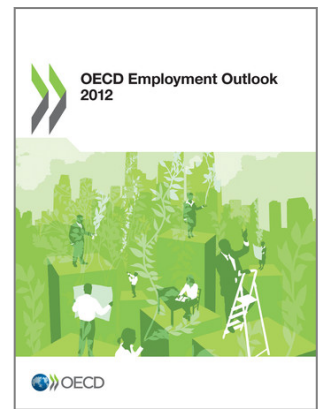


OECD *Multilingual Summaries*  
OECD Employment Outlook 2012  
Summary in Chinese



请在此阅读整篇著作：  
[10.1787/empl\\_outlook-2012-en](http://dx.doi.org/10.1787/empl_outlook-2012-en)

## 2012 年经合组织就业展望

### 中文概要

- 经合组织第 30 期就业展望审视了经合组织各国劳动市场的近期趋势及短期前景，发现最近这次经济金融危机的复苏缓慢而不平衡。许多国家的失业率仍居高不下，停留在无法接受的水平，长期失业不断增加，高失业率成为痼疾的风险增大。
- 对劳动市场如何应对经济冲击的分析显示，旨在减少结构性失业的政策也有助于防止经济下滑在失业、收入损失及收入不平等方面造成不利影响。本报告指出，许多经合组织国家劳动收入在国民收入中所占份额有所下降，主要原因是全球化及技术发展。增加教育投资、加强税收及财政转移计划的针对性，能确保经济增长果实得到更广泛地共享。
- 最后也就气候变化减缓政策对劳动市场的影响进行了研究。虽然就业总体水平影响微小，某些部门则可能会发生较大就业变化。针对其它结构性冲击，应实施政策以提高劳动市场的流动性。

## 危机后的经合组织劳动市场

经合组织各国失业率目前停留在仅次于战后最高峰 8.5% 的水平，并可能在今后一年居高不下。失业人口约 4800 万，比 2007 年尾金融危机开始前的数字多 1450 万人。三年前复苏开始以来，因增长过于疲软不均，整个经合组织失业率的周期性升势只有少量减速。

同时各国之间，经济下滑带来的失业及相关社会成本都有巨大差别。九个经合组织成员国的失业率低于 5.5%，它们是澳大利亚、奥地利、日本、韩国、卢森堡、墨西哥、荷兰、挪威及瑞士。而另有九个国家失业率仍达二位数：爱沙尼亚、法国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、葡萄牙、斯洛伐克共和国和西班牙。

在许多国家复苏疲软导致失业者日益边缘化。失业求职一年以上的长期失业者现已超过经合组织失业总数三分之一。因求职无望而离开就业市场的比例也大幅增加。一些国家的青年失业率已达到危险的高度：希腊及西班牙高达 50% 以上，（但德国仅 8%）。

失业除了对无法找到工作者个人及家庭生活造成立即伤害外，其部分周期性增加日益可能转变为结构性，使形势最严峻的那些国家失业水平不断攀升。其危险是减少未来劳动供应量，使创造就业机会的复苏本身遭到破坏。

## 解决失业问题的积极政策

决策者应该如何应对？短期内他们至少必须在四个方面采取行动：促进全面创造就业；解决长期失业增加的问题；改善青年人就业前景；将被迫永久离开劳动大军的失业者人数减到最小。长期性挑战是加强劳动市场抵御能力，使之能以较小社会成本应对未来的经济下滑局面。

劳动市场的复苏很大程度上取决于更广泛的经济复苏，而经济复苏前景尤其在欧元区仍有很大不确定性。刺激需求的政策有利于促进经济增长及创造就业。由于多数经合组织国家在货币及税务政策方面已难有进一步作为，增加产品及劳动市场结构性调整的力度将是复苏的关键因素。

要应对结构性失业增加的危险，也必需有设计完好的一套积极劳动市场政策，使失业者尽快重返职场，向可能长期失业的人提供临时工作机会，维持其技能水平。最有效的措施包括有针对性的就业补贴及各种形式的求职帮助，如面对面面试、个人行动计划及就业协会等。

也可采取补救性的积极劳动市场政策。可集中针对那些妨碍雇主填补空缺岗位、或长期失业者技能过时而无法找到工作等结构性障碍。这要求尽早发现产生的技能不足及缺乏技能的特殊失业者群体，并提供培训及就业体验计划，帮助他们重返职场。

然而，是否向这些积极政策提供了充分的资源？尽管本次经济下行期间的财政增资比以往经济衰退时期多得多，但依然不足以维持失业求职者领取的人均救济金水平。这可能反映政府不认为在这方面增加投资会有成本效益。也可能反映难以迅速招到及培训出称职的案例管理人，在增加培训名额的同时保证培训质量。

许多国家的财政整顿措施可能进一步限制实施积极劳动市场政策的资源。但削减此类计划是不明智的，因为有可能使劳动市场的困难状况更为恶化，破坏长期经济增长前景。

## 劳动市场的抵御能力

政策及制度方面的不同，显然是经合组织各国经济下滑在失业、劳动收入及收入不平等方面的影响各不相同的重要原因。减缓经济下行对劳动市场的影响以及收入减少对家庭生活的影响，这两个方面的政策都能增加劳动市场的抵御能力。例如在减缓经济下行的社会成本方面，税收/补贴制度能发挥重大作用。

利于提高**劳动市场**抵御能力的政策制度，往往也能产生良好的**结构性劳动市场**结果。一般而言，**结构性失业率**低的国家在**经济下行**时**失业**增加也不多。这意味着，2006年**经合组织**针对改进**结构性劳动市场**绩效提出的重新评估的**就业战略**，其中许多建议也有助于增强**劳动市场**抵御能力。

工资谈判协调机制往往对提高**结构性劳动市场**绩效和**劳动市场**抵御能力都有利。保护正式**职工**就业的严格规定则导致大量**临时**就业合同的应用，此类制度往往会减少**劳动市场**的抵御能力。

## 劳动在收入中的份额及绿色增长问题

另外两个有关**劳动市场**的长期性关注也是决策者面临的问题。首先是**工资薪金**及**福利**在**国民总收入**中所占**份额**，在几乎所有**经合组织**国家中都有所下降。其次是如何实现“**绿色增长**”，向**低碳经济**转型对**劳动市场**有何影响的问题，这个问题因**经济危机**暂时退居幕后但可能会重返前台。

**劳动**在**国民收入**中所占**份额**的减少，主要反映出**低技能****低教育程度****劳动者**的处境恶化，原因包括**国内外竞争**加剧、**信息通信技术设备**代替工人从事某些工作任务，尤其是**重复性**日常工作。

面对**收入**中**劳动**份额下降是否应作出政策回应？放慢**技术发展**和**全球化**的步伐并不可取。但各国政府能武装自己的**劳动大军**，使其在所谓“**稻米对机器**”的角逐中更有效地**竞争**。增加**人力资源**投资并确保**学校**传授的技能与**雇主要求**的技能更匹配，可在解决**劳动**份额下降问题上**发挥**重大作用。

**比较扎实的复苏**一旦来临，决策者会再次面对如何以**迅速**、**有效**、**公平**方式向**低碳**、**高效资源型经济**转型的挑战。向**绿色增长**转型被视为**促进****结构性经济**改革的**最佳动力**。包括**教育**、**技能**政策的**劳动市场**政策应该在其中**发挥**积极作用，帮助**职工**及**雇主**进行必要的**调整**。

经重新评估的**经合组织****就业战略**为成功管理此类**结构性**变化提供了基本框架。将这些**普遍性**政策适用于向**绿色增长**转型时，重点可包括扶持“**生态创新**”及推广**绿色技术**。途径之一是**改进****教育**与**职业**培训，还应确保**创新**激励不被**过严的**就业保护及**产品**市场规则所扼制。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本！**

OECD (2012), *OECD Employment Outlook 2012*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl\_outlook-2012-en