

Society at a Glance: OECD Social Indicators 2005 Edition

Summary in Russian

Панорама общества: социальные показатели ОЭСР Выпуск 2005

Резюме на русском языке

Сравнения уровней развития экономики различных стран зачастую уделяют внимание одному лишь экономическому аспекту, анализируя объем производства страны (например, ВВП и ВВП на душу населения). Но кроме того, что наличие экономических ресурсов без сомнения сказывается на уровне жизни и способности правительства предоставлять общественные услуги, существует также целый ряд других показателей, которые могут быть использованы для измерения социального развития в более широком понимании и для измерения того, насколько успешно правительства и социальные системы разных стран улучшают уровень жизни максимального количества своих граждан. *Панорама общества* – сборник социальных показателей ОЭСР, выходящий раз в два года и стремящийся удовлетворить растущий спрос на количественные доказательства того, насколько наши общества становятся более или менее справедливыми, здоровыми и сплоченными. В нём обновляются некоторые из показателей, фигурировавших в предыдущих изданиях, и добавляются новые показатели, в том числе впервые измеряется субъективное благополучие.

Включенные в доклад показатели были выбраны с целью пролить свет на два ключевых вопроса: как далеко продвинулись страны ОЭСР по пути социального развития и в какой степени это стало результатом целенаправленных политических действий либо правительства, либо других социальных институтов. На второй из этих вопросов найти ответ явно труднее, чем на первый (хотя поиск ответа по обоим вопросам усложняется из-за ограниченности доступных подходящих данных). Относительно просто рассматривать показатели тех аспектов социального развития, которые являются целями политических действий (например, безработица), и анализировать их изменение во времени. Гораздо сложнее оценить, в какой степени эти изменения стали следствием государственной политики. Более того, необходимо также учитывать, какие ресурсы были выделены на достижение этих целей, и проверять, оправдывают ли полученные результаты понесенные затраты. Межстрановые сравнения могут существенно помочь в этом отношении. Например, они могут показать, достигают ли лучших социальных результатов

страны с относительно высокими социальными расходами. Конечно, это не объяснит, почему в одних странах результаты хуже, чем в других, и тем более не предложит решение проблемы, но это может указать на те направления, в которые можно внести улучшения.

Чтобы помочь разобраться в широком наборе имеющихся социальных показателей, *Панорама общества* сгруппировала их в пять основных категорий. **В первую входят общие показатели контекста, в рамках которого оперирует социальная политика** (например, уровень доходов и структура населения). Эти показатели, в принципе, не являются прямыми целями социальной политики, по крайней мере в краткосрочном и среднесрочном измерении, но они влияют на ее эффективность. Например, доля пожилых людей в общем количестве населения не является прямой целью политики, но она оказывает существенное влияние на то, как политика отражается на уровне жизни пожилых людей, и на том, какие производятся расходы.

Рассматриваемые показатели: доход страны на душу населения; коэффициент демографической зависимости; коэффициенты рождаемости; иностранцы и население, родившееся за рубежом; браки и разводы.

В остальных четырех категориях сгруппированы показатели, отобранные таким образом, чтобы отразить основные цели социальной политики: **самостоятельность, справедливость, здоровье и социальную сплоченность**. В каждую из этих категорий входят два основных вида показателей: показатели, отслеживающие развитие различных целей политики (безработица, уровень бедности и т.д.), охарактеризованные в докладе как показатели 'социального положения', и показатели, показывающие, что предпринимает общество для достижения этих целей (охарактеризованные как показатели 'ответной реакции общества'). Последние предоставляют информацию об ориентации государственной политики, а также о деятельности частного сектора и неправительственных организаций (НПО), например, показатели развития частных пенсий, а также о действиях, предпринимаемых частными лицами и семьями по уходу за пожилыми людьми и детьми. Сравнение показателей ответной реакции и показателей социального положения дает общее представление об эффективности политики, хотя следует отметить, что различия в используемых определениях и доступности данных приводят к тому, что во многих случаях цифры разных стран не могут сравниваться полностью. Кроме того, имеется меньше высококачественных показателей ответной реакции общества, чем показателей социального положения. Это говорит о необходимости совершенствования сбора данных, описывающих государственные и частные действия, включая информацию о социальных расходах в частном секторе и о количестве человек и семей, получающих различные социальные пособия и услуги от работодателей и НПО.

Во многих случаях показатели относятся сразу к нескольким категориям. Например, способность обходиться в повседневной жизни без посторонней помощи является показателем социальной сплоченности, самостоятельности и здоровья; таким же образом, потребление наркотиков может быть сигналом недостатка социальной сплоченности и плохих условий охраны здоровья. Вместо того, чтобы повторяться в перечислении таких показателей, данный доклад

подробно описывает показатели, свойственные каждой категории, и делает сноски на другие подходящие показатели, приведенные в другой части доклада.

Самостоятельность: Финансирование всех систем социального обеспечения основывается на взносах работающего населения, и в большинстве из них право на получение социального пособия зависит от предыдущей занятости человека и/или внесенных им взносов. Труд не только приносит выгоду обществу в целом, но и дает экономические ресурсы, придает индивидуальность, позволяет установить социальные связи и дает статус отдельным лицам и их семьям. Очевидно, что безработица оказывает обратный эффект. Коэффициенты трудовой активности женщин – и в особенности матерей – резко отличаются от одной страны к другой, отражая как социальные различия, так и эффективность мер, направленных на оказание помощи женщинам для совмещения работы и обязанностей по уходу за семьей. Кроме того, показатели долгосрочной безработицы остаются высокими во многих странах, и многие молодые люди испытывают трудности в переходе от школьной скамьи к трудоустройству. Эти проблемы часто сконцентрированы среди низкоквалифицированных работников, для которых вероятность безработицы или низкого заработка выше, чем для их коллег, получивших лучшее образование.

Ответная реакция общества на эти проблемы традиционно совмещает предоставление денежных пособий безработным и политические меры, направленные на преодоление препятствий на пути к трудоустройству, таких как программы обучения. Если эти два набора мер плохо разработаны, то они могут противоречить друг другу: щедрые выплаты по безработице могут снизить финансовый стимул возвращения к трудоустройству, но часто эти выплаты недостаточно щедры, чтобы получатели могли выйти из состояния бедности. Более того, налоговое бремя, создаваемое системами социальной защиты, может оказать негативное влияние на спрос на рабочую силу.

Рассматриваемые показатели социального положения: занятость; безработица; безработные семьи; работающие матери; уровень образования; возраст выхода на пенсию; незанятость молодежи.

Рассматриваемые показатели ответной реакции общества: пособия по незанятости; минимальные социальные выплаты.

Справедливость: У справедливости много аспектов, включая доступ к социальным услугам, экономическим возможностям и результатам. Как внутри одной страны, так и между разными странами мнения расходятся относительно того, что именно считать справедливым распределением ресурсов или возможностей. Поэтому не удивительно, что трудно получить полную информацию обо всех аспектах справедливости и что большинство из рассматриваемых показателей отражают финансовые неравенства.

Бедность, ограниченный доступ к здравоохранению и другим социальным услугам и низкий уровень грамотности и образования тесно взаимосвязаны между собой (а также с показателями занятости, рассматриваемыми в категории

самостоятельности, приведенной выше). Условия, существующие на рынке труда, также вызывают озабоченность относительно справедливости отношения к конкретным группам населения, в частности детям безработных. Кроме того, некоторые группы пожилых людей (в особенности пожилые женщины, не имеющие права на получение собственной пенсии) по-прежнему больше других подвержены угрозе бедности.

Системы социальной защиты – основной инструмент, к которому прибегнули политики, принимающие решения, чтобы отреагировать на проблемы, связанные с вопросами справедливости. Все страны ОЭСР развили (или развивают) системы социальной защиты, перераспределяющие ресурсы внутри общества и страхующие физических лиц от различных непредвиденных обстоятельств. Они выражаются в основном в государственных социальных расходах, но семьи могут также иметь доступ к социальным выплатам, предоставляемым через частный сектор или систему налогообложения. Во всех странах ОЭСР большая доля этих ресурсов выделяется на обеспечение дохода после выхода на пенсию, и поэтому данный раздел включает показатели нынешнего уровня пенсий по старости и прогнозируемого уровня пенсионного дохода будущих пенсионеров, получаемого согласно существующим пенсионным правилам.

Рассматриваемые показатели социального положения: бедность; неравенство доходов; детская бедность; доходы пожилых людей.

Рассматриваемые показатели ответной реакции общества: государственные социальные расходы; частные социальные расходы; общие социальные расходы; нынешние пенсии по старости; прогнозируемый пенсионный доход.

Здоровье: Социальные условия и условия охраны здоровья тесно взаимосвязаны. Действительно, повышение уровня жизни, сопровождаемое улучшением доступа к здравоохранению, и продолжающееся развитие медицинских технологий способствовали существенному улучшению состояния здоровья. Однако, условиях охраны здоровья по-прежнему не везде одинаковы, и более бедные страны постоянно получают худшие результаты в области охраны здоровья. Внутри стран ряд групп населения, находящихся в самом неблагоприятном положении в обществе – бедные, наименее образованные, безработные люди – подвержены самому высокому уровню заболеваемости и самой низкой продолжительности жизни. В результате, состояние здоровья некоторых категорий населения может не улучшаться, даже когда национальные показатели здоровья растут.

Способы измерения ответной политической реакции ограничены, но среди них присутствуют общие расходы на здравоохранение и доля пожилых людей, находящихся на длительном лечении в специализированных учреждениях или получающих государственную помощь на дому. Здесь, опять-таки, состояние здоровья трудно отделить от других социальных условий жизни, таких как безработица и неадекватные жилищные условия.

***Рассматриваемые показатели социального положения:** продолжительность жизни; продолжительность жизни с корректировкой на состояние здоровья; детская смертность.*

***Рассматриваемые показатели ответной реакции общества:** общие расходы на здравоохранение; длительное лечение.*

Социальная сплоченность: Одновременное содействие социальной сплоченности и борьба с социальным отчуждением являются центральными целями социальной политики во многих странах ОЭСР. Однако, не существует общепринятого определения ни социальной сплоченности, ни социального отчуждения, что затрудняет выявление подходящих показателей. Один из подходов состоит в рассмотрении показателей, определяющих степень участия граждан в обществе и получения ими удовлетворения от своей повседневной деятельности. Частота контактов с другими людьми и членство в группах и ассоциациях – два важных аспекта в этом отношении. Данные опросов о субъективной удовлетворенности жизнью также являются важными “прямыми” способами измерения благополучия физических лиц и сплоченности общества в целом. Этот показатель впервые включен в данный выпуск *Панорамы общества*.

Процент самоубийств и потребления наркотиков, а также смертность, связанная с этими двумя факторами, указывают не только на личные трудности, но и на риск социального отчуждения. Таким же образом, распространенность материнства среди девушек-подростков может свидетельствовать о риске социального отчуждения и бедственного социального положения как для самих этих матерей, которые в большинстве случаев покидают систему образования без какой-либо квалификации и сталкиваются с препятствиями при выходе на рынок труда, так и для их детей.

Гораздо труднее определить подходящие ответные показатели. Существует мало политических мер, специально разработанных для уменьшения социального отчуждения и борьбы с его последствиями. И наоборот, все меры, касающиеся других аспектов социальной политики (самостоятельность, справедливость и здоровье), будут также оказывать влияние на социальную сплоченность.

***Рассматриваемые показатели социального положения:** субъективное благополучие; социальная изоляция; членство в группах и ассоциациях; процент матерей-подростков; потребление наркотиков и связанная с ним смертность; самоубийства.*

© ОЭСР 2004

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации.

rights@oecd.org

Факс: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France
Франция

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

