

Résumé

Principales conclusions

Dans une économie circulaire, les déchets et la pollution sont éliminés, les produits et les matériaux sont utilisés le plus longtemps possible et les systèmes naturels sont régénérés. La ville de Tallinn conçoit l'économie circulaire comme un moyen d'atteindre ses objectifs environnementaux tout en créant des opportunités d'emploi et en stimulant l'innovation grâce à une approche systémique. En tant que lauréate du prix de la Capitale verte de l'Europe en 2023, la ville vise à atteindre la neutralité carbone d'ici 2050, comme le prévoit la stratégie de développement "Tallinn 2035" et comme l'indique le "Plan d'action 2030 de Tallinn pour l'énergie durable et le climat". La gestion efficace des ressources est particulièrement importante dans une ville comme Tallinn qui voit sa population augmenter, ce qui accroît la demande de services, de logements et d'infrastructures, notamment parce qu'elle accueille, par rapport à sa population, l'une des proportions les plus élevées de réfugiés ukrainiens parmi les pays de l'OCDE ; la population de Tallinn est également vieillissante, ce qui peut entraîner des changements dans la consommation d'énergie en raison de l'utilisation accrue de l'électricité, du chauffage et du gaz; enfin, la structure démographique de Tallinn change avec une hausse du nombre de ménages composés d'une seule personne, engendrant une baisse de l'efficacité matérielle et des niveaux plus élevés de production de déchets par habitant.

Au cours des dix dernières années, Tallinn a fait des progrès significatifs en matière de gestion durable des déchets : de 2012 à 2019, le volume de biodéchets collectés a presque triplé (+243%) et la ville a atteint des niveaux de tris plus élevés, tandis que la quantité de déchets mise en décharge a diminué de 80% au cours de la même période. En 2019, la ville a interdit l'utilisation d'assiettes, de gobelets et d'autres ustensiles en plastique à usage unique lors d'événements publics. En 2020, le service de gestion des déchets est devenu un service d'économie circulaire. En parallèle, le bureau de gestion stratégique de Tallinn et d'autres parties prenantes ont pris de nombreuses initiatives, telles que l'organisation de Semaines de réduction des déchets ; la publication d'un guide sur les exigences minimales pour la durabilité à l'attention des organisateurs d'événements, y compris sur la réduction et le tri des déchets ; la création de l'Incubateur créatif de Tallinn pour soutenir la conception de modèles commerciaux circulaires (par exemple, le produit en tant que service) ; ainsi que le lancement par le Ministère des affaires économiques et des communications d'une plateforme en ligne centralisant des informations et des données sur l'ensemble du cycle de vie des bâtiments, de la conception à la fin de vie. Pour aller plus loin, le Plan de gestion des déchets de Tallinn 2022-2026 prévoit des centres de réemploi et de réparation. À présent, Tallinn souhaite passer d'une gestion durable des déchets à une véritable économie circulaire concernant tous les secteurs de l'économie. La ville prévoit de mettre en place une vision à long terme de l'économie circulaire, basée sur les conclusions et recommandations de ce rapport.

La transition vers une économie circulaire à Tallinn nécessitera de combler un certain nombre de lacunes en matière de gouvernance. Premièrement, il n'existe pour l'heure pas de mécanisme permettant d'aligner les cadres réglementaires entre les gouvernements nationaux et locaux pour soutenir la transition vers l'économie circulaire. De même, il n'existe pas de mécanisme permettant de coordonner les stratégies sectorielles et les documents de planification entre les différents services municipaux, dans une logique

circulaire. Deuxièmement, certaines conditions pour la transition circulaire ne sont pas entièrement réunies. Entre autres, la ville manque de compétences en matière d'analyse du cycle de vie et de modèles commerciaux circulaires (économie de partage, location ou prêt), de ressources financières pour la mise en œuvre des projets, et de critères circulaires dans les décisions d'attribution des marchés publics, par exemple à travers l'intégration de l'analyse du cycle de vie (ACV). Troisièmement, l'engagement de la ville avec les parties prenantes, notamment les entreprises et la société civile, tend à se limiter à des projets ponctuels et à des campagnes de communication. De plus, les données sur la gestion des déchets ne sont pas régulièrement mises à jour, et les informations sur les flux métaboliques urbains et les circuits de matériaux restent lacunaires.

Recommandations clés

S'appuyant sur les résultats de cette analyse de gouvernance, la liste de vérification des actions de l'OCDE sur l'économie circulaire dans les villes et les régions ainsi que sur les meilleures pratiques internationales, ce rapport fournit des recommandations de politiques publiques pour que la ville de Tallinn joue un rôle de promoteur, de facilitateur et de catalyseur de l'économie circulaire. Ces recommandations passent par une approche collective et coordonnée entre les parties prenantes et les différents niveaux de gouvernement.

Pour **promouvoir** l'économie circulaire, la ville pourrait :

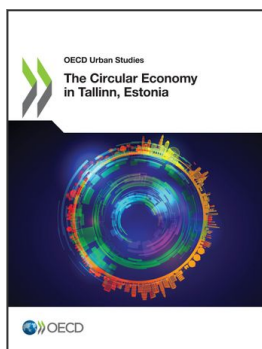
- Définir clairement les rôles et responsabilités du nouveau Service de l'Économie Circulaire et montrer l'exemple en intégrant les principes de l'économie circulaire dans les activités et les pratiques quotidiennes de la municipalité, de la prestation de services à la passation de marchés publics.
- Développer une stratégie d'économie circulaire avec des objectifs et des actions clairs qui permettraient d'identifier le "quoi", le "comment" et le "qui" de la transition de la ville vers l'économie circulaire.
- Sensibiliser les entreprises à l'économie circulaire en introduisant des "ambassadeurs de l'économie circulaire" au sein de certaines entreprises pour promouvoir les messages de l'économie circulaire grâce à des actions de communication et des événements au sein de leurs réseaux respectifs.

Pour **faciliter** la collaboration entre un large éventail d'acteurs, la ville pourrait :

- Favoriser la coordination horizontale et verticale ainsi que la coopération entre les villes estoniennes afin d'échanger sur les bonnes pratiques et faire monter en échelle les projets existants : les gouvernements nationaux et locaux devraient aligner leurs stratégies et les réglementations par le biais d'un comité de coordination et de projets de financement communs. La ville pourrait régulièrement organiser des réunions inter-services pour intégrer les principes de l'économie circulaire dans les pratiques et outils municipaux, et créer un réseau de collectivités locales estoniennes pour une action collective en faveur de l'économie circulaire.
- Renforcer l'engagement des parties prenantes en produisant collectivement la future stratégie d'économie circulaire ; en facilitant le dialogue entre la ville, les entreprises et les citoyens pour créer un écosystème circulaire au sein de la ville ; en s'appuyant sur les événements organisés dans le cadre de la Capitale verte de l'Europe 2023 ; et en employant des outils numériques pour impliquer les citoyens, tels que l'application *Open the City* ("Ouvrez la ville").
- Piloter des projets et évaluer leurs résultats sur la base d'indicateurs prédéfinis. Les projets pourraient porter sur les quartiers circulaires, les plateformes de partage, mais également sur le développement de matériaux circulaires et l'expérimentation de nouvelles méthodes de construction.

Pour **créer** les conditions économiques et de gouvernance nécessaires, la ville pourrait :

- Établir des exigences claires dans les appels d'offres pour favoriser l'utilisation, la réutilisation, la durabilité et l'entretien efficace des matériaux ; appliquer l'analyse du cycle de vie et prendre en compte les impacts environnementaux à long terme de chaque achat ; et stimuler un dialogue entre les responsables des marchés publics et contractants potentiels.
- Mobiliser des ressources financières, telles que des subventions, et favoriser une affectation efficace des ressources pour soutenir les entreprises qui adoptent les principes de l'économie circulaire.
- Développer les compétences en matière de gestion des ressources, ainsi que les compétences sociales et techniques pour relever les défis de la transition circulaire, et soutenir le renforcement des capacités des entreprises circulaires avec la collaboration des acteurs universitaires.
- Soutenir l'innovation au sein des entreprises en organisant des « hackathons » et des concours d'idées sur l'économie circulaire ; stimuler la demande pour des nouveaux produits ou services circulaires en devenant un « client de lancement » et en établissant un guichet unique sur l'économie circulaire pour les PME.
- Élaborer un cadre de suivi pour la future stratégie d'économie circulaire afin d'évaluer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs, notamment au moyen du Tableau de bord de l'OCDE sur la gouvernance de l'économie circulaire dans les villes et les régions. Tallinn peut également tirer le meilleur parti des informations obtenues grâce à des outils numériques tels que les cartes numériques, la *blockchain* et l'intelligence artificielle.



Extrait de :
The Circular Economy in Tallinn, Estonia

Accéder à cette publication :
<https://doi.org/10.1787/06abc3de-en>

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2023), « Résumé », dans *The Circular Economy in Tallinn, Estonia*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/19a55f47-fr>

Ce document, ainsi que les données et cartes qu'il peut comprendre, sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région. Des extraits de publications sont susceptibles de faire l'objet d'avertissements supplémentaires, qui sont inclus dans la version complète de la publication, disponible sous le lien fourni à cet effet.

L'utilisation de ce contenu, qu'il soit numérique ou imprimé, est régie par les conditions d'utilisation suivantes :
<http://www.oecd.org/fr/conditionsdutilisation>.