

El presupuesto nacional es uno de los principales documentos de política publicados por el gobierno. Se trata de un instrumento para entender las prioridades y objetivos de política y comprender cómo la rama ejecutiva piensa administrar las finanzas públicas. La transparencia presupuestaria, según la define la OCDE, es la divulgación completa de la información fiscal relevante de manera oportuna y sistemática. Si bien los países pueden tener diferentes sistemas de presentación de informes presupuestarios, mejorar los niveles de transparencia a lo largo del proceso presupuestario (elaboración, aprobación y auditoría) es esencial para conservar la integridad del sector público y aumentar la participación ciudadana y de las organizaciones no gubernamentales (ONG) en el proceso presupuestario. La amplitud y la transparencia pueden eventualmente conducir a un mejor desempeño del sector público al facilitar el seguimiento de los gobiernos por parte de los ciudadanos y minimizar el uso inadecuado e ineficiente de los recursos públicos.

Diversos factores influyen en el alcance de la divulgación del presupuesto, a saber: los esfuerzos gubernamentales para asegurar la calidad e integridad de la información, el marco legal que regula la divulgación de información, la existencia de una clara cadena de responsabilidad dentro del proceso presupuestario, y el grado de participación del Legislativo en el mismo. Se trata de elementos básicos que subyacen a la transparencia de dicho proceso.

La información incluida en el presupuesto ejecutivo está aumentando en los países de ALC. Más de tres cuartas partes de los países de ALC encuestados publican los objetivos de mediano plazo de las políticas fiscales del gobierno, así como también la propuesta de presupuesto. Por otro lado, la mayoría de los países de ALC, con la excepción de Barbados y Jamaica, producen un informe pre-presupuestario, que se publica antes de la propuesta del presupuesto, cuyo fin es estimular el debate sobre los agregados presupuestarios y su efecto potencial en la economía. Ocho países de ALC publican la metodología y los supuestos macroeconómicos que subyacen a la elaboración del presupuesto. Estos supuestos determinan los cálculos presupuestarios. Si fallan en reproducir la realidad de manera adecuada, puede haber consecuencias en el déficit/superávit del gobierno y en su capacidad de defender los objetivos fiscales y la solidez de la política macroeconómica. Aunque la mayoría de los países de ALC utiliza modelos para llevar a cabo un análisis de sensibilidad, Brasil, México y Paraguay son los únicos que presentan públicamente esta información.

Más allá de proporcionar información presupuestaria al público, ciertos gobiernos elaboran presupuestos ciudadanos, que son documentos resumidos y fáciles de entender sobre las principales características del presupuesto anual, tal como se presentan al Legislativo, incluidas las explicaciones y definiciones de términos técnicos. Además de informar y explicar las decisiones presupuestarias con sencillez y claridad, los presupuestos ciudadanos pueden contribuir a facilitar los análisis de la política y promover la rendición de cuentas. En ALC el 59% de

los países encuestados publican presupuestos ciudadanos, en comparación con un porcentaje más bajo entre los países miembros de la OCDE (47%).

### Metodología y definiciones

Los datos corresponden a 2013, y se basan en las respuestas de los países a la Encuesta sobre prácticas y procedimientos presupuestarios de 2013 de la OCDE. Los encuestados fueron principalmente funcionarios superiores responsables del presupuesto en los países de ALC y en los países miembros de la OCDE. Las respuestas representan las evaluaciones de los propios países sobre prácticas y procedimientos actuales. Los datos se refieren solo a los gobiernos central/federal y excluyen las prácticas a nivel estatal/local.

Una circular presupuestaria es un documento/memorando emitido por la autoridad presupuestaria central para orientar a los ministerios/organismos competentes en la formulación de sus propuestas presupuestarias/estimaciones presupuestarias iniciales. Por ejemplo, una circular presupuestaria puede contener información u orientación sobre las reducciones automáticas de la productividad, los techos de gasto a mediano plazo o anuales, etc.

Una guía ciudadana del presupuesto se define como un resumen fácil de entender de los principales rasgos del presupuesto anual que se presenta al Legislativo. Debería ser un documento independiente que explique en qué consisten las propuestas presupuestarias anuales y cuáles son sus efectos previstos. Si bien contiene enlaces o referencias a documentos más detallados, la guía no debería requerir que los lectores se refieran a ellas, o que conozcan sus contenidos para entenderla.

### Otras lecturas

- Carlitz, R. (2013), "Improving Transparency and Accountability in the Budget Process: An Assessment of Recent Initiatives", en *Development Policy Review*, Vol. 31, S.1, pp. 49-67.
- OCDE (2002), "OECD Best Practices for Budget Transparency", *OECD Journal on Budgeting*, Vol. 1/3, Publicaciones de la OCDE, París, <http://dx.doi.org/10.1787/budget-v1-art14-en>.
- Petrie, M. y J. Shields (2010), "Producing a Citizens' Guide to the Budget: Why, What and How?", *OECD Journal on Budgeting*, Vol. 10/2, Publicaciones de la OCDE, París, <http://dx.doi.org/10.1787/budget-10-5km7gkgw2pjh>.

### Nota para el cuadro y el gráfico

Los datos de Chile y México se refieren a 2012.

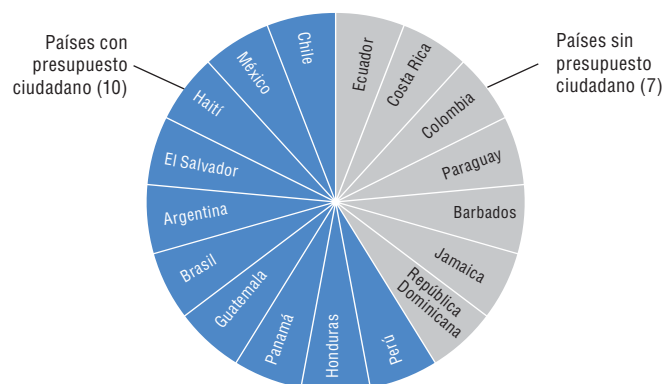
## 4.9. Información presupuestaria difundida públicamente (2013)

	Objetivos a medio plazo de la política fiscal	Propuesta de presupuesto	Presupuesto aprobado	Metodología y supuestos económicos para establecer proyecciones fiscales	Análisis de sensibilidad de modelos fiscales y/o macroeconómicos	Circular presupuestaria	Revisiones/análisis independientes de supuestos macroeconómicos	Informe presupuestario	Perspectiva de largo plazo de ingresos y gastos totales
Argentina	●	●	●	○	x	○	x	●	x
Barbados	●	○	●	○	x	○	x	x	○
Brasil	●	●	●	●	●	○	x	●	x
Chile	●	●	●	●	○	●	x	●	x
Colombia	●	●	●	●	○	●	●	●	●
Costa Rica	●	●	●	●	○	●	○	●	x
República Dominicana	●	●	●	○	○	○	x	●	x
Ecuador	●	●	●	●	○	●	x	●	x
El Salvador	●	●	●	○	○	●	x	●	○
Guatemala	●	●	●	○	○	●	○	●	x
Haití	○	●	●	○	○	○	x	●	x
Honduras	●	●	●	○	○	●	○	●	x
Jamaica	●	●	●	●	○	○	●	x	○
México	●	●	●	●	●	○	x	●	x
Panamá	○	●	●	○	○	○	○	●	○
Paraguay	x	●	●	●	●	●	x	●	x
Perú	●	●	●	○	○	○	x	●	x
<b>Total ALC</b>									
● Disponible al público	14	16	17	8	3	8	2	15	1
○ No disponible al público	2	1	0	9	12	9	4	0	4
x No applicable	1	0	0	0	2	0	11	2	12
<b>Total OCDE</b>									
● Disponible al público	31	32	32	27	20	17	16	14	14
○ No disponible al público	1	0	0	6	11	14	9	3	3
x No applicable	1	1	1	0	2	2	8	16	16


Fuente: OCDE (2013), Encuesta sobre prácticas y procedimientos presupuestarios.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933092094>

## 4.10. Uso del presupuesto ciudadano (2013)



Fuente: OCDE (2013), Encuesta sobre prácticas y procedimientos presupuestarios.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933091771>



**From:**

## **Government at a Glance**

### Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management

**Access the complete publication at:**

<https://doi.org/10.1787/9789264209480-en>

#### **Please cite this chapter as:**

OECD/Inter-American Development Bank (2014), “La transparencia presupuestaria”, in *Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2014: Towards Innovative Public Financial Management*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264211636-26-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com).