

Resumen

Las Fuentes del Crecimiento Económico

Overview

The Sources of Economic Growth

Los Resúmenes son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE.
Todos los Resúmenes se pueden obtener de forma gratuita en el OCDE Online
Bookshop (www.oecd.org/bookshop).

Este Resumen no es una traducción oficial de la OCDE.



ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT
ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS

Introducción

Las diferencias en las tasas de crecimiento de los países de la OCDE en los últimos años han reanimado el debate sobre las causas fundamentales del crecimiento económico. Este debate ha empujado a la OCDE a emprender diversos estudios en profundidad sobre esta cuestión. El tema principal se puede expresar con una simple pregunta: ¿cuáles son los elementos que han impulsado el crecimiento económico de los países de la OCDE en estos últimos años? Basándose en este planteamiento, ¿cuáles han sido los efectos, de haberlos, que han tenido los recientes avances (y no menos importante la propagación de las TIC) en los factores determinantes del crecimiento económico global? ¿Cómo, y en qué medida, contribuyen las políticas gubernamentales y otros aspectos del entorno comercial en el crecimiento a largo plazo y, por consiguiente, qué políticas se deberían favorecer? Y, por último, ¿qué impacto ha tenido la reestructuración dentro de las industrias y entre ellas en las tasas de crecimiento global?

El aumento de las diferencias en las tasas de crecimiento...

El crecimiento del PIB per cápita en todos los países de la OCDE ha mostrado un aumento de las desigualdades a lo largo de la década pasada. Estas desigualdades son el resultado de las tasas de crecimiento, superiores a la media, alcanzadas en algunos países en recuperación (por ej. Corea e Irlanda), pero también de las tasas de gran crecimiento de ciertos países relativamente ricos, como los Estados Unidos, Canadá, Australia, los Países Bajos y Noruega, y de las tasas de bajo crecimiento registradas en la mayor parte del continente europeo y Japón. Atendiendo a estos patrones de crecimiento, a lo largo de la década de los noventa los Estados Unidos empezaron a alejarse de la mayoría del resto de los países en lo que se refiere a niveles del PIB per cápita. Esto sucedió a pesar de una convergencia continua, aunque ligera, en los niveles de productividad laboral colectiva.

... ha reflejado en parte las características del mercado laboral...

Factores determinantes del crecimiento a nivel macroeconómico

Las desigualdades entre los países se relacionan, al menos en parte, con las diferencias en los patrones del empleo laboral y la mejora de la cualificación de la mano de obra. En

especial, la mayoría de los países que experimentaron una aceleración del crecimiento del PIB per cápita también registraron un aumento del empleo laboral, mientras que la mayoría de aquellos experimentaron un estancamiento del empleo o incluso un deterioro del mismo observaron una degradación en su tasa de crecimiento. Esto se debe a que en estos países el crecimiento de la productividad laboral no ha sido capaz de compensar la contribución negativa al estancamiento del crecimiento procedente de la baja tasa de empleo. Además, en la mayoría de los países, la mejora de la cualificación de la mano de obra jugó un papel importante en el aumento de la productividad laboral, mientras que en aquellos con una tasa de empleo deficiente, ello se debió en parte al hecho de que la población con bajo nivel de cualificación se vio excluida del mercado laboral.

... y en parte el progreso tecnológico

También hay algunos factores nuevos que explican estas desigualdades de crecimiento. En especial, la productividad multifactorial (PMF), tomada como intermediaria para permitir un cambio tecnológico, está acelerada en varios países de la OCDE, entre los que destacan Estados Unidos y Canadá, pero también en algunas de las economías de menor envergadura (por ej. Australia e Irlanda). La contribución de las TIC al crecimiento de conjunto de la PMF fue inicialmente 'inmaterial' (es decir, no incorporada a las mejoras en la calidad del capital social), siendo el resultado del rápido progreso tecnológico dentro de la industria productora de TIC. Desde mediados hasta finales de los noventa, un aumento de la contribución al (materializado) crecimiento de la productividad parece ser el resultado del mayor uso por otras industrias de los equipos de TIC sumamente productivos. No es sorprendente la aceleración en el crecimiento de la PMF que tuvo lugar algo más tarde en aquellos países de la OCDE sin una industria productora de TIC considerable.

En conjunto, el aumento de las desigualdades en las tendencias del crecimiento a lo largo de la última década parece resultar de una combinación de factores "tradicionales" (relacionados en su mayoría con el rendimiento de los mecanismos del mercado laboral), y los elementos de la "nueva economía" que reflejan el tamaño de las industrias productoras de TIC, pero también el ritmo de la adopción de esta tecnología por otras industrias. De esta evidencia surge la cuestión de si la política y el escenario institucional, contribuyendo a dar forma a las condiciones comerciales de las empresas existentes y las nuevas actividades empresariales, tienen un papel que jugar para explicar la distinta capacidad que tienen los países para introducir reformas en las industrias en expansión y para adoptar tecnologías de vanguardia.

Las políticas macroeconómicas acertadas también han desempeñado un papel importante

Sobre este tema, los análisis empíricos dan a entender que las políticas macroeconómicas orientadas hacia la estabilidad tienen un impacto considerable en la

producción económica. Las reducciones en la variabilidad de la inflación tienden a causar un impacto directo y positivo en el crecimiento, mientras que el efecto principal del nivel de inflación se ve reflejado mediante las inversiones. De manera análoga, los altos niveles impositivos y los gastos del Estado parecen afectar al crecimiento tanto directa como indirectamente mediante la inversión. No es sorprendente que los impuestos elevados tiendan a reducir el crecimiento de la producción, con el efecto combinado del incremento de un punto porcentual en el nivel global de gravámenes resultando en una disminución del nivel de producción de aproximadamente un 0,6 a un 0,7 por ciento. Por otra parte, el estudio también encuentra evidencias de que los gastos en I+D pueden tener un efecto considerable tanto sobre el nivel como sobre la tasa de crecimiento de la producción total, y que la educación y la formación juegan un papel fundamental en la explicación de las diferencias en las tasas de crecimiento. Por último, se determinó que un alto grado de exposición al comercio exterior se traduce en un impacto positivo importante en el crecimiento de la producción.

Análisis a nivel industrial

Las normativas estrictas tienden a obstaculizar el crecimiento...

Habiendo examinado las tasas de crecimiento a nivel de conjunto, el estudio continúa con el análisis del papel desempeñado por el desarrollo dentro de las industrias individuales y la redistribución de los recursos a lo largo de las industrias y las empresas. Este análisis a nivel industrial aclara en mayor medida cuestiones que el anterior análisis a nivel macroeconómico pudiera no haber captado, tales como el efecto de políticas específicas (incluyendo las normativas del mercado de productos y las restricciones comerciales) en el rendimiento de la industria. Asimismo, también puede darse que las diferencias en los patrones de crecimiento a nivel industrial señalen las variaciones en el grado en que los países se benefician de los grandes cambios económicos o del potencial brindado por las nuevas tecnologías.

Los resultados empíricos indican que las normativas del mercado de productos tienen un efecto negativo directo en la productividad. Por otra parte, si se considera además la interacción de la normativa con el desfase tecnológico, los resultados señalan un efecto indirecto aún más fuerte mediante la adopción más lenta de las tecnologías existentes. Las normativas estrictas parecen tener un efecto particularmente dañino en la productividad mientras más alejado esté un país de la frontera tecnológica, quizás porque reducen la posibilidad de transferir conocimientos.

Los resultados empíricos también arrojan algo de luz sobre los efectos potenciales de las reformas de políticas en la productividad multifactorial a largo plazo. En especial, basándose en esta evidencia, una reducción del rigor de las normativas del mercado de productos podría, a largo plazo, reducir de manera considerable el desfase en la productividad en países como Grecia, Portugal y España.

... pero el impacto de la legislación laboral es menos evidente

En el tema de las normativas del mercado laboral, los resultados indican que los diferentes sistemas de relaciones industriales no son importantes en sí, pero éstos pueden, sin embargo, afectar negativamente a la productividad mediante sus interacciones con la legislación sobre la protección del empleo (LPE). Efectivamente, hay evidencias de que el impacto negativo de la LPE en la productividad únicamente afecta a países con un grado intermedio de centralización/coordinación, es decir, donde la negociación sectorial de salarios es predominante, pero que no cuentan con la coordinación nacional. En contraste, no se ha demostrado que la LPE influya en la productividad de los países altamente centralizados/coordinados o en los descentralizados.

El impacto de la dinámica mercantil

La ‘destrucción creativa’ estimula la productividad

El capítulo final nos lleva un paso más allá en el análisis de los factores microeconómicos determinantes del crecimiento, al centrarse en la contribución de la redistribución de los recursos dentro de las industrias estrechamente definidas, como resultado de la expansión de las empresas más productivas, la entrada de nuevas empresas y la salida de las obsoletas. Un hallazgo clave de este análisis a nivel empresarial es que una parte importante del crecimiento de la productividad laboral del colectivo se impulsa por lo que sucede en cada empresa, mientras que los cambios en las cuotas de mercado desde las empresas de baja productividad a las de alta productividad parecen desempeñar sólo un modesto papel. Además, el análisis indica un grado importante y en gran medida similar de ‘agitación empresarial’ entre los países de la OCDE. Más concretamente, la alta correlación entre las tasas de entrada y de salida a través de las industrias indica un proceso de ‘destrucción creativa’ en el que un gran número de empresas nuevas desplazan a un elevado número de empresas ineficaces. Esto no impide que la posibilidad de fracaso de las empresas entrantes sea elevada, especialmente referido a empresas pequeñas, lo cual indica que la ‘destrucción creativa’ también implica una gran experimentación del mercado. No obstante, las empresas que sobreviven tienden a crecer rápidamente hacia el tamaño medio (eficiente).

Una normativa ligera estimula la actividad de iniciativas empresariales...

Tanto las empresas europeas como las estadounidenses comparten estos rasgos generales, pero en un grado algo distinto. Las empresas estadounidenses entrantes parecen más pequeñas y menos productivas que sus equivalentes europeas, pero crecen más rápidamente cuando su andadura es exitosa.

Los resultados econométricos que se presentan en este capítulo ofrecen un cierto análisis razonado de estas diferencias. De hecho, éstas soportan la presencia de las normativas estrictas en la actividad de iniciativa empresarial, así como los altos costes de ajuste de la mano de obra, que afectan negativamente a la entrada de nuevas empresas (especialmente las pequeñas). Por ello, en Estados Unidos, los bajos costes administrativos de las empresas de reciente creación y sin normativas excesivamente estrictas en los ajustes laborales, suelen estimular las iniciativas empresariales potenciales para comenzar a baja escala, probar el mercado y, si tienen éxito con su plan de actuación, expandirse rápidamente para alcanzar la escala de mínima eficacia. En contraste, los mayores costes de entrada y ajuste en Europa pueden estimular una selección previa del mercado de los planes de actuación con una menor experimentación del mercado. Además, el sistema financiero de Estados Unidos, más basado en el mercado, puede inducir menor miedo al riesgo de la financiación de proyectos, existiendo mayores posibilidades de financiación para las iniciativas empresariales de proyectos pequeños o innovadores, frecuentemente caracterizados por un flujo de dinero limitado y sin garantías.

... que a su vez puede facilitar la adopción de nuevas tecnologías

No existe evidencia, con los datos que se disponen, que indique que un modelo domine al otro en términos de rendimiento colectivo. No obstante, en un período (como el presente) de rápida difusión de una tecnología nueva (TIC), la mayor experimentación puede permitir ideas nuevas y formas de producción para evolucionar más rápidamente y, por consiguiente, favorecer un proceso más rápido de innovación y adopción de la tecnología. Esto parece confirmarse por la fuerte contribución a la productividad global realizada por las nuevas empresas en las industrias relacionadas con las TIC. En este contexto, las normativas de alivio pueden estimular la entrada de empresas y, a través de este canal, a la postre pueden propiciar un mayor crecimiento de la productividad.

Este *Resumen* es la traducción de extractos de:

The Sources of Economic Growth

Les sources de la croissance économique

© 2002, OCDE

La publicación original se encuentra a la venta en el Centro de la OCDE en París:
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France,
y en www.oecd.org/bookshop.

Todos los *Resúmenes* se pueden obtener de forma gratuita en el OECD Online Bookshop en www.oecd.org/bookshop.

Estos *Resúmenes* han sido preparados por la unidad de Derechos y Traducción de la Dirección de Relaciones Públicas y Comunicaciones.
email : rights@oecd.org
Fax: +33 1 45 24 13 91



© OCDE, 2002

Se autoriza la reproducción del presente *Resumen*, siempre y cuando se mencionen la nota de copyright de la OCDE y el título de la publicación original arriba indicado.