

# 2 Tendances générales du soutien à l'agriculture

## Pays de l'OCDE

Le soutien total à l'agriculture (EST) dans les pays de l'OCDE<sup>1</sup> s'est élevé à 329 milliards USD (289 milliards EUR) par an en moyenne sur la période 2018-20, dont 73 %, soit 240 milliards USD (211 milliards EUR), ont été versés aux producteurs individuellement (ESP). Le soutien aux producteurs représentait 18.2 % des recettes agricoles brutes (ESP en %) au cours de la période 2018-20 dans l'ensemble de la zone de l'OCDE, contre 28 % environ sur la période 2000-02 et plus de 35 % sur la période 1986-88 (tableau 2.1).

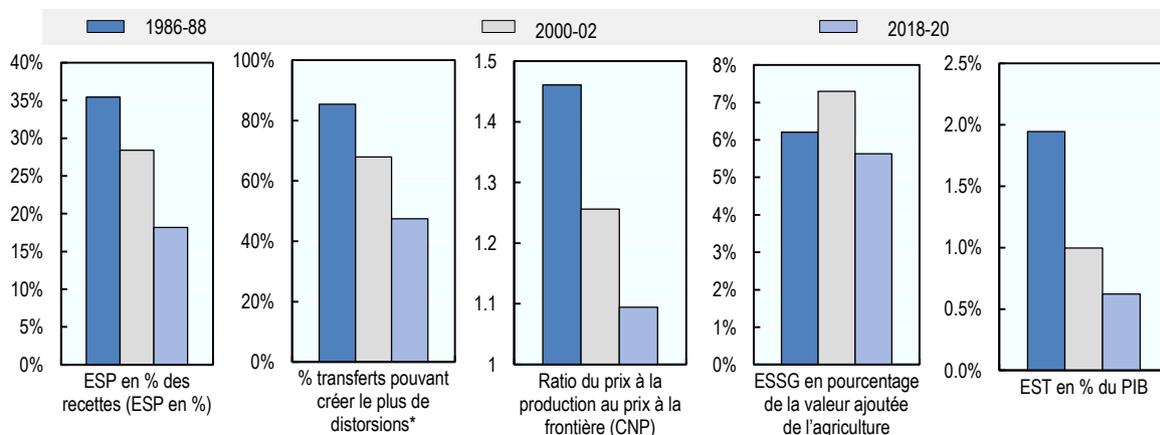
Outre ses variations en volume, le soutien aux producteurs a aussi changé dans ses modalités. En particulier, la situation dans la zone OCDE se caractérise par un long déclin du soutien lié à la production de produits de base (comprenant le soutien des prix du marché et les paiements au titre de la production). D'après les travaux de l'OCDE, cette forme de soutien, ainsi que les paiements au titre de l'utilisation d'intrants variables non assortie de contraintes qui sont en légère augmentation dans les pays membres par rapport au début du millénaire, sont les plus susceptibles de fausser la production et les échanges agricoles.

À l'autre extrémité du spectre dans la classification de l'ESP, des formes de soutien nettement moins génératrices de distorsions sont aussi utilisées dans certains pays, comme les paiements fondés sur des paramètres qui ne dépendent pas de la production courante ou sur des critères qui ne sont pas liés à des produits de base, tels que le gel des terres ou les transferts visant des résultats spécifiques en matière d'environnement ou de bien-être des animaux. Surtout, les paiements au titre de droits antérieurs (généralement la superficie cultivée ou le nombre d'animaux d'une année de référence dans le passé) ont augmenté dans de nombreux pays de l'OCDE au cours des deux décennies écoulées, atteignant quelque 4 % des recettes agricoles brutes et environ 22 % de l'ESP pendant la période 2018-20. Les paiements au titre de la superficie cultivée ou du nombre d'animaux restent pour une bonne part inchangés par rapport à la période 2000-02 et représentent 21 % environ du soutien total aux producteurs (tableau 2.1).

Les dépenses destinées à financer les services d'intérêt général (mesurées par l'ESSG) dans le secteur agricole ont augmenté (en termes nominaux) dans la zone de l'OCDE, passant de 37 milliards USD par an pendant la période 2000-02 à 44 milliards USD pendant la période 2018-20. Néanmoins, par rapport à la taille du secteur, l'ESSG a reculé, passant de plus de 7 % de la valeur ajoutée agricole brute à moins de 6 %, ce qui tend à montrer que ces dépenses ont progressé moins vite que la croissance du secteur. Sur la période 2018-20, la plupart d'entre elles ont servi à financer des infrastructures (18 milliards USD), ce poste enregistrant une légère hausse par rapport à 2000-02, tandis que les dépenses consacrées aux systèmes de connaissances et d'innovation agricoles (14 milliards USD) ont augmenté de 70 %. Les dépenses destinées aux services d'inspection et de contrôle ont plus que doublé alors que les fonds octroyés aux activités de commercialisation et de promotion sont restés globalement stables et que les dépenses de stockage public ont notablement diminué durant la même période, mais tous ces postes

représentaient une part beaucoup plus réduite de l'ESSG (tableau 2.1). Enfin, le soutien total à l'agriculture en pourcentage du PIB a fortement décliné au fil des ans.

### Graphique 2.1. OCDE : Évolution du soutien à l'agriculture

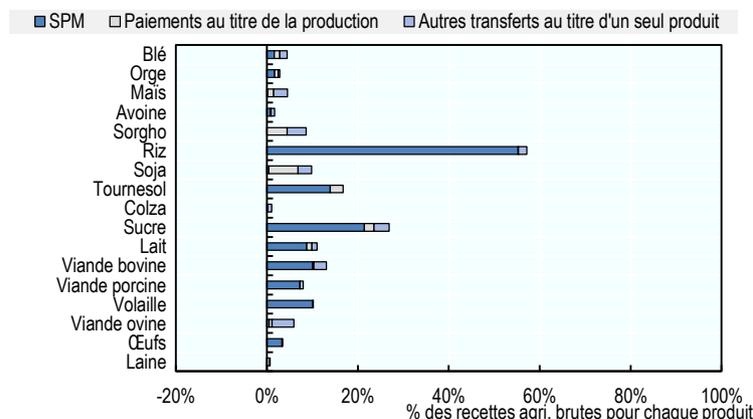


Note : \* Part des transferts pouvant créer le plus de distorsions, dans les transferts cumulés aux producteurs.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <https://stat.link/2bk5az>

### Graphique 2.2. OCDE : Transferts au titre de produits spécifiques (TSP), 2018-20



Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <https://stat.link/iysczl>

Tableau 2.1. OCDE : Estimations du soutien à l'agriculture

Millions USD

	1986-88	2000-02	2018-20	2018	2019	2020p
<b>Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)</b>	<b>594 108</b>	<b>671 296</b>	<b>1 175 905</b>	<b>1 215 719</b>	<b>1 148 956</b>	<b>1 163 040</b>
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	71.3	70.2	73.7	71.6	74.4	75.2
<b>Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)</b>	<b>556 062</b>	<b>659 840</b>	<b>1 121 675</b>	<b>1 104 208</b>	<b>1 121 990</b>	<b>1 138 828</b>
<b>Estimation du soutien aux producteurs (ESP)</b>	<b>230 213</b>	<b>216 862</b>	<b>240 185</b>	<b>240 063</b>	<b>242 507</b>	<b>237 984</b>
Soutien au titre de la production des produits de base	187 273	139 137	102 931	113 492	100 356	94 946
Soutien des prix du marché <sup>1</sup>	174 678	124 184	93 942	101 282	96 187	84 359
Soutien positif des prix du marché	178 979	124 776	94 176	101 618	96 537	84 375
Soutien négatif des prix du marché	-4 302	-592	-234	-336	-350	-16
Paiements au titre de la production	12 596	14 953	8 988	12 210	4 169	10 587
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	19 571	19 513	31 325	29 415	28 865	35 695
Utilisation d'intrants variables	9 146	8 008	11 886	10 199	9 982	15 477
avec contraintes sur les intrants	1 146	341	1 102	811	868	1 627
Formation de capital fixe	6 882	5 078	10 963	11 463	10 605	10 823
avec contraintes sur les intrants	1 638	629	2 517	2 902	2 322	2 327
Services utilisés sur l'exploitation	3 543	6 427	8 476	7 754	8 278	9 395
avec contraintes sur les intrants	439	964	1 611	1 575	1 533	1 723
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	19 377	41 382	50 182	43 694	56 813	50 038
Au titre des Recettes / du Revenu	2 052	3 173	4 255	4 195	4 077	4 493
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	17 325	38 209	45 926	39 499	52 735	45 545
avec contraintes sur les intrants	4 093	16 898	38 538	32 010	45 437	38 166
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	533	71	2 196	2 231	2 373	1 985
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	2 080	13 721	48 620	47 485	48 981	49 394
Avec taux de paiement variables	181	4 318	5 023	3 021	6 391	5 659
avec exceptions sur les produits	0	4 079	4 880	2 864	6 254	5 521
Avec taux de paiement fixes	1 899	9 403	43 597	44 464	42 591	43 735
avec exceptions sur les produits	1 561	6 081	2 565	2 510	2 515	2 669
Paiements sur critères non liés à des produits de base	1 078	3 205	4 160	3 052	4 386	5 043
Retrait de ressources à long terme	1 076	2 900	2 598	1 549	2 872	3 374
Production de produits particuliers autres que produits de base	2	237	1 465	1 424	1 450	1 520
Autres critères non liés à des produits de base	0	68	98	78	65	150
Paiements divers	300	-166	771	694	733	884
<b>ESP en pourcentage (%)</b>	<b>35.4</b>	<b>28.4</b>	<b>18.2</b>	<b>17.7</b>	<b>18.7</b>	<b>18.1</b>
<b>CNP des producteurs (coeff.)</b>	<b>1.46</b>	<b>1.26</b>	<b>1.09</b>	<b>1.10</b>	<b>1.09</b>	<b>1.09</b>
<b>CNS aux producteurs (coeff.)</b>	<b>1.55</b>	<b>1.40</b>	<b>1.22</b>	<b>1.22</b>	<b>1.23</b>	<b>1.22</b>
<b>Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)</b>	<b>25 568</b>	<b>36 555</b>	<b>44 366</b>	<b>44 360</b>	<b>44 264</b>	<b>44 474</b>
Système de connaissances et d'innovation agricoles	4 846	8 009	14 305	14 266	13 986	14 663
Services d'inspection et de contrôle	1 076	1 927	4 208	4 416	4 174	4 034
Développement et entretien des infrastructures	10 223	16 393	18 180	18 623	18 365	17 552
Commercialisation et promotion	2 156	5 572	5 221	4 778	5 155	5 732
Coût du stockage public	5 872	2 282	610	551	689	591
Divers	1 395	2 371	1 842	1 727	1 897	1 903
<b>ESSG en pourcentage (% de l'EST)</b>	<b>9.3</b>	<b>13.2</b>	<b>13.5</b>	<b>13.4</b>	<b>13.5</b>	<b>13.6</b>
<b>Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)</b>	<b>-155 044</b>	<b>-117 029</b>	<b>-72 295</b>	<b>-76 850</b>	<b>-77 707</b>	<b>-62 327</b>
Transferts des consommateurs aux producteurs	-163 987	-121 691	-90 282	-96 875	-93 067	-80 905
Autres transferts des consommateurs	-22 432	-19 518	-27 377	-28 053	-26 878	-27 199
Transferts des contribuables aux consommateurs	19 956	23 580	44 343	46 979	41 047	45 002
Surcoût de l'alimentation animale	11 420	599	1 021	1 099	1 191	775
<b>ESC en pourcentage (%)</b>	<b>-28.9</b>	<b>-18.4</b>	<b>-6.7</b>	<b>-7.3</b>	<b>-7.2</b>	<b>-5.7</b>
<b>CNP des consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.50</b>	<b>1.27</b>	<b>1.12</b>	<b>1.13</b>	<b>1.12</b>	<b>1.10</b>
<b>CNS aux consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.41</b>	<b>1.23</b>	<b>1.07</b>	<b>1.08</b>	<b>1.08</b>	<b>1.06</b>
<b>Estimation du soutien total (EST)</b>	<b>275 737</b>	<b>276 997</b>	<b>328 894</b>	<b>331 403</b>	<b>327 818</b>	<b>327 460</b>
Transferts des consommateurs	186 419	141 209	117 659	124 928	119 945	108 104
Transferts des contribuables	111 750	155 306	238 611	234 527	234 751	246 555
Recettes budgétaires	-22 432	-19 518	-27 377	-28 053	-26 878	-27 199
<b>EST en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>1.9</b>	<b>1.0</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>
<b>Estimation du soutien budgétaire total (ESBT)</b>	<b>101 060</b>	<b>152 813</b>	<b>234 951</b>	<b>230 121</b>	<b>231 632</b>	<b>243 101</b>
<b>ESBT en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>0.7</b>	<b>0.6</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.5</b>

Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Le total OCDE pour 1986-88 inclut les 37 pays membres de l'OCDE à l'exception du Chili, de la Colombie, d'Israël, de la Lettonie, de la Lituanie et de la Slovaquie pour lesquels les données ne sont pas disponibles. Le total OCDE pour 2000-02 inclut les 37 pays membres de l'OCDE à l'exception de la Lettonie et de la Lituanie. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

## Économies émergentes

Dans les 12 économies émergentes couvertes par ce rapport<sup>2</sup>, la politique agricole a généré des transferts au secteur d'un montant moyen de 385 milliards USD (336 milliards EUR) par an pendant la période 2018-20, dont 294 milliards USD (257 milliards EUR) ont été versés aux producteurs à titre individuel. Dans le même temps toutefois, quelques pays ont minoré les prix intérieurs pour certains produits, créant une taxe implicite sous la forme de soutien des prix du marché (SPM) négatif d'un montant moyen de 104 milliards USD (91 milliards EUR) par an sur la même période.

De ce fait, le soutien total net (mesuré par l'EST) a atteint 281 milliards USD (247 milliards EUR) par an, tandis que l'EST nette s'est élevée en moyenne à 190 milliards USD (167 milliards EUR) par an sur la période 2018-2020. Le soutien agrégé aux exploitations dans l'ensemble des économies émergentes représentait en moyenne 7.4 % des recettes agricoles brutes en 2018-20, soit des transferts aux producteurs équivalant à 11.5 % de ces recettes, moins une taxe implicite équivalant à 4.1 % des recettes agricoles brutes. Cet EST en % est en nette hausse par rapport aux 3.8 % de la période 2000-02 (tableau 2.2).

La part des transferts fondés sur la production (comprenant à la fois du SPM positif et du SPM négatif et des paiements au titre de la production) et sur l'utilisation d'intrants variables non assortie de contraintes dans le soutien brut aux exploitations s'établissait encore en moyenne à 82 % en 2018-20, une baisse minime par rapport aux 89 % observés au début du siècle.

Parmi les autres formes de soutien aux producteurs, les plus importantes sont les paiements au titre de l'utilisation d'autres intrants (principalement au titre de la formation de capital fixe), et les paiements au titre des superficies cultivées et du nombre d'animaux. Dans les économies émergentes, les paiements au titre des superficies cultivées et du nombre d'animaux étaient presque inexistantes pendant la période 2000-02, mais ils atteignaient près de 15 % du soutien agrégé net aux exploitations sur la période 2018-20. Pour sa part, l'importance relative du soutien aux investissements, souvent liés à l'irrigation, a diminué au fil du temps et s'établit actuellement à moins de 10 % de l'ESP. Toutes les autres formes de soutien aux exploitations restent marginales (tableau 2.2).

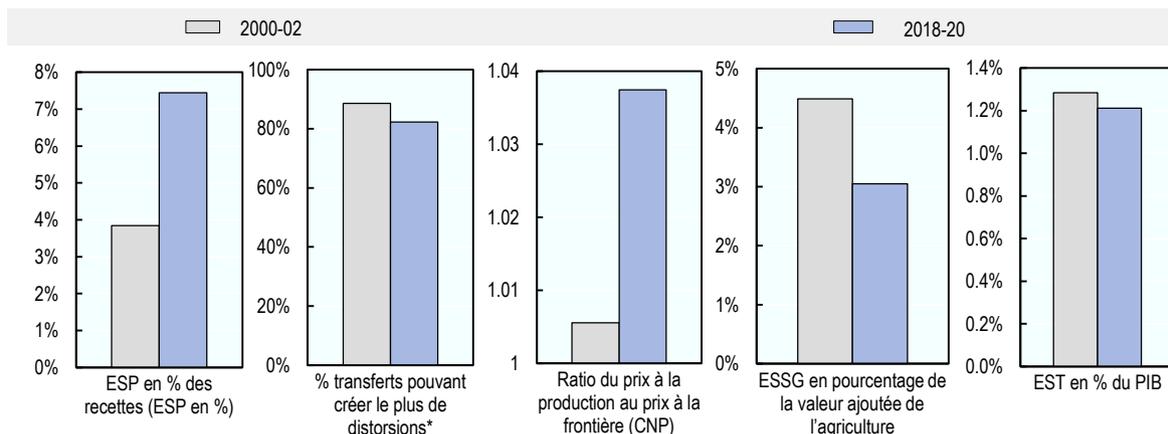
Dans les économies émergentes, les dépenses finançant les services d'intérêt général (mesurées par l'ESSG) s'élevaient à 57 milliards USD (50 milliards EUR) en moyenne par an sur la période 2018-20. La plupart sont allées à des projets d'infrastructures (23 milliards USD), souvent liés à l'irrigation, et au stockage public (17 milliards USD). Les autres dépenses ont servi principalement à financer les systèmes de connaissances et d'innovation agricoles (12 milliards USD) (tableau 2.2). Rapportées à la valeur ajoutée de l'agriculture, l'ESSG moyenne a quelque peu reculé et reste inférieure à la moyenne de l'OCDE. Agrégé, le soutien total à l'agriculture n'a guère varié au fil du temps en proportion du PIB et il résulte principalement du soutien aux exploitations, qui en a représenté environ 70 %.

## Notes

<sup>1</sup> Le total de l'OCDE ne comprend pas les États membres de l'UE non membres de l'OCDE, ni le Costa Rica qui a rejoint l'OCDE en mai 2021.

<sup>2</sup> Les économies émergentes étudiées dans le présent rapport sont les suivantes : Afrique du Sud, Argentine, Brésil, Fédération de Russie, Inde, Indonésie, Kazakhstan, Philippines, République populaire de Chine (ci-après « la Chine »), Ukraine et Viet Nam, ainsi que le Costa Rica qui a rejoint l'OCDE en mai 2021.

### Graphique 2.3. Économies émergentes : Évolution du soutien à l'agriculture

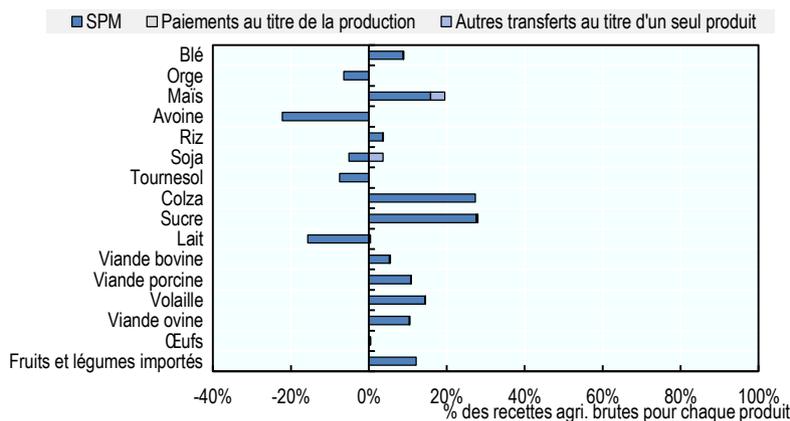


Note : \* Part des transferts pouvant créer le plus de distorsions, dans les transferts cumulés aux producteurs.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink <https://stat.link/f79d15>

### Graphique 2.4. Économies émergentes : Transferts au titre de produits spécifiques (TSP), 2018-20



Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink <https://stat.link/gtaoqx>

## Tableau 2.2. Économies émergentes : Estimations du soutien à l'agriculture

Millions USD

	2000-02	2018-20	2018	2019	2020p
<b>Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)</b>	<b>524 524</b>	<b>2 436 586</b>	<b>2 328 723</b>	<b>2 406 122</b>	<b>2 574 914</b>
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	75.2	77.7	76.6	77.5	79.1
<b>Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)</b>	<b>522 068</b>	<b>2 319 726</b>	<b>2 192 039</b>	<b>2 299 963</b>	<b>2 467 174</b>
<b>Estimation du soutien aux producteurs (ESP)</b>	<b>20 891</b>	<b>189 929</b>	<b>181 831</b>	<b>189 743</b>	<b>198 214</b>
Soutien au titre de la production des produits de base	1 616	76 933	75 602	75 910	79 286
Soutien des prix du marché <sup>1</sup>	1 200	73 421	71 041	72 847	76 375
Soutien positif des prix du marché	24 826	177 615	169 814	174 288	188 742
Soutien négatif des prix du marché	-23 625	-104 194	-98 774	-101 441	-112 367
Paiements au titre de la production	416	3 512	4 561	3 063	2 912
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	17 330	64 023	63 601	62 494	65 974
Utilisation d'intrants variables	11 483	43 261	41 118	42 221	46 443
avec contraintes sur les intrants	1	758	835	1 011	429
Formation de capital fixe	4 466	17 883	19 518	17 434	16 698
avec contraintes sur les intrants	2	997	1 292	1 052	648
Services utilisés sur l'exploitation	1 381	2 879	2 965	2 839	2 833
avec contraintes sur les intrants	3	0	0	0	0
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	813	27 649	27 339	28 195	27 414
Au titre des Recettes / du Revenu	813	2 406	2 397	2 455	2 365
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	0	25 243	24 941	25 740	25 049
avec contraintes sur les intrants	0	0	0	0	0
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	0	0	0	0	0
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	370	17 769	11 432	20 022	21 853
Avec taux de paiement variables	0	0	0	0	0
avec exceptions sur les produits	0	0	0	0	0
Avec taux de paiement fixes	370	17 769	11 432	20 022	21 853
avec exceptions sur les produits	0	0	0	0	0
Paiements sur critères non liés à des produits de base	459	2 222	2 325	2 169	2 171
Retrait de ressources à long terme	459	2 222	2 325	2 169	2 171
Production de produits particuliers autres que produits de base	0	0	0	0	0
Autres critères non liés à des produits de base	1	0	0	0	0
Paiements divers	302	1 333	1 532	953	1 515
<b>ESP en pourcentage (%)</b>	<b>3.8</b>	<b>7.4</b>	<b>7.5</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>
<b>CNP des producteurs (coeff.)</b>	<b>1.01</b>	<b>1.04</b>	<b>1.04</b>	<b>1.04</b>	<b>1.04</b>
<b>CNS aux producteurs (coeff.)</b>	<b>1.04</b>	<b>1.08</b>	<b>1.08</b>	<b>1.08</b>	<b>1.08</b>
<b>Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)</b>	<b>18 734</b>	<b>57 230</b>	<b>60 982</b>	<b>55 276</b>	<b>55 432</b>
Système de connaissances et d'innovation agricoles	2 988	12 019	12 501	11 951	11 606
Services d'inspection et de contrôle	791	4 030	3 531	4 304	4 255
Développement et entretien des infrastructures	6 962	23 271	25 252	21 771	22 790
Commercialisation et promotion	29	644	620	652	658
Coût du stockage public	7 861	17 135	18 946	16 442	16 017
Divers	103	131	132	156	105
<b>ESSG en pourcentage (% de l'EST)</b>	<b>42.2</b>	<b>20.4</b>	<b>23.3</b>	<b>20.8</b>	<b>17.6</b>
<b>Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)</b>	<b>-1 254</b>	<b>-79 308</b>	<b>-78 842</b>	<b>-92 468</b>	<b>-66 613</b>
Transferts des consommateurs aux producteurs	-4 166	-91 616	-87 906	-91 285	-95 656
Autres transferts des consommateurs	-2 892	-30 379	-19 568	-30 734	-40 835
Transferts des contribuables aux consommateurs	4 735	33 524	19 340	20 134	61 096
Surcoût de l'alimentation animale	1 069	9 163	9 291	9 416	8 782
<b>ESC en pourcentage (%)</b>	<b>-0.2</b>	<b>-3.5</b>	<b>-3.6</b>	<b>-4.1</b>	<b>-2.8</b>
<b>CNP des consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.01</b>	<b>1.06</b>	<b>1.05</b>	<b>1.06</b>	<b>1.06</b>
<b>CNS aux consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.00</b>	<b>1.04</b>	<b>1.04</b>	<b>1.04</b>	<b>1.03</b>
<b>Estimation du soutien total (EST)</b>	<b>44 360</b>	<b>280 683</b>	<b>262 154</b>	<b>265 153</b>	<b>314 743</b>
Transferts des consommateurs	7 058	121 994	107 473	122 018	136 492
Transferts des contribuables	40 195	189 068	174 248	173 868	219 086
Recettes budgétaires	-2 892	-30 379	-19 568	-30 734	-40 835
<b>EST en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>1.3</b>	<b>1.2</b>	<b>1.1</b>	<b>1.1</b>	<b>1.4</b>
<b>Estimation du soutien budgétaire total (ESBT)</b>	<b>43 160</b>	<b>207 262</b>	<b>191 113</b>	<b>192 306</b>	<b>238 368</b>
<b>ESBT en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>1.2</b>	<b>0.9</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>1.0</b>

Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Les économies émergentes incluent l'Argentine, le Brésil, la Chine, le Costa Rica, l'Inde, l'Indonésie, le Kazakhstan, les Philippines, la Fédération de Russie, l'Afrique du Sud, l'Ukraine et le Viet Nam.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données),

<http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

## Ensemble des pays

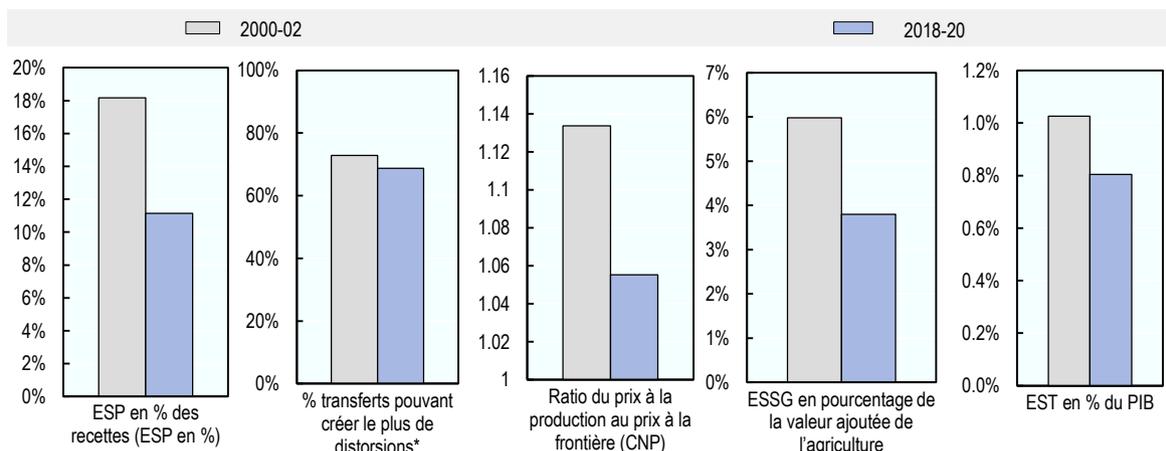
Le soutien total à l'agriculture dans l'ensemble des pays examinés s'établissait à 615 milliards USD (540 milliards EUR) par an en moyenne sur la période 2018-20, dont environ 71 %, soit 436 milliards USD (383 milliards EUR), ont été versés directement aux producteurs. Les transferts bruts au secteur sont nettement plus élevés compte tenu du soutien négatif des prix du marché estimé pour certaines économies émergentes : au total, ce sont 719 milliards USD (631 milliards EUR) qui ont été transférés au secteur dans les 54 pays étudiés, mais le SPM négatif dans certains pays s'élevait à 104 milliards USD (91 milliards EUR). Exprimé en pourcentage des recettes agricoles brutes, le soutien agrégé aux producteurs dans l'ensemble des pays étudiés atteignait en moyenne 11.2 % sur la période 2018-20, contre 18.2 % au cours de la période 2000-02 (tableau 2.3).

La structure du soutien dans l'ensemble des pays étudiés a relativement peu évolué entre 2000-02 et 2018-20. La part des formes de transferts pouvant provoquer le plus de distorsions (paiements au titre de la production ou de l'utilisation d'intrants variables non assortie de contraintes) a légèrement diminué, mais elles représentent encore environ 69 % des transferts bruts aux producteurs (positifs ou négatifs, c'est-à-dire exprimés en valeur absolue) dans l'ensemble des pays. Les transferts fondés sur la production ont cédé du terrain mais ceux liés à l'utilisation d'intrants sans contraintes ont progressé.

Parmi les autres formes de soutien aux producteurs, les plus importantes sont les paiements au titre des superficies cultivées et du nombre d'animaux (18 % de la totalité du soutien aux exploitations), et ceux fondés sur des valeurs de référence antérieures sans obligation de production. La part de ces derniers paiements, qui sont découplés de la production courante et donc faussent beaucoup moins la production et les échanges, a sensiblement augmenté et atteint aujourd'hui 16 % de la totalité du soutien aux producteurs (tableau 2.3).

Dans l'ensemble des pays étudiés, les dépenses destinées à financer **les services d'intérêt général** dans le secteur agricole (mesurées par l'ESSG) atteignaient 102 milliards USD (90 milliards EUR) par an en moyenne en 2018-20, près de deux fois le montant dépensé au début du siècle. Elles se répartissent pour l'essentiel entre les projets d'infrastructures (42 milliards USD), les systèmes de connaissances et d'innovation agricoles (26 milliards USD) et le stockage public (18 milliards USD) (tableau 2.3). En dépit de cette progression, la part de l'ESSG a reculé car la valeur ajoutée agricole a presque triplé en termes nominaux depuis 2000-02. Le **soutien total à l'agriculture** en pourcentage du PIB a légèrement baissé au fil du temps, principalement du fait de la place moins importante du secteur dans les économies.

## Graphique 2.5. Ensemble des pays : Évolution du soutien à l'agriculture

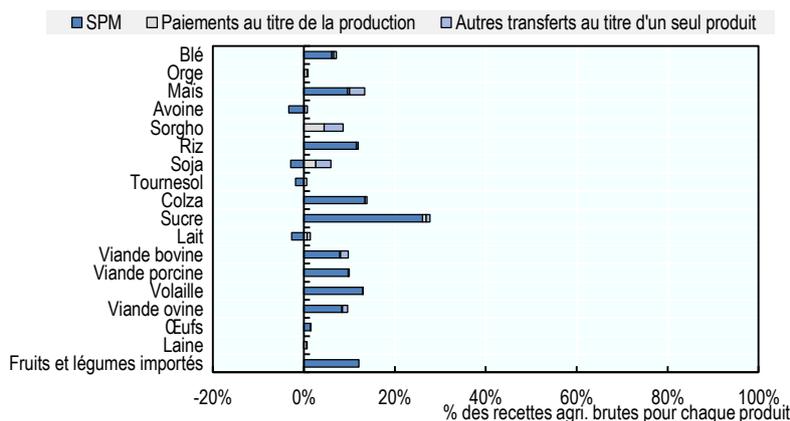


Note : \* Part des transferts pouvant créer le plus de distorsions, dans les transferts cumulés aux producteurs.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <https://stat.link/yqrdb1>

## Graphique 2.6. Ensemble des pays : Transferts au titre de produits spécifiques (TSP), 2018-20



Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <https://stat.link/xdkqma>

Tableau 2.3. Ensemble des pays : Estimations du soutien à l'agriculture

Millions USD

	2000-02	2018-20	2018	2019	2020p
<b>Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)</b>	<b>1 195 819</b>	<b>3 638 643</b>	<b>3 572 201</b>	<b>3 581 869</b>	<b>3 761 858</b>
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	72.4	76.4	74.9	76.4	77.8
<b>Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)</b>	<b>1 181 908</b>	<b>3 495 771</b>	<b>3 355 887</b>	<b>3 475 764</b>	<b>3 655 662</b>
<b>Estimation du soutien aux producteurs (ESP)</b>	<b>237 753</b>	<b>435 565</b>	<b>427 680</b>	<b>437 727</b>	<b>441 287</b>
Soutien au titre de la production des produits de base	140 753	180 512	189 789	176 910	174 838
Soutien des prix du marché <sup>1</sup>	125 385	167 956	172 960	169 624	161 285
Soutien positif des prix du marché	149 601	272 438	272 142	271 504	273 668
Soutien négatif des prix du marché	-24 217	-104 482	-99 182	-101 880	-112 384
Paiements au titre de la production	15 369	12 556	16 829	7 286	13 553
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	36 844	95 950	93 628	91 967	102 254
Utilisation d'intrants variables	19 491	55 312	51 477	52 353	62 107
avec contraintes sur les intrants	342	1 861	1 647	1 880	2 057
Formation de capital fixe	9 545	29 194	31 379	28 425	27 778
avec contraintes sur les intrants	630	3 514	4 194	3 374	2 974
Services utilisés sur l'exploitation	7 808	11 444	10 772	11 190	12 370
avec contraintes sur les intrants	967	1 611	1 575	1 533	1 723
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	42 194	79 505	72 787	86 667	79 062
Au titre des Recettes / du Revenu	3 986	6 734	6 607	6 548	7 046
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	38 209	72 772	66 180	80 119	72 016
avec contraintes sur les intrants	16 898	39 658	33 179	46 551	39 245
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	71	2 197	2 235	2 373	1 985
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	14 091	68 864	61 592	71 519	73 482
Avec taux de paiement variables	4 318	5 023	3 021	6 391	5 659
avec exceptions sur les produits	4 079	4 880	2 864	6 254	5 521
Avec taux de paiement fixes	9 773	63 841	58 571	65 128	67 823
avec exceptions sur les produits	6 081	2 565	2 510	2 515	2 669
Paiements sur critères non liés à des produits de base	3 664	6 421	5 415	6 595	7 253
Retrait de ressources à long terme	3 358	4 820	3 875	5 041	5 545
Production de produits particuliers autres que produits de base	237	1 502	1 462	1 489	1 555
Autres critères non liés à des produits de base	69	99	78	65	153
Paiements divers	136	2 115	2 235	1 697	2 412
<b>ESP en pourcentage (%)</b>	<b>18.2</b>	<b>11.2</b>	<b>11.2</b>	<b>11.4</b>	<b>10.9</b>
<b>CNP des producteurs (coeff.)</b>	<b>1.13</b>	<b>1.06</b>	<b>1.06</b>	<b>1.06</b>	<b>1.05</b>
<b>CNS aux producteurs (coeff.)</b>	<b>1.22</b>	<b>1.13</b>	<b>1.13</b>	<b>1.13</b>	<b>1.12</b>
<b>Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)</b>	<b>55 289</b>	<b>101 670</b>	<b>105 413</b>	<b>99 616</b>	<b>99 983</b>
Système de connaissances et d'innovation agricoles	10 996	26 362	26 805	25 978	26 304
Services d'inspection et de contrôle	2 718	8 238	7 947	8 477	8 289
Développement et entretien des infrastructures	23 354	41 501	43 918	40 178	40 408
Commercialisation et promotion	5 602	5 845	5 387	5 799	6 349
Coût du stockage public	10 144	17 751	19 497	17 131	16 624
Divers	2 475	1 973	1 859	2 053	2 008
<b>ESSG en pourcentage (% de l'EST)</b>	<b>17.2</b>	<b>16.5</b>	<b>17.6</b>	<b>16.6</b>	<b>15.4</b>
<b>Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)</b>	<b>-118 283</b>	<b>-152 228</b>	<b>-156 394</b>	<b>-170 858</b>	<b>-129 433</b>
Transferts des consommateurs aux producteurs	-125 857	-182 574	-185 556	-185 099	-177 068
Autres transferts des consommateurs	-22 410	-57 761	-47 623	-57 622	-68 038
Transferts des contribuables aux consommateurs	28 315	77 881	66 334	61 192	106 117
Surcoût de l'alimentation animale	1 669	10 226	10 450	10 671	9 557
<b>ESC en pourcentage (%)</b>	<b>-10.3</b>	<b>-4.5</b>	<b>-4.8</b>	<b>-5.0</b>	<b>-3.6</b>
<b>CNP des consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.14</b>	<b>1.07</b>	<b>1.07</b>	<b>1.08</b>	<b>1.07</b>
<b>CNS aux consommateurs (coeff.)</b>	<b>1.11</b>	<b>1.05</b>	<b>1.05</b>	<b>1.05</b>	<b>1.04</b>
<b>Estimation du soutien total (EST)</b>	<b>321 358</b>	<b>615 116</b>	<b>599 427</b>	<b>598 535</b>	<b>647 386</b>
Transferts des consommateurs	148 267	240 335	233 179	242 721	245 107
Transferts des contribuables	195 501	432 542	413 871	413 436	470 318
Recettes budgétaires	-22 410	-57 761	-47 623	-57 622	-68 038
<b>EST en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>1.0</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.9</b>
<b>Estimation du soutien budgétaire total (ESBT)</b>	<b>195 973</b>	<b>447 160</b>	<b>426 467</b>	<b>428 911</b>	<b>486 101</b>
<b>ESBT en pourcentage (% du PIB)</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>	<b>0.6</b>

Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien.

S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Le total de l'ensemble des pays inclut tous les pays OCDE, les pays membres de l'UE non-OECD, et les économies émergentes: l'Argentine, le Brésil, la Chine, le Costa Rica, l'Inde, l'Indonésie, le Kazakhstan, les Philippines, la Fédération de Russie, l'Afrique de Sud, l'Ukraine et le Viet Nam. Le total de l'ensemble des pays inclut les données tous les pays pour 2000-02, sauf la Lettonie et la Lituanie, pour lesquels les données ne sont pas disponibles.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays.

Source : OCDE (2021), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », *Statistiques agricoles de l'OCDE* (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.



Extrait de :

## **Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2021** Addressing the Challenges Facing Food Systems

Accéder à cette publication :

<https://doi.org/10.1787/2d810e01-en>

### **Merci de citer ce chapitre comme suit :**

OCDE (2021), « Tendances générales du soutien à l'agriculture », dans *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2021 : Addressing the Challenges Facing Food Systems*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/ac8e7143-fr>

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document, ainsi que les données et cartes qu'il peut comprendre, sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région. Des extraits de publications sont susceptibles de faire l'objet d'avertissements supplémentaires, qui sont inclus dans la version complète de la publication, disponible sous le lien fourni à cet effet.

L'utilisation de ce contenu, qu'il soit numérique ou imprimé, est régie par les conditions d'utilisation suivantes :

<http://www.oecd.org/fr/conditionsdutilisation>.