

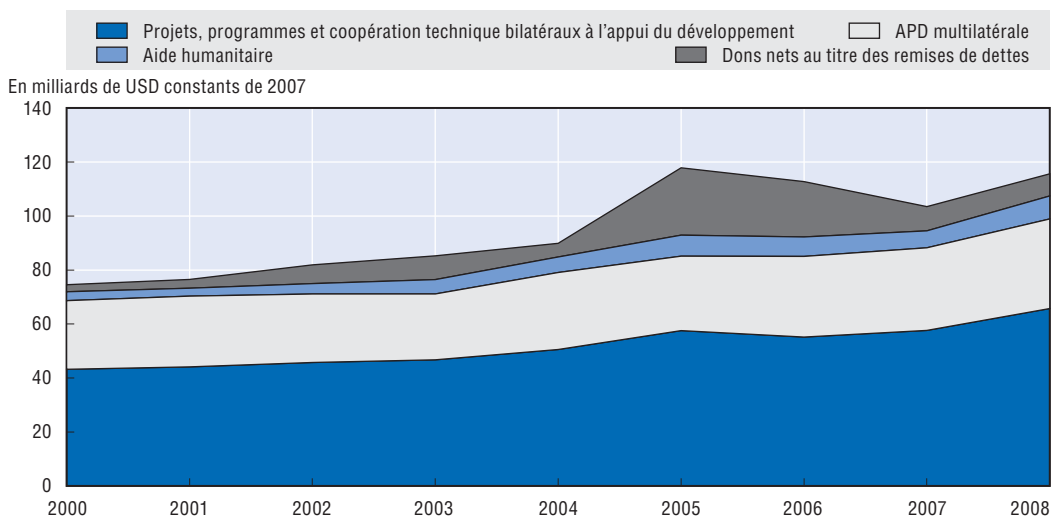
Performance des membres du CAD en matière d'aide


Le présent chapitre fournit un aperçu des principales avancées obtenues en 2009 par les 23 membres du Comité d'aide au développement (CAD) dans la concrétisation de leurs engagements en matière d'efficacité de l'aide. La première section présente une synthèse de la performance des donateurs membres du CAD fondée sur les chiffres finaux communiqués pour 2008 et indique s'ils sont en bonne voie d'atteindre les objectifs auxquels ils ont souscrit. La deuxième section contient des notes sur chacun des membres du CAD et analyse les mesures adoptées pour concrétiser les engagements pris en matière d'efficacité de l'aide ainsi que les défis à relever. Enfin, la troisième section passe en revue les principales réalisations et difficultés des autres donateurs membres de l'OCDE tandis que la quatrième section est consacrée au rôle des fournisseurs d'aide au développement non membres de l'OCDE.

En 2008, les apports nets totaux d'aide publique au développement (APD) provenant des membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE ont progressé de 11.7 % en termes réels pour atteindre 121.5 milliards USD. Ce chiffre, qui est le plus élevé jamais enregistré, représente 0.31 % du revenu national brut (RNB) cumulé des membres.

Si le volume des projets et programmes bilatéraux à l'appui du développement est en augmentation depuis quelques années, entre 2007 et 2008 son accroissement a été prodigieux (14.1 % en termes réels), ce qui tendrait à indiquer que les donateurs ont entrepris d'étoffer notablement leurs programmes d'aide au sens strict (graphique 8.1).

Graphique 8.1. **Composition de l'APD nette provenant des membres du CAD, 2000-2008**



StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/800775643205>

Performance des donateurs

En 2008, les principaux donateurs en volume ont été les États-Unis, suivis de l'Allemagne, du Royaume-Uni, de la France et du Japon. Cinq pays ont dépassé l'objectif de 0.7 % du RNB préconisé par les Nations Unies pour l'APD : le Danemark, le Luxembourg, la Norvège, les Pays-Bas et la Suède (tableau 8.1).

L'APD nette dispensée par les États-Unis en 2008 s'est élevée à 26.8 milliards USD, soit une augmentation de 20.5 % en termes réels. Le rapport APD/RNB est ainsi passé de 0.16 % en 2007 à 0.19 % en 2008. Les apports nets d'APD des États-Unis se sont accrus dans quasiment toutes les régions, à commencer par l'Afrique subsaharienne (+43.5 % en termes réels, à 6.7 milliards USD). Ceux destinés au groupe des pays les moins avancés ont eux aussi considérablement progressé (+43.2 % en termes réels, à 7.0 milliards USD). Les apports d'aide humanitaire ont également augmenté dans une forte proportion (+43.1 %, à 4.4 milliards USD) en raison principalement de l'accroissement de l'aide alimentaire d'urgence.

L'APD nette du Japon s'est chiffrée à 9.6 milliards USD, soit 10.7 % de plus en termes réels qu'en 2007. De 0.17 % du RNB elle est ainsi passée à 0.19 % en 2008. Cet accroissement s'explique avant tout par une augmentation des contributions aux institutions financières internationales et par un retournement de la tendance à la baisse que suivait l'APD japonaise depuis 2000 (exception faite des points hauts observés en 2005 et 2006 sous l'effet du montant élevé des allègements de dettes).

L'APD nette cumulée des 15 membres de l'UE appartenant au CAD – qui représente près de 58 % de l'APD distribuée par l'ensemble des membres du CAD – a augmenté de 9.9 % en termes réels pour s'établir à 71.0 milliards USD, soit 0.43 % du RNB global de ces pays. Des augmentations importantes en termes réels ont été enregistrées par l'Espagne, la Grèce, le Portugal and le Royaume-Uni.

Une progression en termes réels de l'APD nette a été constatée dans les 14 pays de l'UE membres du CAD suivants :

- Allemagne (+6.3 %), par suite d'un accroissement de l'aide bilatérale et des contributions à la Commission européenne ;
- Belgique (+13.7 %), sous l'effet d'un accroissement de l'aide bilatérale et des contributions aux organisations internationales ;
- Danemark (+0.4 %), sans grand changement ;
- Espagne (+22.6 %), par suite d'un renforcement de l'aide bilatérale, en faveur de l'Afrique en particulier ;
- Finlande (+9.2 %), du fait d'une intensification générale de l'effort d'aide ;
- France (+2.4 %), en raison de l'augmentation des contributions aux institutions européennes (qui comprennent la CE et le FED) et des prêts bilatéraux ;
- Grèce (+28.8 %), par suite d'un accroissement des contributions à la CE et à l'IDA ;
- Irlande (+6.7 %), du fait d'une intensification générale de l'effort d'aide en vue d'atteindre en 2012 l'objectif de 0.7 % fixé par les Nations Unies ;
- Italie (+11.8 %), sous l'effet d'une augmentation des allègements de dettes ;
- Luxembourg (+3.3 %), en raison d'un accroissement de l'aide bilatérale ;
- Pays-Bas (+4.8 %) du fait d'une augmentation de l'aide bilatérale ;

- Portugal (+22.4 %), par suite d'un renforcement de l'aide bilatérale, en faveur de l'Afrique notamment ;
- Royaume-Uni (+25.0 %), du fait d'une intensification générale de l'effort d'aide ;
- Suède (+3.9 %), qui n'a pas réussi cette année à atteindre le rapport APD/RNB de 1 % qu'elle avait budgétisé, en raison pour partie du fait que des opérations escomptées d'allègement de la dette ne se sont pas concrétisées.

L'APD nette de l'Autriche a, elle, diminué (-12.4 %) du fait du volume moindre qu'en 2007 des dons au titre de l'allègement de la dette.

Les apports nets d'APD de la Commission européenne se sont accrus de 17.5 % en termes réels pour atteindre 14.8 milliards USD, sous l'effet pour l'essentiel d'une augmentation des activités de coopération technique et d'aide humanitaire, ainsi que de l'amélioration des notifications relatives au programme de prêts.

S'agissant des autres pays du CAD, l'évolution suivante de l'APD nette a été observée entre 2007 et 2008 :

- Australie (+6.2 %), du fait d'une intensification générale de l'effort d'aide ;
- Canada (+13.6 %), en raison d'une intensification générale de l'effort d'aide et d'une augmentation des contributions à la Banque mondiale ;
- Norvège (-2.5 %) ;
- Nouvelle-Zélande (+11.5 %), sous l'effet d'un accroissement de l'APD bilatérale ;
- Suisse (+7.6 %), par suite d'une progression de l'aide bilatérale.

En chiffres bruts (c'est-à-dire déduction non faite des remboursements de prêts), l'APD s'est élevée à 135.8 milliards USD en 2008, en hausse de 10.7 % en termes réels. Les donateurs les plus généreux, sur la base de leurs apports bruts, ont été les États-Unis (27.8 milliards USD), le Japon (17.5 milliards USD), l'Allemagne (16.0 milliards USD), la France (12.5 milliards USD) et le Royaume-Uni (12.0 milliards USD).

Quels devraient être les niveaux de l'aide en 2010 ?

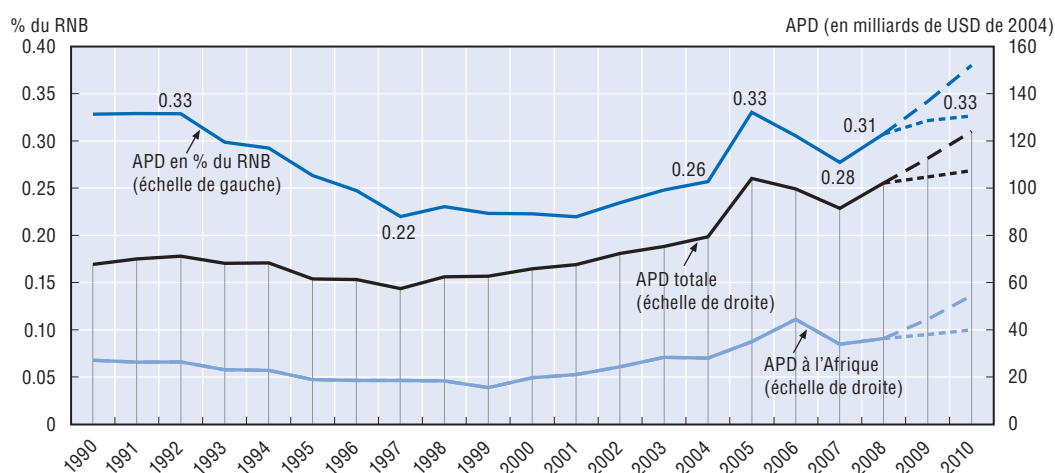
Après la Conférence de Monterrey sur le financement du développement tenue en 2002, les donateurs se sont engagés à accroître leurs apports d'aide. D'après les calculs du Secrétariat de l'OCDE, leurs promesses impliquaient une progression des montants affectés à l'aide de 80 milliards USD en 2004 à 130 milliards en 2010 (à prix constants de 2004), soit 0.36 % du RNB estimé pour 2010. Cette estimation a été évoquée au Sommet de Gleneagles et le détail des engagements des pays du G8 ont été consignés dans le communiqué final du Sommet. Ces engagements ont été réaffirmés lors du Sommet du Millénaire +5 des Nations Unies, à l'occasion duquel les pays de l'Union européenne ont souscrit à un objectif commun. Cependant, le ralentissement de la croissance en 2008 et le tassement de l'activité économique en 2009 ont fait baisser la valeur en dollars de ces engagements qui représentent désormais environ 124 milliards USD (en dollars constants de 2004), soit une augmentation de 44 milliards USD par rapport au niveau de 2004 contre 50 milliards USD initialement estimés.

Si plusieurs pays ont maintenu leurs engagements pour 2010, d'autres, parmi lesquels quelques donateurs importants, ont réduit les montants annoncés pour 2010 ou différé l'exécution de leurs promesses. Sur la base des propositions budgétaires pour 2010 :

- Le niveau global attendu de l'APD en 2010 devrait être selon les estimations de 107 milliards USD (exprimés en dollars de 2004), soit une augmentation de 27 milliards USD par rapport au niveau de référence de 2004, le rapport APD/RNB passant de 0.26 % à 0.33 % selon les estimations.
- L'écart de 17 milliards USD (en dollars de 2004) par rapport aux engagements pris par les responsables politiques en 2005, corrigés du taux de croissance, affecte plus particulièrement l'Afrique (graphique 8.2).
- L'écart a été confirmé par l'enquête 2008 sur les plans de dépenses prévisionnels (OCDE, 2009f). Cela implique une augmentation de l'aide pays programmable à 11 % entre 2008 et 2010, y compris des dépenses plus larges de la part de certaines agences multilatérales.
- Exprimé en prix de 2008, le montant de l'APD devrait être de 128 milliards USD en 2010 selon les estimations, soit un accroissement de près de 7 milliards USD par rapport à 2008 (tableau 8.1).

Cependant, malgré les écarts négatifs par rapport aux engagements pris, l'APD a augmenté de près de 30 % en termes réels entre 2004 et 2008 et devrait progresser d'environ 35 % en termes réels entre 2004 et 2010. En pourcentage du RNB, l'APD est passée de 0.26 % en 2004 à 0.31 % en 2008 et devrait être portée à 0.33 % en 2010 (graphique 8.2). L'accroissement enregistré entre 2004 et 2008 est le plus fort jamais observé au cours d'une période de ce type, même si l'on ne tient pas compte de l'énorme effort d'allègement de dette qui a stimulé les chiffres de l'aide au cours des premières années de la période considérée. Les chiffres pour cette période couvrent la forte augmentation en termes réels de l'APD destinée à l'Afghanistan (91 %) et à l'Irak (84 %). Considérées ensemble, les hausses concernant l'Afghanistan et l'Irak représentent 5.6 milliards USD (aux prix

Graphique 8.2. L'APD nette provenant des membres du CAD 1990-2008 et simulations de l'APD nette du Secrétariat du CAD à 2009 et 2010



Note : La ligne en tirets correspond à la trajectoire envisagée à Gleneagles corrigée du taux de croissance.

La ligne en pointillés correspond aux estimations basées sur les intentions notifiées et sur les plans budgétaires actuels pour 2010 des membres du CAD.

La ligne en pointillés pour l'Afrique correspond à une estimation du Secrétariat.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/800818047670>


Tableau 8.1. Simulation du Secrétariat du CAD/OCDE concernant les perspectives d'évolution de l'APD nette en 2008 et 2010

En millions USD constants

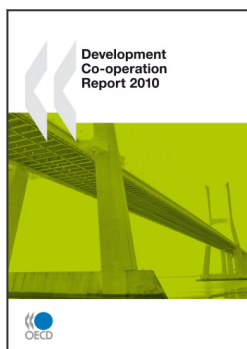
Les données ci-dessous ne sont pas des prévisions, mais des estimations du Secrétariat basées sur les intentions notifiées ou les actuels plans budgétaires 2010 des pays membres du Comité d'aide au développement de l'OCDE (CAD). Celles-ci ont été confirmées par l'étude 2009 du CAD sur les plans de dépenses prévisionnels des donateurs. Les chiffres clés de ces déclarations sont présentés dans la colonne « Hypothèses ». Des projections du RNB sont nécessaires pour calculer l'APD nette et les ratios APD/RNB pour 2010. Pour 2009 et 2010, les estimations de croissance réelle sont tirées des *Perspectives économiques de l'OCDE no 85* (juin 2009), annexe tableau 1 ou reflètent des estimations du RNB plus récentes fournies par les pays membres. Les calculs ont été discutés au niveau technique avec les autorités nationales, mais le Secrétariat du CAD est responsable de la méthodologie et des résultats finals publiés.

	2008		Hypothèses (ratios APD/RNB)	2010		Variation en termes réels de l'APD par rapport à 2008	
	APD nette (2008 USD m)	APD/RNB (%)		APD nette (2008 USD m)	APD/RNB (%)		
						(2008 USD m)	%
Allemagne ⁴	13 981	0.38	0.4 % en 2010	13 741	0.40	-240	-2
Autriche ¹	1 714	0.43	0.37 % en 2010	1 487	0.37	-226	-13
Belgique	2 386	0.48	0.7 % en 2010	3 331	0.70	946	40
Danemark ²	2 803	0.82	0.83 % en 2010	2 945	0.83	142	5
Espagne	6 867	0.45	0.51 % en 2010 et 0.7 % en 2012	7 594	0.51	727	11
Finlande	1 166	0.44	0.55 % en 2010	1 393	0.55	227	19
France ³	10 908	0.39	0.46 % en 2010	12 667	0.46	1 759	16
Grèce ⁵	703	0.21	0.21 % en 2010	693	0.21	-10	-1
Irlande	1 328	0.59	0.52 % en 2010 et 0.7 % en 2012	1 040	0.52	-288	-22
Italie ⁶	4 861	0.22	0.20 % en 2010	4 389	0.20	-471	-10
Luxembourg	415	0.97	1 % en 2009 et les années suivantes	410	1.00	-5	-1
Pays-Bas	6 993	0.80	Minimum 0.8 %	6 652	0.80	-341	-5
Portugal	620	0.27	0.34 % en 2010	742	0.34	121	20
Royaume-Uni ⁸	11 500	0.43	0.56 % en 2010-11 et 0.7 % en 2013	14 280	0.56	2 780	24
Suède ⁷	4 732	0.98	1 %	4 706	1.03	-26	-1
Membres CAD de l'UE, total	70 974	0.43		76 068	0.47	5 093	7
Australie ⁹	2 954	0.32	Voir la note 9	3 272	0.35	318	11
Canada ¹⁰	4 785	0.32	Voir la note 10	4 835	0.33	50	1
États-Unis ¹⁴	26 842	0.19	Voir la note 14	27 647	0.20	805	3
Japon ¹¹	9 579	0.19	Voir la note 11	9 579	0.20	0	0
Norvège	3 963	0.88	1 % sur la période 2006-09	4 494	1.00	531	13
Nouvelle-Zélande ¹²	348	0.30	Voir la note 12	380	0.34	33	9
Suisse ¹³	2 038	0.42	Voir la note 13	2 195	0.47	157	8
Membres du CAD, total	121 483	0.31		128 471	0.34	6 988	6

- Dans son programme de décembre 2008, le gouvernement autrichien réitère son engagement à atteindre l'objectif de 0.51 % du RNB ultérieurement. Les chiffres présentés viennent du programme actuel établi sur trois ans sur la Politique autrichienne du développement.
- Dans les années à venir le gouvernement danois va tenter d'augmenter l'APD en pourcentage du RNB au dessus de son niveau actuel de 0.8 %.
- Selon les hypothèses du projet de loi de finances pour 2010, la France prévoit que le ratio APD/RNB en 2010 devrait se situer entre 0.44 %-0.48 % (sur la base d'une hypothèse de RNB 2010 de 1 958 milliards d'euros), le montant réalisé dépendant des hypothèses d'annulations de dettes liées au calendrier d'atteinte des points d'achèvement par les pays éligibles à l'initiative PPT. Sur la base de la prévision officielle de la France, le Secrétariat a estimé un ratio APD/RNB de 0.46 % en 2010.
- Le ratio APD/RNB de 0.4 % en 2010 est purement une estimation du Secrétariat. Les allocations d'aide définitives en 2010 restent à être déterminées.
- Le ratio APD/RNB de 0.21 % en 2010 présenté est purement une estimation du Secrétariat. Des chiffres précis concernant le budget d'APD en 2010 ne sont pas encore disponibles car le budget du gouvernement est discuté et approuvé au Parlement fin décembre chaque année.
- Les chiffres sont estimés par rapport à la législation actuelle. La Loi budgétaire pour 2010-2012 pourrait être modifiée avant son approbation définitive. D'autres mesures destinées à augmenter l'APD pourraient être prises également dans le contexte de l'étude sur le réalignement italien actuellement en cours. La proposition actuelle du projet budgétaire estime un volume d'APD de 3.043 milliards d'euros en 2010, représentant un ratio APD/RNB de 0.20 % selon les estimations du RNB du Secrétariat.
- Selon le projet budgétaire actuel, l'APD nette de la Suède en 2010 sera de USD 4 706 millions, représentant un ratio APD/RNB de 1 % par rapport à la projection du RNB disponible au moment de la décision. Le Secrétariat calcule un ratio APD/RNB de 1.03 % en 2010 avec les projections actuelles du RNB.
- Cette simulation du Secrétariat de l'APD en 2010 applique son estimation précédente du ratio APD/RNB en 2010 (0.56 %) à sa projection actuelle du RNB du Royaume-Uni en 2010, exprimée au prix et taux de change de 2008.
- L'Australie prévoit une augmentation continue de son APD. L'Australie a annoncé son intention d'atteindre un ratio APD/RNB de 0.5 % d'ici 2015-16, et en 2009, le gouvernement australien a annoncé des objectifs intermédiaires de 0.34 % en 2009-10, 0.35 % en 2010-11, 0.37 % en 2011-12 et 0.40 % en 2012-13. Le chiffre de ce tableau a été ajusté pour l'inflation et représente un ratio APD/RNB de 0.36 % selon les projections du RNB du Secrétariat.
- Le Canada a l'intention de doubler le niveau 2001 de son Enveloppe de l'aide internationale (EAI) d'ici 2010 en termes nominaux. Les autorités canadiennes ont estimé que l'APD (composée en grande partie de l'EAI) sera de 5.1 milliards de dollars canadiens en 2010. Le chiffre d'APD présenté dans ce tableau a été corrigé pour l'inflation et converti en USD au taux de change de 2008.
- Au cours des cinq années 2005-2009, le Japon a l'intention d'augmenter son volume d'APD de 10 milliards de USD au total par rapport à son volume d'APD nette en 2004. Cependant, le Japon n'est pas actuellement en mesure d'estimer son APD en 2009 ou en 2010. Le Secrétariat a estimé le chiffre en 2010 comme étant au même niveau qu'en 2008. Il n'y pas d'ajustement pour l'inflation.
- La Nouvelle-Zélande a annoncé un objectif intermédiaire de 600 millions de NZD en 2012-13. Le Secrétariat estime que le ratio APD/RNB sera de 0.34 % en 2010.
- Le Parlement a proposé au gouvernement en décembre 2008 de porter l'APD à 0.5 % du RNB d'ici 2015. La mise à disposition des moyens supplémentaires nécessaires pour atteindre cet objectif doit encore être examinée. Sur la base des montants inscrits au plan financier actuel et des dernières prévisions de croissance économique, un ratio APD/RNB de 0.47 % sera atteint en 2010.
- Les États-Unis ne publient et n'approuvent pas de projections sur l'APD. Le chiffre montré dans ce tableau est purement une estimation du Secrétariat fondée sur l'APD 2004 plus 5 milliards de USD en valeur nominale par an au titre des engagements pris au sommet du G8 de Gleneagles sur l'augmentation de l'aide à l'Afrique subsaharienne, ainsi qu'au titre du Millennium Challenge Account, et des initiatives sur le SIDA, le paludisme et l'aide humanitaire.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/802527261004>

de 2004). L'aide à l'Afrique subsaharienne a progressé de 24 % en termes réels et l'aide à l'ensemble de l'Afrique de 22 %. Si l'on ne tient pas compte des allègements de dette, l'aide a augmenté de 41 % et 37 % respectivement dans ces régions. Bien que certains donateurs aient respecté leurs promesses en ce qui concerne les montants de l'aide à l'Afrique subsaharienne, globalement pour l'Afrique, l'engagement ambitieux pris au Sommet de Gleneagles d'augmenter l'aide de 25 milliards USD ne s'est pas concrétisé. Selon les estimations, entre 2004 et 2010, les apports d'aide à l'Afrique devraient avoir augmenté de 12 milliards USD (aux prix de 2004).



Extrait de :
Development Co-operation Report 2010

Accéder à cette publication :
<https://doi.org/10.1787/dcr-2010-en>

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2010), « Performance des membres du CAD en matière d'aide », dans *Development Co-operation Report 2010*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/dcr-2010-11-fr>

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à rights@oecd.org. Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) info@copyright.com ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) contact@cfcopies.com.