

Les prestations sociales reflètent les transferts courants effectués en espèces ou en nature au profit des ménages pour faire face aux besoins rencontrés lorsque surviennent certains événements ou que sont réunies certaines circonstances, par exemple maladie, chômage, retraite, événements touchant le logement ou l'éducation ou encore événements familiaux, qui sont susceptibles d'affecter négativement le bien-être des ménages concernés parce qu'ils vont soit exercer des contraintes supplémentaires sur leurs ressources, soit réduire leurs revenus. Ces transferts, généralement effectués par les administrations et les ISBLSM, représentent une part significative du total des dépenses des administrations publiques et du revenu disponible des ménages, en particulier dans les groupes de la société ayant les revenus les plus faibles. Ils constituent de ce fait un facteur important de l'analyse du bien-être des ménages, des inégalités de revenus et du rôle redistributif de la puissance publique.

Définition

En comptabilité nationale, il existe deux catégories distinctes de prestations sociales : les *prestations sociales autres que les transferts sociaux en nature* et les *transferts sociaux en nature* (voir aussi les sections 5, 10 et 11). La distinction entre les deux est importante. En effet, les transferts effectués dans le cadre de la première catégorie sont généralement versés sous la forme d'espèces et permettent aux ménages de les utiliser sans qu'il soit possible de les distinguer des revenus provenant d'autres sources, alors que les transferts appartenant à la deuxième catégorie sont toujours effectués en nature et les ménages n'ont donc aucune discrétion quant à leur utilisation.

Les *prestations sociales autres que les transferts sociaux en nature* peuvent à leur tour s'analyser en deux composantes principales : les *prestations d'assurance sociale* et les *prestations d'assistance sociale en espèces*.

Cette dernière catégorie comprend les versements d'espèces effectués par des unités de l'administration ou des ISBLSM au profit des ménages pour satisfaire les mêmes types de besoins que les prestations d'assurance sociale, mais dans les cas où les ménages ou les besoins concernés ne sont couverts par aucun régime d'assurance sociale, ou bien lorsque les prestations d'assurance sociale ne sont pas considérées comme suffisantes pour couvrir les besoins. Elles n'incluent pas les versements aux agents des administrations ou aux salariés des ISBLSM en leur qualité d'actuel ou d'ancien agent ou salarié.

Dans le SCN, les prestations d'assurance sociale sont encore divisées en trois catégories : les *prestations de sécurité sociale en espèces*; les *prestations d'assurance sociale directes d'employeurs* et les *prestations d'assurance sociale de régimes privés*. Les deux premières sont les plus pertinentes pour les administrations et la première, en particulier, représente une fraction importante des dépenses des administrations. Ces prestations comprennent les versements en espèces au titre des prestations pour maladie et invalidité, prestations pour enfants, famille, dépendance et maternité, les allocations de chômage, les pensions et les allocations de décès. Les *prestations d'assurance sociale directes d'employeurs* recouvrent des paiements en espèces ou en nature versés aux salariés dans des circonstances similaires, y compris des versements au titre de services médicaux généraux non liés au travail du salarié. Les administrations, en leur qualité d'employeurs, engagent ici des dépenses, qui reflètent généralement les pensions des agents.

Les *transferts sociaux en nature* représentent les paiements au titre de biens et services individuels tels que l'éducation, la santé ou le logement fournis par les administrations et les ISBLSM aux ménages, soit à titre gratuit, soit à des prix non significatifs du point de vue économique.

Comparabilité

S'il existe des différences marquées entre les *transferts sociaux en nature* et les *prestations sociales autres que les transferts sociaux en nature* du point de vue du choix des ménages, leur exclusion mutuelle n'est pas complète dans le contexte de l'action publique. Les administrations par exemple peuvent verser des pensions qui incluent une composante de logement gratuit (et cette composante sera alors comptée comme un transfert social en nature) plutôt que des pensions en espèces qui permettent à leur bénéficiaire de payer un loyer au taux du marché. De la même façon, certaines administrations distribuent des coupons alimentaires, considérés comme des transferts sociaux en nature, plutôt que des prestations en espèces.

Ceci montre bien qu'à des fins de comparaisons internationales, les prestations sociales doivent être appréhendées dans leur totalité, en nature et en espèces. En outre, il convient d'observer une certaine prudence lorsqu'on veut comparer les composantes des *prestations sociales autres que les transferts sociaux en nature* dans la mesure où les bénéficiaires concernés et les conséquences/besoins définis dans les régimes d'assurance sociale varient d'un pays à l'autre. La prudence est également de mise en ce qui concerne les prestations sociales versées aux agents des administrations car elles peuvent l'être par le truchement de régimes privés avec constitution de réserve plutôt que de fonds non capitalisés.

Par ailleurs, dans la pratique, tous les pays ne comptabilisent pas l'intégralité des *transferts sociaux en nature* de la même façon. Certains incluent les remboursements de certains biens et services individuels dans le compte de distribution secondaire du revenu, la composante remboursée faisant partie de la consommation finale des ménages et non de la consommation finale des administrations publiques. Les dépenses totales des administrations publiques et la consommation finale effective, le revenu disponible, le revenu disponible ajusté et l'épargne des ménages ne sont en revanche pas affectés par ces différences.

Source

- OCDE (2010), *Comptes nationaux des pays de l'OCDE 2010, Volume II, Tableaux détaillés*, Éditions OCDE, http://dx.doi.org/10.1787/na_vol_2-2010-en-fr.

Base de données en ligne

- OCDE (2010), « Comptes des administrations publiques : Principaux agrégats », *Statistiques de l'OCDE sur les comptes nationaux* (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/data-00020-fr>.

Pour en savoir plus

- Lequiller, F. et D. Blades (2007), *Understanding National Accounts*, Éditions OCDE, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264027657-en>.
- OCDE (2000), *Système de comptabilité nationale, 1993 – Glossaire*, Éditions OCDE, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264280878-fr>.
- NU, OCDE, IMF et Eurostat (éd.) (1993), *Système de comptabilité nationale 1993*, Nations Unies, Genève, <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

Tableau 19.1. Prestations sociales versées aux ménages

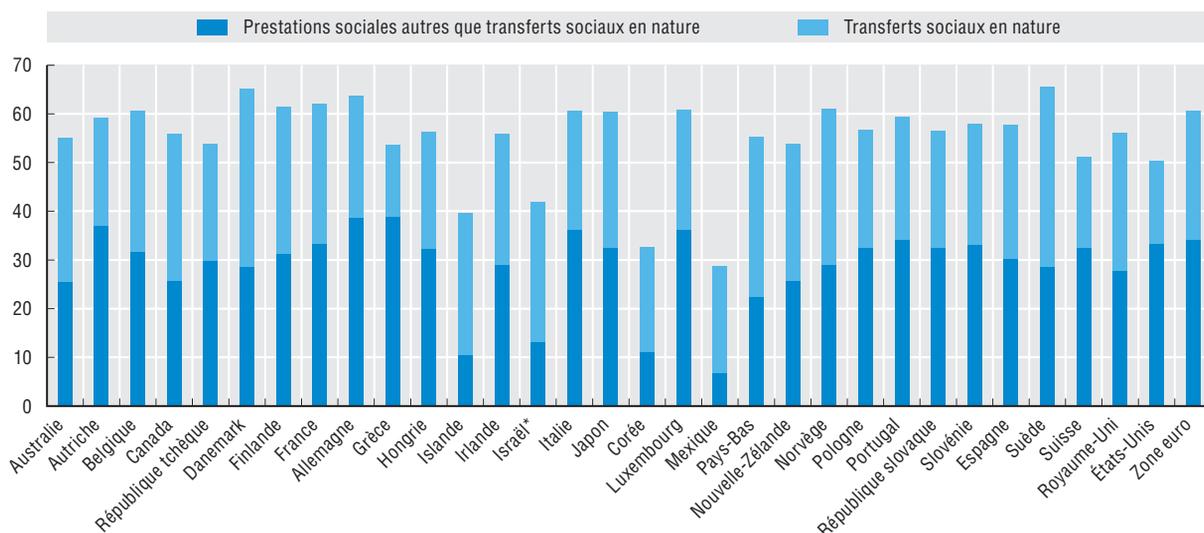
Pourcentage du PIB

	Prestations sociales autres que transferts sociaux en nature								Transferts sociaux en nature							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		
Allemagne	19.8	19.4	19.2	18.3	17.2	17.0	18.5	11.2	10.8	11.0	10.9	10.7	10.9	11.9		
Australie	8.4	8.1	7.8	7.6	7.4	9.0	..	10.6	10.9	10.5	10.4	10.5	10.4	..		
Autriche	19.5	19.2	18.8	18.5	17.9	18.0	19.7	11.2	11.1	11.1	10.7	10.6	10.8	11.6		
Belgique	16.1	15.9	15.8	15.5	15.4	16.0	17.3	14.0	14.0	14.1	13.9	13.9	14.5	15.6		
Canada	10.3	10.1	9.9	10.0	10.1	10.3	11.4	11.8	11.7	11.5	11.7	11.8	12.0	13.3		
Chili	5.4	5.0	4.7	4.4	4.2	4.6	..	6.0	5.6	5.3	5.2	5.4	6.1	..		
Corée	1.9	2.1	2.5	2.8	3.1	3.4	..	5.4	5.6	5.8	6.2	6.3	6.5	..		
Danemark	17.1	16.9	16.3	15.4	15.0	14.9	16.8	18.5	18.6	18.2	18.1	18.1	18.9	21.4		
Espagne	11.7	11.7	11.6	11.5	11.6	12.4	14.5	10.0	10.3	10.6	10.5	10.7	11.4	12.5		
États-Unis	12.0	11.9	11.9	12.0	12.2	13.0	15.0	6.4	6.3	6.3	6.3	6.3	6.6	..		
Finlande	16.8	16.6	16.5	16.0	15.1	15.4	18.2	14.4	14.5	14.8	14.7	14.2	14.9	16.5		
France	17.5	17.6	17.7	17.6	17.4	17.6	19.0	15.4	15.4	15.4	15.2	15.1	15.2	16.0		
Grèce	15.9	15.6	16.3	16.9	17.6	19.1	21.0	6.3	6.4	7.0	7.0	7.2	7.3	8.0		
Hongrie	13.9	13.9	14.6	15.0	15.3	15.8	16.3	12.8	12.3	12.7	12.6	11.5	11.7	12.1		
Irlande	8.8	9.1	9.5	9.7	10.4	12.4	15.3	9.8	10.1	9.9	10.0	10.4	11.5	13.2		
Islande	7.1	6.8	6.2	5.7	5.8	6.1	8.1	17.6	16.9	16.5	16.4	16.4	16.8	17.9		
Israël*	7.1	6.5	6.2	6.0	5.8	5.8	6.1	13.3	13.1	12.8	12.6	12.6	12.7	12.6		
Italie	16.8	16.9	17.0	17.0	17.1	17.7	19.2	11.4	11.5	11.9	11.9	11.6	11.9	12.6		
Japon	11.2	11.2	11.3	11.5	11.5	12.0	..	10.0	10.0	10.1	10.0	10.1	10.4	..		
Luxembourg	15.0	14.7	14.4	13.5	12.7	13.4	15.4	9.7	10.2	10.0	9.4	9.1	9.1	10.4		
Mexique	1.6	1.4	1.5	1.5	1.6	1.6	..	5.7	5.3	5.4	5.2	5.3	5.3	..		
Norvège	15.5	14.6	13.3	12.4	12.3	11.8	13.7	14.2	13.7	13.0	12.5	12.8	13.0	15.2		
Nouvelle-Zélande	10.0	9.3	9.2	9.9	10.1	10.8	..	10.3	10.4	10.8	10.9	11.0	11.8	..		
Pays-Bas	11.5	11.4	10.9	10.8	10.3	10.3	11.5	13.6	13.5	13.4	14.8	15.0	15.1	16.9		
Pologne	16.9	16.0	15.7	15.2	14.2	14.0	14.7	10.3	9.9	10.1	10.2	10.0	10.5	10.7		
Portugal	13.3	13.8	14.4	14.6	14.6	14.9	16.6	11.8	11.9	12.3	11.7	11.1	11.0	11.9		
République slovaque	11.9	12.3	12.4	11.9	11.6	11.3	13.6	8.2	7.5	7.4	7.6	8.0	8.4	9.3		
République tchèque	12.2	12.9	12.6	12.6	12.8	12.8	13.9	11.5	11.5	11.0	10.7	10.3	10.3	11.3		
Royaume-Uni	12.8	12.8	12.9	12.6	12.7	13.1	15.1	12.6	12.4	12.8	13.0	13.0	13.5	15.0		
Slovénie	15.9	15.9	15.7	15.3	14.4	14.7	16.6	11.5	11.4	11.3	11.1	10.4	10.9	12.3		
Suède	17.5	17.2	16.8	16.1	15.0	14.8	16.3	19.6	19.1	19.0	18.9	18.6	19.0	20.2		
Suisse	12.0	11.9	11.9	11.3	10.8	10.5	11.6	6.8	6.6	6.6	6.3	6.1	6.0	6.4		
Turquie	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Zone euro	16.7	16.6	16.5	16.2	15.8	16.1	17.7	12.2	12.1	12.3	12.3	12.1	12.4	13.3		
OCDE-Total	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

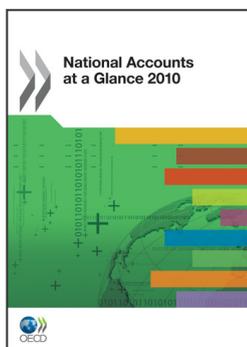
StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932358048>

Graphique 19.1. Prestations sociales versées aux ménages

Pourcentage du total des dépenses des administrations publiques, 2008

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932357459>

* Les données statistiques concernant Israël sont fournies par et sous la responsabilité des autorités israéliennes compétentes. L'utilisation de ces données par l'OCDE est sans préjudice du statut des hauteurs du Golan, de Jérusalem-Est et des colonies de peuplement israéliennes en Cisjordanie aux termes du droit international.



Extrait de :
National Accounts at a Glance 2010

Accéder à cette publication :
<https://doi.org/10.1787/9789264095885-en>

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2011), « Prestations sociales », dans *National Accounts at a Glance 2010*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: https://doi.org/10.1787/na_glance-2010-21-fr

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à rights@oecd.org. Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) info@copyright.com ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) contact@cfcopies.com.