



Estudios del Centro de Desarrollo

# La mano visible de China en América Latina

Editado por Javier Santiso



CENTRE DE DEVELOPMENT  
DEVELOPPEMENT CENTRE





Estudios del Centro de Desarrollo

# **La mano visible de China en América Latina**

*por*

Javier Santiso



CENTRO DE DESARROLLO DE LA ORGANIZACIÓN  
PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS

# Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

La OCDE es un foro único en el que los gobiernos de 30 democracias trabajan juntos para encauzar los retos económicos, sociales y ambientales de la globalización. La OCDE también encabeza los esfuerzos para comprender y ayudar a los gobiernos a responder a los nuevos acontecimientos y preocupaciones, tales como la gestión empresarial, la economía de la información y los retos del envejecimiento de la población. La Organización constituye un marco en el que los gobiernos pueden comparar las experiencias de sus políticas, buscar soluciones a problemas comunes, identificar las buenas prácticas y trabajar en la coordinación de políticas locales e internacionales.

Los países miembros de la OCDE son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Corea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Italia, Japón, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía. La Comisión de las Comunidades Europeas participa en el trabajo de la OCDE.

Las publicaciones de la OCDE difunden ampliamente los resultados de las estadísticas e investigación de la Organización sobre temas económicos, sociales y ambientales, así como los convenios, lineamientos y estándares acordados por sus miembros.

Esta obra fue publicada originalmente por la OCDE en inglés bajo el título *The Visible Hand of China in Latin America*, en 2007.

© OCDE 2009

Traducción: Alejandro Camacho y Ángel Alonso

Editor para la edición en español: José Antonio García R.

ISBN: 978-92-64-06767-7

---

Queda prohibida la reproducción, copia, transmisión o traducción de esta publicación sin autorización escrita. Las solicitudes deben enviarse a OECD Publishing, por correo electrónico a [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) o por fax al 33 1 45 24 99 30. La solicitud de permiso para fotocopiar una parte de esta obra debe enviarse al Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC), 20, rue des Grands-Augustins, 75006 París, Francia, fax 33 1 46 34 67 19, [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com) o (sólo para Estados Unidos) al Copyright Clearance Center (CCC), 222 Rosewood Drive Danvers, MA 01923, Estados Unidos, fax 1 978 646 8600, [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com).

---

---

## EL CENTRO DE DESARROLLO

El Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos se estableció por decisión del Consejo de la OCDE el 23 de octubre de 1962 y se compone de 22 países miembros de ésta: Alemania, Austria, Bélgica, Corea, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Islandia, Italia, Luxemburgo, México, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía, así como Brasil desde marzo de 1994, Chile desde noviembre de 1998, India desde febrero de 2001, Rumania desde octubre de 2004, Tailandia desde marzo de 2005 y Sudáfrica desde mayo de 2006. La Comisión de las Comunidades Europeas también participa en la Junta de Gobierno del Centro.

El Centro de Desarrollo cuenta con una membresía abierta a países integrantes y no integrantes de la OCDE; asimismo, ocupa una posición única dentro de la Organización y de la comunidad internacional. Al Centro lo financian sus miembros, que conforman su Junta de Gobierno, la cual establece el programa de trabajo bienal y supervisa su puesta en práctica.

El Centro enlaza a los países miembros de la OCDE con las economías en desarrollo y emergentes e impulsa el debate y el diálogo en la búsqueda de políticas creativas que den solución a nuevas cuestiones globales y retos del desarrollo. En las actividades del Centro, se invita a los participantes por su capacidad individual.

Un reducido número de colaboradores del Centro trabaja con expertos e instituciones de la OCDE y de los países asociados para cumplir con el programa de trabajo establecido. Los resultados se analizan en reuniones de expertos para diálogo de políticas y dan lugar a una serie de publicaciones de alta calidad para las comunidades de la investigación y la política. Los *Estudios* del Centro presentan un análisis exhaustivo de importantes cuestiones del desarrollo. Las *Síntesis de Política* y las *Perspectivas de Política* resumen las conclusiones de trascendencia para los actores políticos; los *Documentos de Trabajo* presentan los aspectos más técnicos del trabajo del Centro.

Para conocer más acerca de las actividades del Centro, por favor visite la página web [www.oecd.org/dev](http://www.oecd.org/dev)



LAS OPINIONES EXPRESADAS Y LOS ARGUMENTOS UTILIZADOS EN ESTA PUBLICACIÓN SON RESPONSABILIDAD ÚNICA DE LOS AUTORES Y NO REFLEJAN NECESARIAMENTE LOS DE LA OCDE, LOS DEL CENTRO DE DESARROLLO NI LOS DE LOS GOBIERNOS DE LOS PAÍSES MIEMBROS.

## Prólogo

Esta publicación es parte del trabajo del Centro de Desarrollo y está orientada a la publicación insignia del Centro *Perspectivas Económicas de América Latina*, según se definió en el programa de trabajo 2007/08.

## Índice

Prólogo .....	4
Agradecimientos .....	6
Prefacio .....	7
Introducción .....	9
<i>Capítulo 1 ¿Debe América Latina temer a China?</i> <i>por Eduardo Lora</i> .....	17
<i>Capítulo 2 ¿Ángel o demonio? Impacto del comercio con China</i> <i>en los mercados emergentes de América Latina</i> <i>por Jorge Blázquez-Lidoy, Javier Rodríguez y Javier Santiso</i> .....	51
<i>Capítulo 3 China y América Latina: competencia comercial, 1990-2002</i> <i>por Sanjaya Lall y John Weiss</i> .....	95
<i>Capítulo 4 Compitiendo con el dragón: exportaciones latinoamericanas</i> <i>y chinas hacia el mercado estadounidense</i> <i>por Ernesto López-Córdova, Alejandro Micco y Danielken Molina</i> ....	123
<i>Capítulo 5 ¿Afecta China la inversión extranjera directa</i> <i>en América Latina?</i> <i>por Alicia García-Herrero y Daniel Santabárbara</i> .....	149

## Agradecimientos

El Centro de Desarrollo quisiera agradecer a los participantes de su conferencia “Asian Drivers” (marzo de 2006) por sus valiosos puntos de vista y comentarios sobre muchas de las cuestiones abordadas en este volumen.

Borradores y elementos diversos del libro se presentaron en las reuniones y conferencias que se celebraron en la Universidad de Georgetown (octubre de 2004), Universidad de Columbia (octubre de 2004), Banco Mundial (octubre de 2004, mayo de 2005 y junio de 2006), LACEA (noviembre de 2004), CAF (noviembre de 2004), Centro de Desarrollo de la OCDE (enero de 2005), BID (abril de 2005), Casa América en Madrid (junio de 2006), Cámara Suiza-latinoamericana de Comercio en Zurich (junio de 2006), Standard Chartered en Londres (junio de 2006), Grupo Suez en París (septiembre de 2006), Exane BNP Paribas en Ginebra (septiembre de 2006), Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia (octubre de 2006) y la Comisión Europea en Bruselas (noviembre de 2006). Los autores y editores extienden también su agradecimiento a quienes participaron en dichos eventos, cuyos comentarios representaron valiosas contribuciones a la forma final del libro. Por último, se agradece a Robert Cornell, anterior Secretario General Adjunto de la OCDE, por su excelente labor en la edición de este volumen.

Este estudio ha sido posible gracias al generoso apoyo de los ministerios de Economía y Hacienda y de Asuntos Exteriores de España a las actividades del Centro de Desarrollo de la OCDE relacionadas con América Latina.



## Prefacio

Este estudio detallado sobre el impacto de China en América Latina es parte de una iniciativa de mayor envergadura del Centro de Desarrollo, la cual concluyó con una conferencia celebrada en marzo de 2006. El evento reunió a expertos de países miembros y no miembros de la OCDE para debatir las repercusiones de los “Asian Drivers” (líderes asiáticos) en otras economías en desarrollo en África, Asia y América Latina.

China ha desempeñado un papel poderoso a nivel mundial en el pasado, tal como Angus Maddison lo señaló detalladamente en un trabajo previo para el Centro de Desarrollo<sup>1</sup>, contribuyendo casi en un tercio al PIB mundial a comienzos y a finales del siglo XIX. Durante la última década su recuperación ha sido espectacular y ha generado oportunidades y retos para muchos otros países, principalmente países en desarrollo y economías emergentes. Para América Latina, China parece ser más bien una “bendición comercial”, ya que proporciona una salida a las materias primas de la región. Por lo tanto, el impacto comercial de China en América Latina es positivo; directamente, a través de un auge de las exportaciones, e indirectamente, a través de mejores condiciones comerciales.

Pero el ascenso de China representa también un reto para los países latinoamericanos. Si desean seguir avanzando en su ventaja comparativa, las reformas deben continuar, sobre todo en el área de infraestructura.

Los capítulos siguientes presentan pruebas detalladas de los efectos comerciales y financieros del ascenso de China en América Latina y demuestran que ésta es probablemente una de las regiones más beneficiadas

---

<sup>1</sup> Ver Estudios del Centro de Desarrollo:

MADDISON, A. (2003), *The World Economy: Historical Statistics*, París.

MADDISON, A. (2001), *The World Economy: A Millennial Perspective*, París.

MADDISON, A. (1998), *Chinese Economic Performance in the Long Run*, París.

del mundo. Algunos autores centran sus análisis sobre el impacto en el comercio, mientras otros lo hacen sobre la inversión extranjera directa. Todos ellos enfatizan el hecho de que China representa una oportunidad única para que América Latina aproveche sus recursos tradicionales. La principal cuestión política será cómo capitalizar los beneficios chinos y evitar el riesgo de encajonarse en las materias primas, en vez de profundizar en la cadena de valor global.

Más allá del comercio, lo que también está surgiendo es un cambio notable en los patrones globales de interdependencia económica. Los vínculos económicos entre América Latina y Asia ya eran cercanos, especialmente con Japón y Corea. El surgimiento de China —e India— constituye un cambio importante en la magnitud de estas relaciones. América Latina está mirando cada vez más en dirección a Asia, mientras la Asia emergente busca recursos y nuevos mercados en América Latina. Esto también es una llamada de atención para Europa y los Estados Unidos.

Louka T. Katseli

Directora del Centro de Desarrollo de la OCDE

Marzo de 2007

**Estudios del Centro de Desarrollo**

# **La mano visible de China en América Latina**

América Latina está volviendo los ojos hacia China y Asia, y éstas le corresponden. Se trata de un cambio significativo: por primera vez en su historia, América Latina puede beneficiarse no de uno, sino de tres importantes motores del desarrollo mundial. Hasta la década de los ochenta, Estados Unidos era el mayor socio comercial de la región. En los noventa, un segundo motor de desarrollo surgió con el boom de la inversión europea en América Latina. Ahora, en los albores del nuevo siglo, la creciente influencia económica global de Asia, y en particular la de China, supone un potencial tercer motor de desarrollo.

Este libro plantea las oportunidades y los retos que las economías latinoamericanas enfrentarán a medida que aumente la preponderancia de China en la economía mundial y en los mercados tradicionales de América Latina.

El texto completo de este libro en su versión original está disponible en línea en:

[www.sourceoecd.org/development/9789264027961](http://www.sourceoecd.org/development/9789264027961)

[www.sourceoecd.org/emergingeconomies/9789264027961](http://www.sourceoecd.org/emergingeconomies/9789264027961)

[www.sourceoecd.org/finance/9789264027961](http://www.sourceoecd.org/finance/9789264027961)

[www.sourceoecd.org/industrytrade/9789264027961](http://www.sourceoecd.org/industrytrade/9789264027961)

Quienes tienen acceso a todas las publicaciones de la OCDE pueden entrar a:

[www.sourceoecd.org/9789264027961](http://www.sourceoecd.org/9789264027961)

**SourceOECD** es la biblioteca en línea de la OCDE, que además contiene publicaciones periódicas y bases de datos estadísticas. Para mayor información sobre este reconocido servicio y accesos de prueba, consulte a su bibliotecario o escribanos a **SourceOECD@oecd.org**.

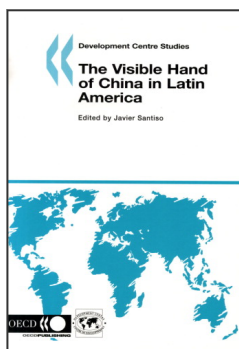
Este libro se publica bajo el auspicio del Centro de Desarrollo de la OCDE. El Centro fomenta el análisis comparado del desarrollo y la discusión de políticas, como se describe en: [www.oecd.org/dev](http://www.oecd.org/dev)

**OECD** publishing

[www.oecd.org/publishing](http://www.oecd.org/publishing)

**ISBN 978-92-64-06767-7**  
41 2007 03 4 P





**From:**  
**The Visible Hand of China in Latin America**

**Access the complete publication at:**  
<https://doi.org/10.1787/9789264028388-en>

**Please cite this chapter as:**

Santiso, Javier (ed.) (2009), "Portada y índice", in *The Visible Hand of China in Latin America*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264065017-1-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com).