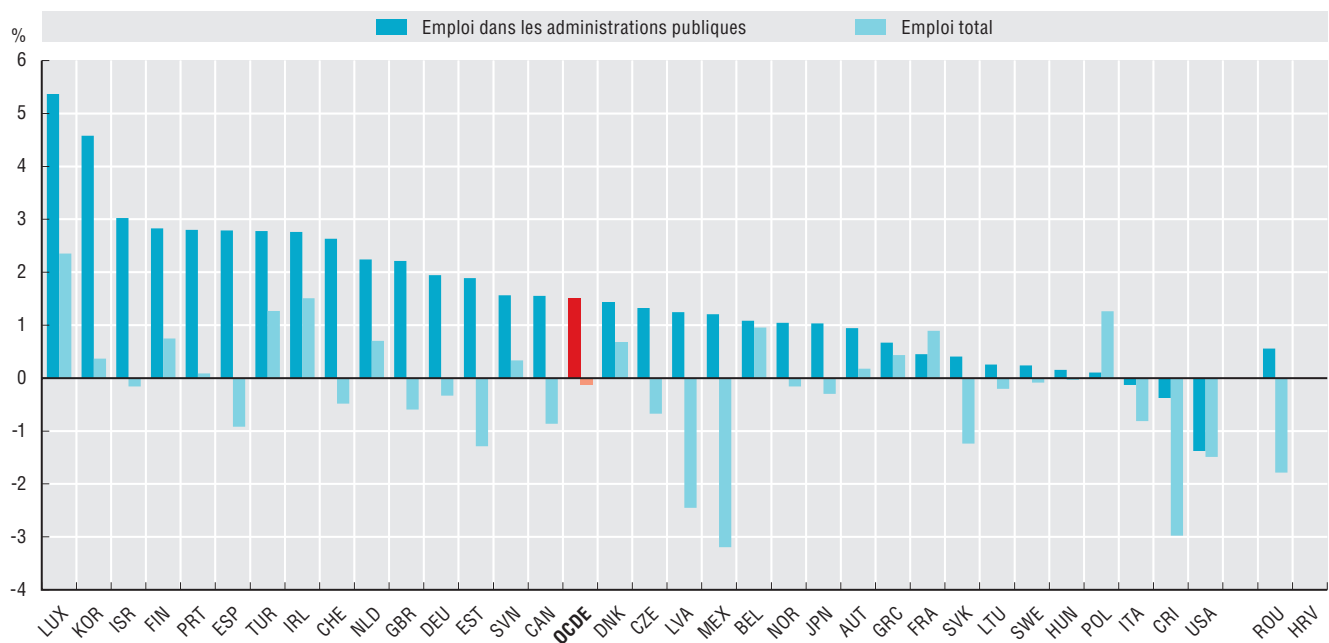
12.1. Emploi dans les administrations publiques, en pourcentage de l'emploi total, 2019 et 2021



Source : Statistiques des comptes nationaux de l'OCDE (base de données). Les données relatives aux États-Unis, à l'Islande, au Japon, au Mexique et Türkiye proviennent de l'Organisation internationale du Travail (OIT), base ILOSTAT, données sur l'emploi public par secteur et sous-secteur des comptes nationaux.

StatLink <https://stat.link/apy8ds>

12.2. Taux annuel moyen de croissance de l'emploi dans les administrations publiques et de l'emploi total, 2019-21



Source : Statistiques des comptes nationaux de l'OCDE (base de données). Les données relatives aux États-Unis, au Japon, au Mexique et Türkiye proviennent de l'Organisation internationale du Travail (OIT), base ILOSTAT, données sur l'emploi public par secteur et sous-secteur des comptes nationaux.

StatLink <https://stat.link/dejztn>



Extrait de :
Government at a Glance 2023

Accéder à cette publication :
<https://doi.org/10.1787/3d5c5d31-en>

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2023), « L'emploi dans les administrations publiques », dans *Government at a Glance 2023*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/f33b8819-fr>

Ce document, ainsi que les données et cartes qu'il peut comprendre, sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région. Des extraits de publications sont susceptibles de faire l'objet d'avertissements supplémentaires, qui sont inclus dans la version complète de la publication, disponible sous le lien fourni à cet effet.

L'utilisation de ce contenu, qu'il soit numérique ou imprimé, est régie par les conditions d'utilisation suivantes :
<http://www.oecd.org/fr/conditionsdutilisation>.