

## Chapitre 2

# Tendances dans la zone de l'OCDE

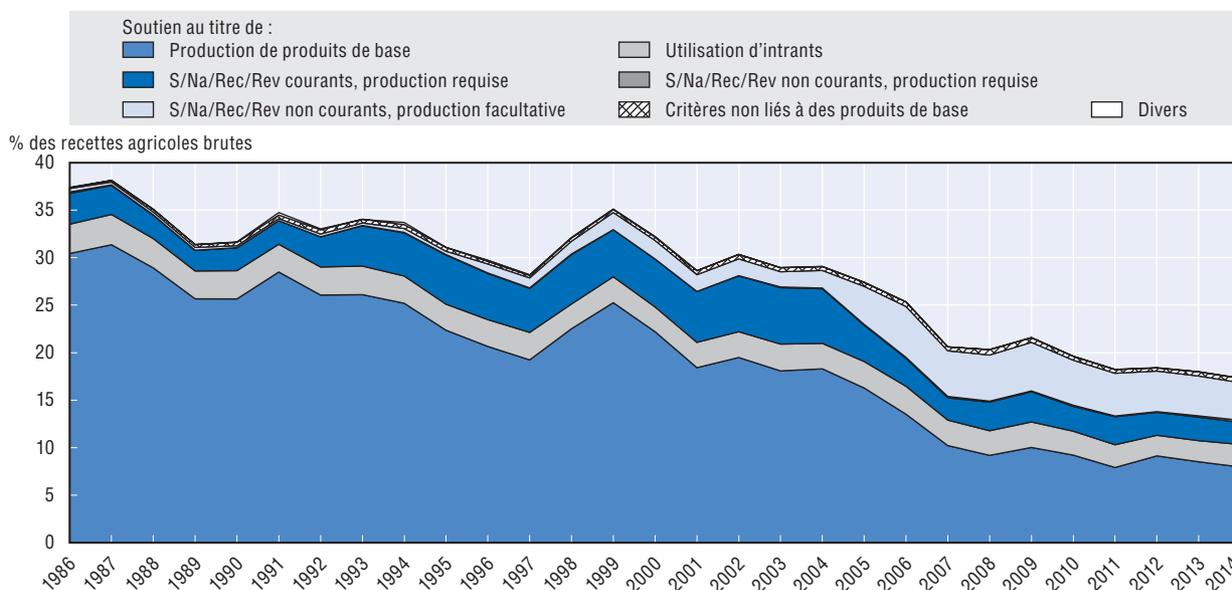
*Ce chapitre présente des informations concernant le développement du niveau et de la structure du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE dans des perspectives du court et long-terme.*

Ce chapitre donne une vue d'ensemble du soutien apporté à l'agriculture dans la zone de l'OCDE toute entière, tel qu'il est mesuré par les indicateurs conçus à cet effet par l'OCDE. Les principaux facteurs de variation du niveau du soutien entre 2013 et 2014, puis une analyse et une évaluation plus détaillées de l'évolution et des formes de soutien dans les pays de l'OCDE, sont présentés dans le chapitre 1 qui précède et dans les chapitres par pays qui suivent.

## Niveau et composition du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE

Le soutien apporté à l'agriculture dans la zone de l'OCDE, exprimé en proportion de la valeur des recettes agricoles brutes (ESP en %), diminue sans cesse : il est tombé de 37 % au début de la période étudiée à une moyenne de 18 % en 2012-14. La façon de le dispenser aux producteurs évolue elle aussi (graphique 2.1).

Graphique 2.1. OCDE : niveau et composition de l'ESP selon le type de soutien, 1986-2014



Source : OCDE (2015), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933236541>

Sur une longue durée, l'évolution dans la zone de l'OCDE se caractérise par une diminution du soutien au titre de la production, notamment sous l'effet du recul du soutien des prix du marché. Le soutien au titre de la production de produits de base, qui comprend le soutien des prix du marché et les paiements au titre de la production, est l'une des formes de soutien les plus susceptibles de fausser la production et les échanges, tout comme les paiements au titre de l'utilisation d'intrants variables (non assortis de contraintes). À l'autre extrémité du spectre, on trouve les formes de soutien les moins susceptibles de créer des distorsions, notamment les paiements calculés selon des paramètres qui ne sont pas liés à la production courante ou fondés

sur des critères non liés à des produits de base, par exemple sur les mises en jachère ou les actions visant des caractéristiques paysagères définies. Les paiements au titre d'une superficie et d'un nombre d'animaux courants ont légèrement diminué depuis 1986-88 et représentent aujourd'hui moins de 3 % du soutien total (graphique 2.1, tableaux 2.1 et 2.2).

#### Encadré 2.1. **Utilisation de l'indicateur de l'ESP en pourcentage**

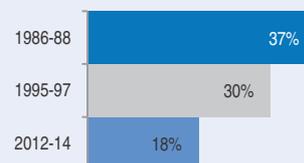
L'ESP nominale, qui représente la valeur monétaire estimative totale des transferts aux producteurs, est exprimée dans la monnaie nationale de chaque pays. Elle est convertie en une monnaie commune (USD, EUR) afin de permettre le calcul d'une ESP agrégée totale pour l'ensemble de la zone de l'OCDE. En conséquence, la variation annuelle du niveau total des transferts exprimé dans une même monnaie résulte à la fois de l'évolution du niveau des transferts mesuré dans chaque monnaie nationale et des variations des taux de change. Comment interpréter les résultats, s'ils diffèrent selon la devise utilisée ?

Ce sont les variations des taux de change qui expliquent les différentes fluctuations des agrégats exprimés dans des monnaies différentes. Par conséquent, la meilleure façon de comparer les niveaux du soutien dans l'ensemble de la zone de l'OCDE (ou dans un pays) consiste à se référer à un indicateur relatif, en l'occurrence l'ESP en pourcentage, qui exprime la valeur des transferts publics en proportion des recettes brutes des producteurs. Ces dernières sont la somme de la valeur marchande (aux prix intérieurs) de la production agricole et des transferts des contribuables aux producteurs. L'ESP en pourcentage résout le problème du choix d'un taux de change puisqu'on utilise le même pour convertir le dénominateur et le numérateur en une seule monnaie. De ce fait, l'ESP en pourcentage est identique quelle que soit la monnaie utilisée (tableaux 2.1 et 2.2). Comme il s'agit d'un indicateur relatif, il donne une idée de l'ampleur des transferts induits par la politique conduite dans le secteur et se prête à des comparaisons entre pays membres de l'OCDE (car les incidences de la taille du secteur agricole sont éliminées) et dans le temps (car l'effet de l'inflation est supprimé).

## Évolution du soutien à l'agriculture

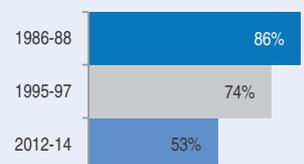
### ESP en % des recettes (ESP en %)

Selon l'ESP en pourcentage, le soutien apporté aux agriculteurs dans la zone de l'OCDE a été ramené en moyenne de 37 % en 1986-88 à 18 % en 2012-14.



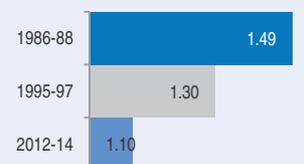
### Soutien pouvant créer le plus de distorsions en % de l'ESP

La part des mesures susceptibles de créer le plus de distorsions (mesures fondées sur la production et l'utilisation d'intrants variables – sans contraintes) a diminué depuis 1986-88, mais elle s'est stabilisée ces dernières années. Elle a été légèrement supérieure à la moitié de l'ESP en 2012-14.



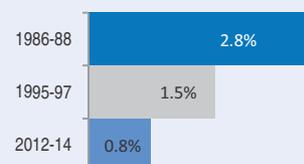
### Ratio du prix à la production au prix à la frontière (CNP)

Les prix que percevaient les agriculteurs en 2012-14 étaient de 10 % supérieurs à ceux des marchés mondiaux (d'après le CNP), contre 50 % en 1986-88.

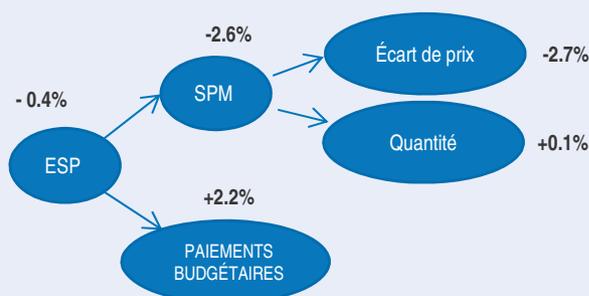


### EST en % du PIB

Le soutien total représentait 0.8 % du PIB en 2012-14, au lieu de 2.8 % en 1986-88. La part des dépenses consacrées aux services d'intérêt général (ESSG) dans le soutien total (EST) a augmenté, passant de 9 % en 1986-88 à environ 14 % en 2012-14.

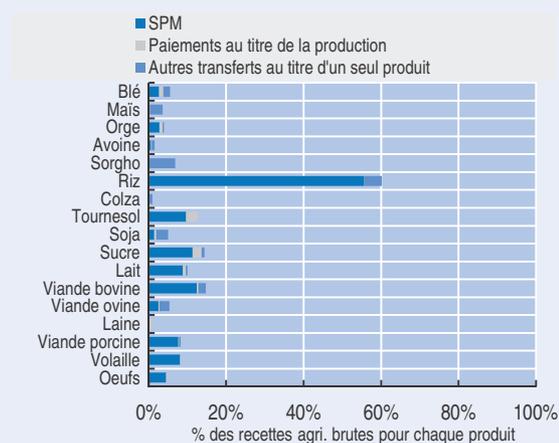


### Décomposition de l'évolution de l'ESP, 2013 à 2014



Le niveau du soutien a légèrement diminué en 2014, du fait d'une baisse du soutien des prix du marché en partie compensée par la hausse des paiements budgétaires. Le recul du SPM s'explique par la réduction des écarts de prix.

### Transferts à des produits spécifiques (TSP), 2012-14



Les transferts au titre d'un seul produit (TSP) ont représenté 54 % de l'ESP (88 % en 1986-88). C'est dans le cas du riz qu'ils atteignent la proportion la plus élevée.

Tableau 2.1. OCDE : estimations du soutien à l'agriculture (USD)

Millions USD	1986-88	1995-97	2012-14	2012	2013	2014p
<b>Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)</b>	<b>592 135</b>	<b>771 656</b>	<b>1 262 987</b>	<b>1 273 675</b>	<b>1 270 501</b>	<b>1 244 785</b>
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	72.5	71.0	69.6	68.4	69.4	71.0
<b>Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)</b>	<b>548 337</b>	<b>746 653</b>	<b>1 148 932</b>	<b>1 173 636</b>	<b>1 157 130</b>	<b>1 116 030</b>
<b>Estimation du soutien aux producteurs (ESP)</b>	<b>238 465</b>	<b>252 958</b>	<b>250 881</b>	<b>259 930</b>	<b>253 712</b>	<b>239 000</b>
Soutien au titre de la production des produits de base	195 598	177 496	119 657	128 971	120 074	109 925
Soutien des prix du marché <sup>1</sup>	183 000	170 461	113 958	122 706	114 976	104 193
Paiements au titre de la production	12 599	7 035	5 698	6 265	5 097	5 732
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	20 197	24 053	31 509	30 546	31 298	32 684
Utilisation d'intrants variables	9 763	11 004	12 940	12 762	12 688	13 371
avec contraintes sur les intrants	743	417	702	675	705	727
Formation de capital fixe	6 870	7 386	11 781	11 047	12 062	12 234
avec contraintes sur les intrants	1 235	744	2 228	2 417	2 287	1 979
Services utilisés sur l'exploitation	3 563	5 663	6 788	6 737	6 549	7 079
avec contraintes sur les intrants	439	1 056	1 254	1 231	1 227	1 303
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	18 736	41 779	33 691	34 120	34 842	32 111
Au titre des Recettes / du Revenu	2 053	1 432	4 942	4 675	4 925	5 225
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	16 683	40 346	28 749	29 445	29 917	26 886
avec contraintes sur les intrants	3 719	15 476	21 591	21 805	22 607	20 363
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	533	459	1 949	965	1 920	2 961
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	2 080	6 626	57 995	60 270	59 070	54 645
Avec taux de paiement variables	181	639	2 484	321	339	6 791
avec exceptions sur les produits	0	0	2 301	155	140	6 607
Avec taux de paiement fixes	1 899	5 988	55 512	59 949	58 731	47 854
avec exceptions sur les produits	1 561	4 917	26 798	27 861	27 032	25 501
Paiements sur critères non liés à des produits de base	1 077	3 135	5 609	4 588	6 051	6 187
Retrait de ressources à long terme	1 076	2 951	2 995	3 132	3 122	2 733
Production de produits particuliers autres que produits de base	1	183	2 461	1 292	2 751	3 340
Autres critères non liés à des produits de base	0	1	152	163	179	115
Paiements divers	243	-589	471	470	457	486
<b>ESP en pourcentage (%)</b>	<b>36.9</b>	<b>29.6</b>	<b>17.9</b>	<b>18.4</b>	<b>18.0</b>	<b>17.3</b>
<b>CNP des producteurs (coeff.)</b>	<b>1.49</b>	<b>1.30</b>	<b>1.10</b>	<b>1.11</b>	<b>1.10</b>	<b>1.10</b>
<b>CNS aux producteurs (coeff.)</b>	<b>1.58</b>	<b>1.42</b>	<b>1.22</b>	<b>1.23</b>	<b>1.22</b>	<b>1.21</b>
<b>Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)<sup>2</sup></b>	<b>26 881</b>	<b>45 886</b>	<b>47 012</b>	<b>45 105</b>	<b>50 549</b>	<b>45 381</b>
Système de connaissances et d'innovation agricoles	4 820	8 347	13 831	13 940	13 862	13 690
Services d'inspection et de contrôle	1 147	1 553	4 035	4 093	4 107	3 905
Développement et entretien des infrastructures	10 973	24 248	20 187	18 514	23 159	18 887
Commercialisation et promotion	2 415	6 243	5 813	5 354	6 379	5 706
Coût du stockage public	6 003	3 460	1 145	1 105	993	1 337
Divers	1 523	2 035	2 002	2 100	2 050	1 856
<b>ESSG en pourcentage (% de l'EST)</b>	<b>9.4</b>	<b>14.2</b>	<b>13.5</b>	<b>12.7</b>	<b>14.3</b>	<b>13.6</b>
<b>Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)</b>	<b>-158 691</b>	<b>-169 553</b>	<b>-79 930</b>	<b>-93 692</b>	<b>-78 554</b>	<b>-67 544</b>
Transferts des consommateurs aux producteurs	-168 133	-166 745	-108 990	-117 863	-110 979	-98 128
Autres transferts des consommateurs	-21 973	-30 243	-21 132	-25 684	-18 929	-18 784
Transferts des contribuables aux consommateurs	19 875	25 291	49 421	49 555	50 354	48 355
Surcoût de l'alimentation animale	11 540	2 144	771	300	1 000	1 013
<b>ESC en pourcentage (%)</b>	<b>-30.1</b>	<b>-23.4</b>	<b>-7.3</b>	<b>-8.3</b>	<b>-7.1</b>	<b>-6.3</b>
<b>CNP des consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.53</b>	<b>1.36</b>	<b>1.13</b>	<b>1.14</b>	<b>1.13</b>	<b>1.12</b>
<b>CNS aux consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.43</b>	<b>1.31</b>	<b>1.08</b>	<b>1.09</b>	<b>1.08</b>	<b>1.07</b>
<b>Estimation du soutien total (EST)</b>	<b>285 221</b>	<b>324 134</b>	<b>347 314</b>	<b>354 590</b>	<b>354 615</b>	<b>332 737</b>
Transferts des consommateurs	190 106	196 988	130 122	143 547	129 908	116 912
Transferts des contribuables	117 088	157 389	238 324	236 727	243 636	234 608
Recettes budgétaires	-21 973	-30 243	-21 132	-25 684	-18 929	-18 784
<b>EST en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>2.8</b>	<b>1.5</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.7</b>

Note : 1986-88, 1995-97 et 2012-14 : moyennes non pondérées. p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovénie pour lesquels les données ne sont pas disponibles. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays dans la Partie II.

2. Les données des ESSG et leur ventilation reposent sur les définitions introduites en 2014. La révision couvre autant que possible l'intégralité de la série temporelle. Les séries des ESSG et les données de l'EST qui en découlent ne sont pas comparables aux séries antérieurement publiées. (Les détails se trouvent dans l'Annexe 1.A1 du Chapitre 1).

Source : OCDE (2015), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données). doi: dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933237234>

Tableau 2.2. OCDE : estimations du soutien à l'agriculture (EUR)

Millions EUR

	1986-88	1995-97	2012-14	2012	2013	2014p
<b>Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)</b>	<b>536 394</b>	<b>625 221</b>	<b>959 854</b>	<b>990 927</b>	<b>957 066</b>	<b>931 569</b>
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	72.5	71.0	69.6	68.4	69.4	71.0
<b>Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)</b>	<b>496 332</b>	<b>604 212</b>	<b>873 323</b>	<b>913 096</b>	<b>871 664</b>	<b>835 211</b>
<b>Estimation du soutien aux producteurs (ESP)</b>	<b>216 353</b>	<b>204 471</b>	<b>190 737</b>	<b>202 227</b>	<b>191 121</b>	<b>178 862</b>
Soutien au titre de la production des produits de base	177 384	143 314	91 019	100 340	90 451	82 266
Soutien des prix du marché <sup>1</sup>	165 896	137 622	86 684	95 466	86 611	77 976
Paielements au titre de la production	11 489	5 692	4 335	4 874	3 840	4 290
Paielements au titre de l'utilisation d'intrants	18 293	19 513	23 934	23 765	23 577	24 460
Utilisation d'intrants variables	8 863	8 900	9 831	9 929	9 558	10 007
avec contraintes sur les intrants	683	334	533	525	531	544
Formation de capital fixe	6 214	5 975	8 945	8 595	9 086	9 156
avec contraintes sur les intrants	1 124	596	1 695	1 881	1 723	1 481
Services utilisés sur l'exploitation	3 217	4 638	5 157	5 241	4 933	5 297
avec contraintes sur les intrants	397	869	953	958	924	976
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	17 103	33 767	25 608	26 546	26 247	24 031
Au titre des Recettes / du Revenu	1 908	1 169	3 753	3 637	3 710	3 910
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	15 195	32 597	21 855	22 908	22 537	20 121
avec contraintes sur les intrants	3 300	12 518	16 411	16 964	17 029	15 239
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	505	371	1 471	751	1 447	2 216
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	1 900	5 467	44 094	46 891	44 497	40 895
Avec taux de paiement variables	161	498	1 862	250	255	5 082
avec exceptions sur les produits	0	0	1 724	121	105	4 944
Avec taux de paiement fixes	1 739	4 969	42 232	46 641	44 242	35 813
avec exceptions sur les produits	1 417	4 099	20 375	21 676	20 363	19 084
Paielements sur critères non liés à des produits de base	942	2 526	4 253	3 569	4 558	4 631
Retrait de ressources à long terme	941	2 376	2 278	2 437	2 351	2 045
Production de produits particuliers autres que produits de base	1	149	1 859	1 005	2 072	2 499
Autres critères non liés à des produits de base	0	0	116	127	135	86
Paielements divers	226	-486	358	366	344	364
<b>ESP en pourcentage (%)</b>	<b>36.9</b>	<b>29.6</b>	<b>17.9</b>	<b>18.4</b>	<b>18.0</b>	<b>17.3</b>
<b>CNP des producteurs (coeff.)</b>	<b>1.49</b>	<b>1.30</b>	<b>1.10</b>	<b>1.11</b>	<b>1.10</b>	<b>1.10</b>
<b>CNS aux producteurs (coeff.)</b>	<b>1.58</b>	<b>1.42</b>	<b>1.22</b>	<b>1.23</b>	<b>1.22</b>	<b>1.21</b>
<b>Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)<sup>2</sup></b>	<b>24 255</b>	<b>37 114</b>	<b>35 711</b>	<b>35 092</b>	<b>38 078</b>	<b>33 962</b>
Système de connaissances et d'innovation agricoles	4 362	6 777	10 511	10 846	10 442	10 246
Services d'inspection et de contrôle	1 040	1 266	3 067	3 184	3 093	2 922
Développement et entretien des infrastructures	9 882	19 523	15 328	14 404	17 445	14 135
Commercialisation et promotion	2 176	5 072	4 413	4 165	4 805	4 270
Coût du stockage public	5 411	2 823	869	860	748	1 001
Divers	1 384	1 652	1 522	1 634	1 544	1 389
<b>ESSG en pourcentage (% de l'EST)</b>	<b>9.4</b>	<b>14.2</b>	<b>13.5</b>	<b>12.7</b>	<b>14.3</b>	<b>13.6</b>
<b>Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)</b>	<b>-143 610</b>	<b>-136 665</b>	<b>-60 872</b>	<b>-72 893</b>	<b>-59 175</b>	<b>-50 548</b>
Transferts des consommateurs aux producteurs	-152 351	-134 578	-82 912	-91 699	-83 600	-73 437
Autres transferts des consommateurs	-19 843	-24 327	-16 099	-19 982	-14 259	-14 057
Transferts des contribuables aux consommateurs	18 030	20 527	37 558	38 554	37 931	36 188
Surcoût de l'alimentation animale	10 555	1 712	581	233	753	758
<b>ESC en pourcentage (%)</b>	<b>-30.1</b>	<b>-23.4</b>	<b>-7.3</b>	<b>-8.3</b>	<b>-7.1</b>	<b>-6.3</b>
<b>CNP des consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.53</b>	<b>1.36</b>	<b>1.13</b>	<b>1.14</b>	<b>1.13</b>	<b>1.12</b>
<b>CNS aux consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.43</b>	<b>1.31</b>	<b>1.08</b>	<b>1.09</b>	<b>1.08</b>	<b>1.07</b>
<b>Estimation du soutien total (EST)</b>	<b>258 638</b>	<b>262 112</b>	<b>264 005</b>	<b>275 874</b>	<b>267 130</b>	<b>249 012</b>
Transferts des consommateurs	172 195	158 905	99 011	111 680	97 859	87 494
Transferts des contribuables	106 287	127 534	181 094	184 175	183 530	175 576
Recettes budgétaires	-19 843	-24 327	-16 099	-19 982	-14 259	-14 057
<b>EST en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>2.8</b>	<b>1.5</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.7</b>

Note : 1986-88, 1995-97 et 2012-14 : moyennes non pondérées. p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

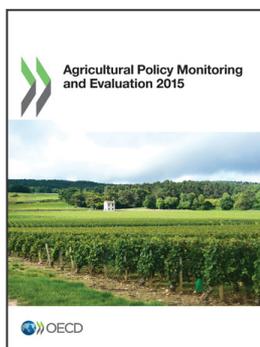
Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovénie pour lesquels les données ne sont pas disponibles. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays dans la Partie II.

2. Les données des ESSG et leur ventilation reposent sur les définitions introduites en 2014. La révision couvre autant que possible l'intégralité de la série temporelle. Les séries des ESSG et les données de l'EST qui en découlent ne sont pas comparables aux séries antérieurement publiées. (Les détails se trouvent dans l'Annexe 1.A1 du Chapitre 1).

Source : OCDE (2015), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données). doi: dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933237243>



Extrait de :

## Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2015

Accéder à cette publication :

[https://doi.org/10.1787/agr\\_pol-2015-en](https://doi.org/10.1787/agr_pol-2015-en)

### Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2015), « Tendances dans la zone de l'OCDE », dans *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2015*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: [https://doi.org/10.1787/agr\\_pol-2015-5-fr](https://doi.org/10.1787/agr_pol-2015-5-fr)

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com).