

PARTIE II

Chapitre 3

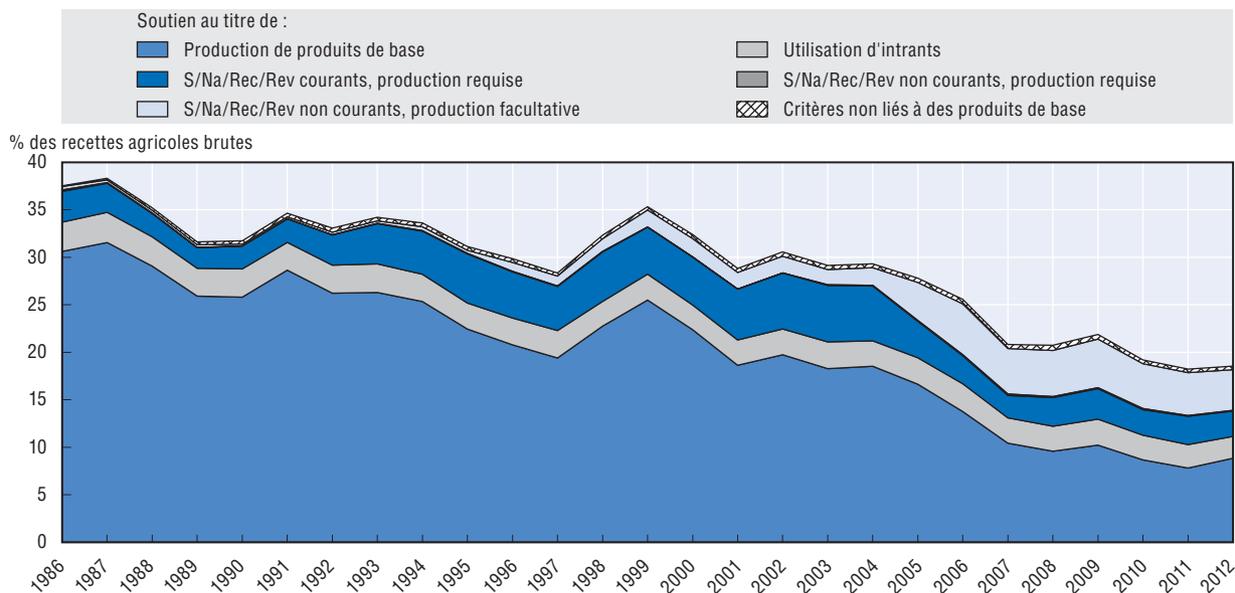
Tendances dans la zone de l'OCDE

Ce chapitre présente des informations concernant le développement du niveau et de la structure du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE dans des perspectives du court et long-terme.

Ce chapitre donne une vue d'ensemble des faits nouveaux intervenus dans le domaine du soutien à l'agriculture pour la zone de l'OCDE dans son ensemble, tels qu'ils sont mesurés par les indicateurs OCDE du soutien à l'agriculture. Les principaux facteurs de variation des niveaux de soutien entre 2011 et 2012 puis une analyse et une évaluation plus détaillées de l'évolution et des formes de soutien au sein de l'OCDE sont présentés dans la partie I du présent rapport, tandis que la partie II présente des chapitres pays.

Le niveau et composition du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE

Graphique 3.1. OCDE: Niveau et composition de l'ESP selon le type de soutien, 1986-2012



Source : OCDE, Base de données des ESP et des ESC, 2013.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932882505>

Le soutien à l'agriculture dans la zone OCDE, tel que mesuré par l'ESP en pourcentage, est tombé de 40% au début de la période analysée à environ 20% au cours des dernières années. Le mode de versement du soutien aux producteurs a également évolué, comme l'indique la composition de l'ESP entre les différentes catégories de mesures (graphique 3.1).

Sur une longue période, la principale évolution dans la zone de l'OCDE a été une réduction progressive du soutien au titre de la production, principalement le Soutien des prix du marché (SPM). Le soutien au titre de la production, qui comprend le soutien des prix du marché et les paiements au titre de la production, est considéré comme une des formes de soutien qui fausse le plus la production et les échanges, tout comme les paiements au titre de l'utilisation d'intrants variables non assortis de contraintes. À l'autre extrémité du spectre, on trouve les paiements calculés selon des paramètres qui ne sont pas liés à la production courante. Ces paiements

peuvent être versés au titre de la superficie non courante, du nombre d'animaux, des recettes ou du revenu et ne sont pas soumis à une obligation de production. Ils ont augmenté que ces dernières années, leur part dans l'ESP passant de 1 % en 1986-88 à 3 % en 1995-97 pour devenir la deuxième plus importante catégorie de soutien qui représente 26% du soutien en 2010-12. Les paiements au titre de la superficie et du nombre d'animaux courants ont dans le même temps été réduits (graphique 3.1, tableaux 3.1, 3.2).

Encadré 3.1. **L'utilisation de l'ESP en pourcentage pour évaluer les variations annuelles du soutien à l'agriculture**

L'ESP, qui représente la valeur monétaire estimée totale des transferts aux producteurs, est exprimée dans la monnaie nationale de chaque pays. Elle doit donc être convertie en une monnaie commune afin de permettre le calcul d'un ESP agrégé total pour l'ensemble de la zone de l'OCDE. En conséquence, la variation annuelle du niveau total des transferts exprimée dans une monnaie unique résultera à la fois de l'évolution du niveau des transferts mesuré dans chaque monnaie nationale et des variations des taux de change.

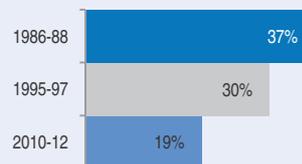
La valeur totale des transferts aux producteurs associés à la politique Agricole de la zone OCDE, telle que mesurée par l'ESP nominal, est restée presque la même à 257 milliards USD en 2011 et 258.6 milliards USD en 2012 (tableau 3.1). En revanche, mesurée en euros, la valeur des transferts a augmenté, passant de 185 milliards EUR en 2011 à 201 milliards en 2012 (tableau 3.2). Comment ces différences selon la devise utilisée peuvent-elles être interprétées lorsque l'ESP est exprimée dans des devises différentes ?

Les variations de taux de change sont la cause de ces différents mouvements. Ainsi, pour comparer les variations du niveau du soutien accordé aux producteurs dans l'ensemble de la zone de l'OCDE, la mesure la plus appropriée est l'ESP en pourcentage, qui exprime la part des transferts dans la valeur des recettes brutes des producteurs. Cette dernière représente la valeur de marché de la production agricole à laquelle s'ajoutent les transferts des contribuables aux producteurs. L'ESP en pourcentage résout le problème du choix d'une devise du fait que ce sont les mêmes taux de change qui sont utilisés pour convertir le dénominateur et le numérateur en une monnaie unique. De ce fait, l'ESP en pourcentage est identique quelle que soit la monnaie utilisée (tableaux 3.1, 3.2). L'ESP en pourcentage étant une mesure relative, cet indicateur donne également une idée de l'importance des transferts induits par les politiques dans le secteur et permet en outre d'opérer des comparaisons entre pays de l'OCDE (car l'effet de la taille du secteur agricole est éliminé) et dans le temps (car l'effet de l'inflation est éliminé).

Évolution du soutien à l'agriculture

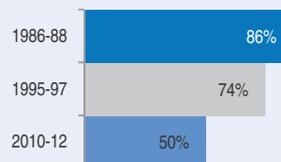
ESP en % des recettes (ESP en %)

Le soutien aux producteurs de la zone de l'OCDE (ESP en pourcentage) a diminué de 37% en 1986-88 à 19% en 2010-12. Cette réduction est principalement liée à celle du SPM. Dans les années 2010-12, l'ESP en pourcentage est demeurée stable autour de 19% (voir tableaux 3.1, et 3.2).



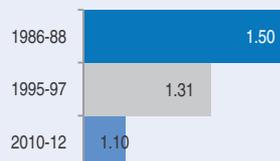
Soutien pouvant créer le plus de distorsions en % de l'ESP

La part des mesures créant le plus de distorsions de la production et des échanges (fondées sur la production et l'utilisation d'intrants variables – sans contraintes sur les intrants) a diminué mais elle représente encore la moitié de l'ensemble du soutien aux agriculteurs en 2010-12.



Ratio du prix à la production au prix à la frontière (CNP)

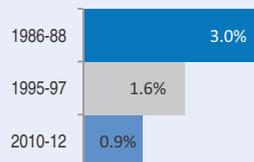
Le niveau de distorsion des prix a également baissé : les prix perçus par les producteurs en 1986-88 étaient pratiquement 50 % plus élevés que ceux des marchés mondiaux (NPC) tandis que les prix reçus en 2010-12 étaient 10 % supérieurs à ceux des marchés mondiaux.



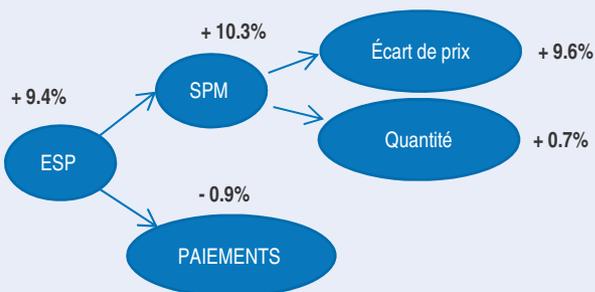
EST en % du PIB

Le soutien total représentait 3 % du PIB en 1986-88 et moins de 1 % en 2010-12. La part des dépenses consacrées aux services d'intérêt général (ESSG) dans le soutien total (EST) a progressé de 13 % de l'EST en 1986-88 à 27 % en 2010-12.

Les transferts au titre d'un seul produit (TSP) représentaient 52 % de l'ESP en 2010-12 (contre 88 % en 1986-88). La part des TSP dans les recettes agricoles brutes par produit est la plus élevée pour le riz en 2010-12.



Décomposition de l'évolution de l'ESP, 2011 à 2012



Le niveau du soutien a augmenté en 2012 en raison d'un SPM plus élevé reflétant un plus grand écart de prix entre les prix domestiques et les prix mondiaux (due à une augmentation des prix aux producteurs et à une réduction des prix de référence).

Transferts à des produits spécifiques (TSP), 2010-12

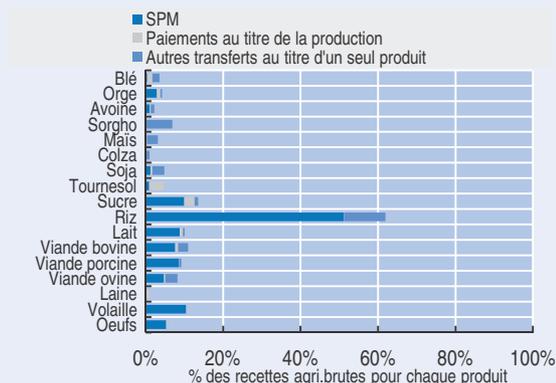


Tableau 3.1. OCDE : Estimation du soutien à l'agriculture (USD)

millions USD

	1986-88 ^a	1995-97	2010-12	2010	2011	2012p
Valeur totale de la production (à la sortie de l'exploitation)	592 135	771 656	1 208 497	1 119 442	1 255 570	1 250 480
dont : part de produits SPM (%)	72	71	67	66	67	68
Valeur totale de la consommation (à la sortie de l'exploitation)	559 273	760 864	1 139 527	1 051 433	1 180 557	1 186 591
Estimation du soutien aux producteurs (ESP)	239 510	253 931	252 550	241 778	257 230	258 642
Soutien au titre de la production des produits de base	196 677	178 483	114 046	108 961	109 998	123 178
Soutien des prix du marché	184 078	171 448	107 991	103 916	104 105	115 950
Paievements au titre de la production	12 599	7 035	6 055	5 045	5 893	7 228
Paievements au titre de l'utilisation d'intrants	20 196	24 049	33 144	32 656	34 764	32 013
Utilisation d'intrants variables	9 763	11 004	12 657	12 449	13 402	12 120
avec contraintes sur les intrants	743	417	619	571	602	683
Formation de capital fixe	6 869	7 385	12 220	11 195	13 315	12 151
avec contraintes sur les intrants	1 235	743	2 319	2 339	2 223	2 394
Services utilisés sur l'exploitation	3 563	5 661	8 267	9 011	8 048	7 742
avec contraintes sur les intrants	439	1 056	1 243	1 206	1 260	1 264
Paievements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise ¹	18 735	41 777	37 637	33 760	41 978	37 174
Au titre des Recettes / du Revenu	2 052	1 435	4 847	4 312	5 176	5 053
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	16 683	40 342	32 790	29 447	36 802	32 121
avec contraintes sur les intrants	3 719	15 476	22 427	20 515	24 720	22 047
Paievements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	533	459	1 155	1 458	1 038	970
Paievements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	2 080	6 626	61 012	59 576	63 716	59 744
Avec taux de paiement variables	181	639	307	175	404	343
avec exceptions concernant les produits	0	0	153	45	237	176
Avec taux de paiement fixes	1 899	5 988	60 705	59 401	63 312	59 401
avec exceptions concernant les produits	1 561	4 917	28 046	27 764	29 090	27 286
Paievements selon critères non liés à des produits de base	1 077	3 135	5 200	5 065	5 363	5 172
Retrait de ressources à long terme	1 076	2 951	3 421	3 654	3 295	3 315
Production de produits particuliers autres que des produits de base	1	183	1 572	1 186	1 842	1 687
Autres critères non liés à des produits de base	0	1	207	226	227	170
Paievements divers	211	-599	355	301	373	391
ESP en pourcentage	37	30	19	19	18	19
CNP des producteurs	1.50	1.31	1.10	1.11	1.09	1.10
CNS aux producteurs	1.59	1.42	1.23	1.24	1.22	1.23
Estimation du soutien aux services d'intérêt général (GSSE)	37 045	65 518	106 679	101 015	108 943	110 080
Recherche et développement	3 552	5 656	8 505	8 099	8 695	8 721
Établissements d'enseignement agricole	972	1 871	3 082	3 014	3 238	2 992
Services d'inspection	1 045	1 547	3 641	3 640	3 681	3 602
Infrastructures	10 448	23 191	16 772	17 430	17 577	15 310
Commercialisation et promotion	13 164	27 442	71 438	65 324	72 353	76 636
Stockage public	5 872	3 518	713	799	656	684
Divers	1 994	2 293	2 529	2 710	2 742	2 135
ESSG en pourcentage de l'EST (%)	12.5	19.0	26.5	26.4	26.6	26.5
Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)	-159 871	-171 123	-86 428	-85 073	-86 305	-87 905
Transferts des consommateurs aux producteurs	-169 187	-167 716	-103 261	-100 960	-100 632	-108 191
Autres transferts des consommateurs	-22 093	-30 307	-26 932	-25 580	-29 035	-26 181
Transferts des contribuables aux consommateurs	19 870	24 759	43 302	40 524	43 071	46 311
Surcoût de l'alimentation animale	11 540	2 141	463	943	291	156
ESC en pourcentage	-30	-23	-8	-8	-8	-8
CNP des consommateurs	1.52	1.35	1.13	1.14	1.12	1.13
CNS aux consommateurs	1.42	1.30	1.09	1.09	1.08	1.08
Estimation du soutien total (EST)	296 425	344 208	402 531	383 317	409 244	415 032
Transferts des consommateurs	191 280	198 023	130 193	126 540	129 667	134 372
Transferts des contribuables	127 237	176 493	299 270	282 357	308 612	306 842
Recettes budgétaires	-22 093	-30 307	-26 932	-25 580	-29 035	-26 181
EST en pourcentage du PIB (%)²	2.96	1.62	0.94	0.93	0.96	0.94

Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

Le soutien des prix du marché s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Pour les produits SPM, se reporter aux notes des tableaux des différents pays présentés dans la Partie II.

1. S (Superficie cultivée), Na (Nombre d'animaux), Rec (Recettes), Rev (Revenu).
2. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données disponibles.
3. Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovénie pour lesquels les données ne sont pas disponibles.

Source : OCDE (2013), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données).

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932883816>

Tableau 3.2. OCDE : Estimation du soutien à l'agriculture (EUR)

millions EUR

	1986-88 ^a	1995-97	2010-12	2010	2011	2012p
Valeur totale de la production (à la sortie de l'exploitation)	536 394	625 221	907 021	845 227	902 954	972 881
dont : dont part de produits SPM (%)	72	71	67	66	67	68
Valeur totale de la consommation (à la sortie de l'exploitation)	506 239	615 795	855 354	793 878	849 008	923 175
Estimation du soutien aux producteurs (ESP)	217 302	205 271	189 589	182 553	184 989	201 225
Soutien au titre de la production des produits de base	178 363	144 127	85 737	82 270	79 106	95 834
Soutien des prix du marché	166 874	138 434	81 180	78 461	74 868	90 210
Paiements au titre de la production	11 489	5 692	4 557	3 809	4 238	5 623
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	18 292	19 510	24 855	24 657	25 001	24 907
Utilisation d'intrants variables	8 863	8 900	9 489	9 400	9 638	9 430
avec contraintes sur les intrants	683	334	465	431	433	531
Formation de capital fixe	6 212	5 974	9 161	8 453	9 575	9 453
avec contraintes sur les intrants	1 124	596	1 742	1 766	1 599	1 863
Services utilisés sur l'exploitation	3 217	4 636	6 205	6 804	5 787	6 024
avec contraintes sur les intrants	397	869	933	910	906	984
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise ¹	17 102	33 765	28 200	25 490	30 189	28 921
Au titre des Recettes / du Revenu	1 907	1 172	3 636	3 256	3 722	3 931
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	15 195	32 594	24 564	22 234	26 467	24 990
avec contraintes sur les intrants	3 300	12 518	16 807	15 490	17 778	17 153
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	505	371	867	1 101	746	754
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	1 900	5 467	45 762	44 982	45 822	46 481
Avec taux de paiement variables	161	498	230	132	291	267
avec exceptions concernant les produits	0	0	114	34	171	137
Avec taux de paiement fixes	1 739	4 969	45 532	44 850	45 531	46 215
avec exceptions concernant les produits	1 417	4 099	21 037	20 963	20 920	21 229
Paiements selon critères non liés à des produits de base	942	2 526	3 902	3 825	3 857	4 024
Retrait de ressources à long terme	941	2 376	2 569	2 759	2 370	2 579
Production de produits particuliers autres que des produits de base	1	149	1 177	895	1 325	1 313
Autres critères non liés à des produits de base	0	0	155	170	163	132
Paiements divers	198	-495	267	228	268	304
ESP en pourcentage	37	30	19	19	18	19
CNP des producteurs	1.50	1.31	1.10	1.11	1.09	1.10
CNS aux producteurs	1.59	1.42	1.23	1.24	1.22	1.23
Estimation du soutien aux services d'intérêt général (GSSE)	33 556	53 023	80 087	76 271	78 347	85 643
Recherche et développement	3 216	4 578	6 384	6 115	6 253	6 785
Établissements d'enseignement agricole	880	1 533	2 311	2 276	2 329	2 328
Services d'inspection	946	1 261	2 733	2 749	2 647	2 802
Infrastructures	9 409	18 667	12 571	13 160	12 640	11 911
Commercialisation et promotion	11 959	22 233	53 660	49 322	52 033	59 623
Stockage public	5 294	2 876	536	603	472	532
Divers	1 852	1 874	1 893	2 046	1 972	1 661
ESSG en pourcentage de l'EST (%)	12.5	19.0	26.5	26.4	26.6	26.5
Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)	-144 686	-137 948	-64 897	-64 234	-62 067	-68 390
Transferts des consommateurs aux producteurs	-153 312	-135 375	-77 591	-76 229	-72 371	-84 173
Autres transferts des consommateurs	-19 953	-24 381	-20 188	-19 314	-20 881	-20 369
Transferts des contribuables aux consommateurs	18 024	20 098	32 534	30 597	30 975	36 030
Surcoût de l'alimentation animale	10 555	1 710	348	712	209	122
ESC en pourcentage	-30	-23	-8	-8	-8	-8
CNP des producteurs	1.52	1.35	1.13	1.14	1.12	1.13
CNS aux producteurs	1.42	1.30	1.09	1.09	1.08	1.08
Estimation du soutien total (EST)	268 882	278 392	302 210	289 421	294 312	322 898
Transferts des consommateurs	173 265	159 756	97 779	95 543	93 251	104 542
Transferts des contribuables	115 570	143 017	224 619	213 192	221 941	238 725
Recettes budgétaires	-19 953	-24 381	-20 188	-19 314	-20 881	-20 369
EST en pourcentage du PIB (%)²	2.96	1.62	0.94	0.93	0.96	0.94

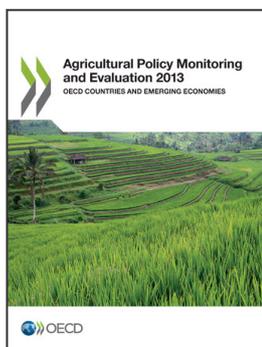
Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

Le soutien des prix du marché s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Pour les produits SPM, se reporter aux notes des tableaux des différents pays présentés dans la partie II.

1. S (Superficie cultivée), Na (Nombre d'animaux), Rec (Recettes), Rev (Revenu).
2. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.
3. Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovénie pour lesquels les données ne sont pas disponibles.

Source : OCDE (2013), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données).

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888932883835>



Extrait de :

Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2013 OECD Countries and Emerging Economies

Accéder à cette publication :

https://doi.org/10.1787/agr_pol-2013-en

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2013), « Tendances dans la zone de l'OCDE », dans *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2013 : OECD Countries and Emerging Economies*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: https://doi.org/10.1787/agr_pol-2013-6-fr

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à rights@oecd.org. Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) info@copyright.com ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) contact@cfcopies.com.