

PARTIE II

Chapitre 2

Évolution du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE

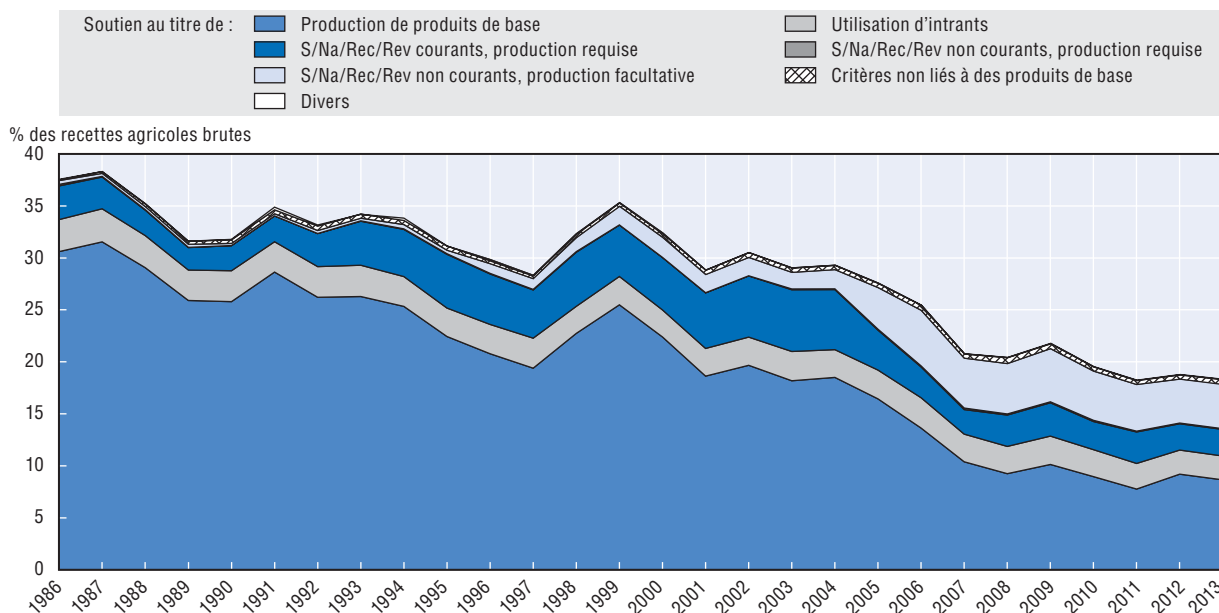
Ce chapitre présente des informations concernant le développement du niveau et de la structure du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE dans des perspectives du court et long terme.

Ce chapitre donne une vue d'ensemble du soutien apporté à l'agriculture dans la zone de l'OCDE toute entière, tel qu'il est mesuré par les indicateurs conçus à cet effet par l'OCDE. Les principaux facteurs de variation du niveau du soutien entre 2012 et 2013, puis une analyse et une évaluation plus détaillées de l'évolution et des formes de soutien dans les pays de l'OCDE, sont présentés dans le chapitre 1 qui précède et dans les chapitres par pays qui suivent.

Niveau et composition du soutien à l'agriculture dans la zone de l'OCDE

Selon l'ESP en pourcentage, le soutien apporté à l'agriculture dans la zone de l'OCDE diminue sans cesse : il est tombé de 37 % au début de la période étudiée à moins de 20 % ces dernières années. La façon de le dispenser aux producteurs évolue elle aussi (graphique 2.1).

Graphique 2.1. OCDE : niveau et composition de l'estimation du soutien aux producteurs, 1986-2013



Source : OCDE (2014), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933112177>

Sur une longue durée, l'évolution dans la zone de l'OCDE se caractérise par une diminution du soutien au titre de la production, notamment sous l'effet du recul du soutien des prix du marché. Le soutien au titre de la production, qui comprend le soutien des prix du marché et les paiements au titre de la production, est l'une des formes de soutien les plus susceptibles de fausser la production et les échanges, tout comme les paiements au titre de l'utilisation d'intrants variables (non assortis de contraintes). À l'autre extrémité du spectre, on trouve les formes de soutien les moins susceptibles de créer des distorsions, notamment les paiements calculés selon des

paramètres qui ne sont pas liés à la production courante. Ces paiements peuvent être fondés sur une superficie, un nombre d'animaux, des recettes ou des revenus non courants et ne sont pas soumis à une obligation de production. Ils peuvent aussi s'appuyer sur des critères non liés à des produits de base, par exemple sur les mises en jachère ou les actions visant des caractéristiques paysagères définies. Ces formes de soutien normalement moins dommageables ne se sont développées que dans les dernières années, passant de 1 % de l'ESP en 1986-88 et 4 % en 1995-97 à 26 % en 2011-13, ce qui les hisse à la deuxième place parmi les différentes catégories. Les paiements au titre d'une superficie et d'un nombre d'animaux courants ont légèrement diminué depuis 1986-88 et représentent aujourd'hui moins de 3 % du soutien (graphique 2.1, tableaux 2.1 et 2.2).

Encadré 2.1. **Utilisation de l'indicateur de l'ESP en pourcentage dans l'évaluation des variations annuelles du soutien à l'agriculture**

L'ESP, qui représente la valeur monétaire totale des transferts aux producteurs découlant, d'après les estimations, de l'action publique, est exprimée dans la monnaie nationale de chaque pays. Elle est convertie dans une monnaie commune (USD, EUR), afin de permettre le calcul de l'ESP totale dans l'ensemble de la zone de l'OCDE. En conséquence, les variations annuelles du niveau total des transferts exprimé dans une même monnaie résultent à la fois de l'évolution du niveau des transferts mesuré dans chaque monnaie nationale et des variations des taux de change.

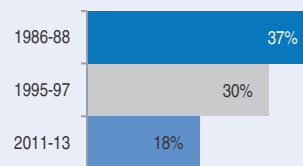
Selon l'ESP nominale, exprimée en USD, la valeur totale des transferts aux producteurs découlant des politiques agricoles suivies par les pays de l'OCDE a diminué entre 2012 et 2013, passant de 266 milliards à 258 milliards (tableau 2.1). Exprimée en euros, la diminution est plus prononcée : 194 milliards en 2013 contre 207 milliards en 2012 (tableau 2.2). Comment interpréter les résultats, s'ils diffèrent selon la devise utilisée ?

Ce sont les variations des taux de change qui expliquent les écarts. Par conséquent, la meilleure façon de comparer les niveaux du soutien dans l'ensemble de la zone de l'OCDE (ou dans un pays) consiste à se référer à un indicateur relatif, en l'occurrence l'ESP en pourcentage, qui exprime la valeur des transferts publics en proportion des recettes brutes des producteurs. Ces dernières sont la somme de la valeur marchande de la production agricole et des transferts des contribuables aux producteurs. L'ESP en pourcentage résout le problème du choix d'un taux de change puisqu'on utilise le même pour convertir le dénominateur et le numérateur en une seule monnaie. De ce fait, l'ESP en pourcentage est identique quelle que soit la monnaie utilisée (tableaux 2.1 et 2.2). Comme il s'agit d'un indicateur relatif, il donne une idée de l'ampleur des transferts induits par les politiques dans le secteur et se prête à des comparaisons entre pays membres de l'OCDE (car les incidences de la taille du secteur agricole sont éliminées) et dans le temps (car l'effet de l'inflation est supprimé).

Évolution du soutien à l'agriculture

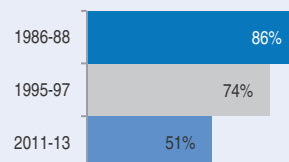
ESP en % des recettes (ESP en %)

Selon l'ESP en %, le soutien apporté aux agriculteurs a été ramené de 37 % en 1986-88 à 18 % en 2011-13.



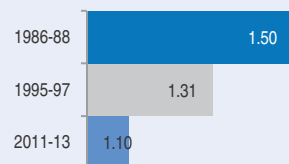
Soutien pouvant créer le plus de distorsions en % de l'ESP

La part des mesures susceptibles de créer le plus de distorsions (mesures fondées sur la production et l'utilisation d'intrants variables – sans contraintes) a diminué depuis 1986-88, mais elle s'est stabilisée ces dernières années. Elle a été légèrement supérieure à la moitié de l'ESP en 2011-13.



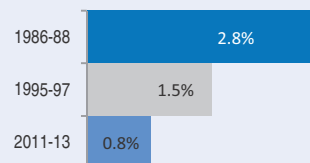
Ratio du prix à la production au prix à la frontière (CNP)

Les prix que percevaient les agriculteurs en 1986-88 étaient de 50 % supérieurs à ceux des marchés mondiaux, contre 10 % en 2011-13.



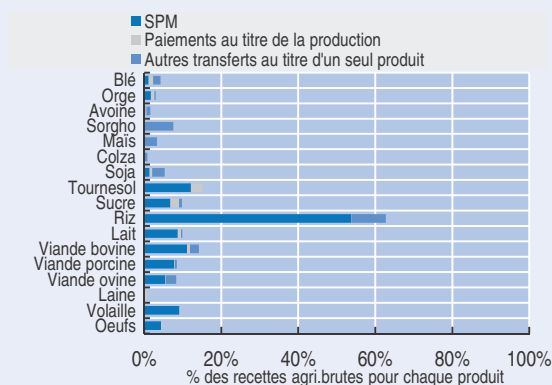
EST en % du PIB

Le soutien total représentait 0.8 % du PIB en 2011-13, au lieu de 2.8 % en 1986-88. La part des dépenses consacrées aux services d'intérêt général (ESSG) dans le soutien total (EST) a augmenté, passant de 9 % en 1986-88 à 13 % en 2011-13.

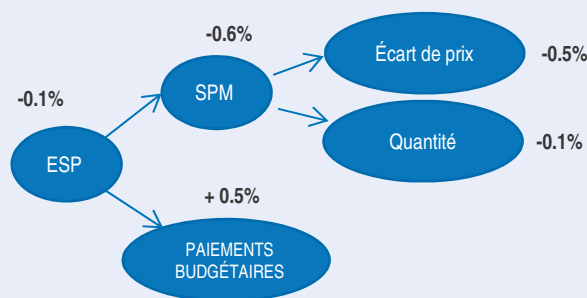


Les transferts au titre d'un seul produit (TSP) ont représenté 53 % de l'ESP (88 % en 1986-88). C'est dans le cas du riz qu'ils atteignent la proportion la plus élevée.

Transferts à des produits spécifiques (TSP), 2011-13



Décomposition de l'évolution de l'ESP, 2012 à 2013



Le niveau du soutien a diminué en 2013, la baisse du soutien des prix du marché compensant la hausse des paiements budgétaires. Le recul du SPM s'explique par la réduction des écarts de prix, principalement imputable à l'augmentation des prix à la frontière du lait et de la viande bovine.

Tableau 2.1. OCDE : estimation du soutien à l'agriculture (USD)

Millions USD

	1986-88	1995-97	2011-13	2011	2012	2013p
Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)	592 135	771 656	1 269 093	1 262 274	1 273 578	1 271 427
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	72.1	70.6	67.4	66.7	67.7	67.7
Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)	559 273	760 864	1 181 432	1 185 605	1 193 449	1 165 242
Estimation du soutien aux producteurs (ESP)	239 543	253 959	260 935	258 473	266 382	257 950
Soutien au titre de la production des produits de base	196 678	178 504	120 385	110 060	130 649	120 447
Soutien des prix du marché ¹	184 080	171 469	114 247	104 136	124 358	114 249
Paiements au titre de la production	12 599	7 035	6 138	5 924	6 292	6 198
Paiements au titre de l'utilisation d'intrants	20 197	24 050	33 606	34 927	32 829	33 061
Utilisation d'intrants variables	9 763	11 004	13 087	13 420	12 954	12 887
avec contraintes sur les intrants	743	417	647	602	675	665
Formation de capital fixe	6 870	7 385	12 645	13 503	12 185	12 248
avec contraintes sur les intrants	1 235	743	2 369	2 305	2 404	2 397
Services utilisés sur l'exploitation	3 563	5 661	7 873	8 004	7 690	7 926
avec contraintes sur les intrants	439	1 056	1 263	1 260	1 231	1 297
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	18 734	41 774	38 284	42 892	35 824	36 135
Au titre des Recettes / du Revenu	2 051	1 432	5 005	5 182	5 340	4 494
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	16 683	40 342	33 278	37 710	30 484	31 641
avec contraintes sur les intrants	3 719	15 476	23 707	25 635	22 321	23 167
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	533	459	977	1 037	925	970
Paiements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	2 080	6 626	61 657	63 738	60 075	61 159
Avec taux de paiement variables	181	639	368	404	321	378
avec exceptions sur les produits	0	0	205	237	155	223
Avec taux de paiement fixes	1 899	5 988	61 289	63 334	59 754	60 780
avec exceptions sur les produits	1 561	4 917	27 773	29 253	27 862	26 205
Paiements sur critères non liés à des produits de base	1 077	3 135	5 570	5 388	5 611	5 712
Retrait de ressources à long terme	1 076	2 951	3 214	3 298	3 150	3 193
Production de produits particuliers autres que produits de base	1	183	2 169	1 861	2 297	2 350
Autres critères non liés à des produits de base	0	1	187	229	163	169
Paiements divers	244	-589	456	432	468	467
ESP en pourcentage (%)	37.0	29.7	18.4	18.2	18.8	18.2
CNP des producteurs (coeff.)	1.50	1.31	1.10	1.09	1.11	1.10
CNS aux producteurs (coeff.)	1.59	1.42	1.23	1.22	1.23	1.22
Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)²	25 621	43 464	43 919	43 888	44 192	43 675
Système de connaissances et d'innovation agricoles	4 842	8 400	13 509	13 608	13 451	13 467
Services d'inspection et de contrôle	1 072	1 504	3 861	3 846	3 882	3 854
Développement et entretien des infrastructures	10 264	22 757	17 938	17 206	18 926	17 683
Commercialisation et promotion	2 192	5 475	5 318	6 104	4 677	5 173
Coût du stockage public	5 872	3 518	759	635	781	860
Divers	1 379	1 809	2 534	2 489	2 474	2 638
ESSG en pourcentage (% de l'EST)	9.0	13.5	12.7	12.8	12.6	12.7
Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)	-159 865	-171 139	-94 833	-91 578	-105 929	-86 992
Transferts des consommateurs aux producteurs	-169 187	-167 732	-110 242	-101 729	-119 756	-109 243
Autres transferts des consommateurs	-22 093	-30 309	-25 473	-29 388	-26 276	-20 754
Transferts des contribuables aux consommateurs	19 875	24 761	40 524	39 208	39 756	42 608
Surcoût de l'alimentation animale	11 540	2 141	358	330	347	397
ESC en pourcentage (%)	-29.7	-23.2	-8.3	-8.0	-9.2	-7.7
CNP des consommateurs (coeff.)	1.52	1.35	1.13	1.12	1.14	1.13
CNS aux consommateurs (coeff.)	1.42	1.30	1.09	1.09	1.10	1.08
Estimation du soutien total (EST)	285 040	322 184	345 378	341 570	350 329	344 234
Transferts des consommateurs	191 280	198 041	135 715	131 116	146 032	129 997
Transferts des contribuables	115 853	154 452	235 135	239 841	230 573	234 992
Recettes budgétaires	-22 093	-30 309	-25 473	-29 388	-26 276	-20 754
EST en pourcentage (% du PIB)	2.8	1.5	0.8	0.8	0.8	0.8

Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien. S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/ Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovaquie pour lesquels les données ne sont pas disponibles. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays dans la Partie II.

2. Les données des ESSG et leur ventilation reposent sur les définitions introduites en 2014. La révision couvre autant que possible l'intégralité de la série temporelle. Les séries des ESSG et les données de l'EST qui en découlent ne sont pas comparables aux séries antérieurement publiées (les détails se trouvent dans l'annexe de la Partie I).

Source : OCDE (2014), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.


StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933113013>

Tableau 2.2. OCDE : estimation du soutien à l'agriculture (EUR)

Millions EUR

	1986-88	1995-97	2011-13	2011	2012	2013p
Valeur totale de la production (en sortie de l'exploitation)	536 394	625 221	952 130	907 775	990 852	957 763
<i>dont : part des produits SPM (%)</i>	72.1	70.6	67.4	66.7	67.7	67.7
Valeur totale de la consommation (en sortie d'exploitation)	506 239	615 795	886 308	852 638	928 511	877 774
Estimation du soutien aux producteurs (ESP)	217 332	205 293	195 814	185 883	207 246	194 314
Soutien au titre de la production des produits de base	178 364	144 142	90 510	79 151	101 646	90 733
Soutien des prix du marché ¹	166 876	138 450	85 902	74 890	96 751	86 064
Paielements au titre de la production	11 489	5 692	4 608	4 260	4 895	4 669
Paielements au titre de l'utilisation d'intrants	18 293	19 510	25 188	25 118	25 541	24 904
Utilisation d'intrants variables	8 863	8 900	9 812	9 651	10 078	9 708
avec contraintes sur les intrants	683	334	486	433	525	501
Formation de capital fixe	6 214	5 974	9 472	9 710	9 480	9 226
avec contraintes sur les intrants	1 124	596	1 778	1 658	1 871	1 806
Services utilisés sur l'exploitation	3 217	4 636	5 903	5 756	5 983	5 971
avec contraintes sur les intrants	397	869	947	906	958	977
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev courants, production requise	17 101	33 763	28 646	30 846	27 871	27 220
Au titre des Recettes / du Revenu	1 906	1 169	3 755	3 726	4 155	3 385
Au titre de la Superficie cultivée / du Nombre d'animaux	15 195	32 594	24 890	27 120	23 717	23 835
avec contraintes sur les intrants	3 300	12 518	17 751	18 436	17 365	17 451
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production requise	505	371	732	746	719	731
Paielements au titre des S/Na/Rec/Rev non courants, production facultative	1 900	5 467	46 216	45 838	46 739	46 071
Avec taux de paiement variables	161	498	275	291	250	285
avec exceptions sur les produits	0	0	153	171	121	168
Avec taux de paiement fixes	1 739	4 969	45 941	45 547	46 489	45 786
avec exceptions sur les produits	1 417	4 099	20 818	21 037	21 677	19 740
Paielements sur critères non liés à des produits de base	942	2 526	4 181	3 875	4 365	4 303
Retrait de ressources à long terme	941	2 376	2 409	2 372	2 451	2 406
Production de produits particuliers autres que produits de base	1	149	1 632	1 338	1 787	1 770
Autres critères non liés à des produits de base	0	0	140	164	127	127
Paielements divers	227	-486	342	310	364	352
ESP en pourcentage (%)	37.0	29.7	18.4	18.2	18.8	18.2
CNP des producteurs (coeff.)	1.50	1.31	1.10	1.09	1.11	1.10
CNS aux producteurs (coeff.)	1.59	1.42	1.23	1.22	1.23	1.22
Estimation du soutien aux services d'intérêt général (ESSG)²	23 119	35 153	32 948	31 563	34 382	32 901
Système de connaissances et d'innovation agricoles	4 383	6 819	10 132	9 787	10 465	10 145
Services d'inspection et de contrôle	972	1 226	2 896	2 766	3 020	2 903
Développement et entretien des infrastructures	9 241	18 314	13 473	12 373	14 725	13 320
Commercialisation et promotion	1 975	4 451	3 975	4 390	3 639	3 897
Coût du stockage public	5 294	2 876	571	457	607	648
Divers	1 254	1 467	1 901	1 790	1 925	1 988
ESSG en pourcentage (% de l'EST)	9.0	13.5	12.7	12.8	12.6	12.7
Estimation du soutien aux consommateurs (ESC)	-144 680	-137 960	-71 268	-65 859	-82 413	-65 531
Transferts des consommateurs aux producteurs	-153 312	-135 388	-82 874	-73 159	-93 171	-82 292
Autres transferts des consommateurs	-19 953	-24 382	-19 071	-21 134	-20 443	-15 634
Transferts des contribuables aux consommateurs	18 030	20 100	30 408	28 197	30 930	32 097
Surcoût de l'alimentation animale	10 555	1 710	269	238	270	299
ESC en pourcentage (%)	-29.7	-23.2	-8.3	-8.0	-9.2	-7.7
CNP des consommateurs (coeff.)	1.52	1.35	1.13	1.12	1.14	1.13
CNS aux consommateurs (coeff.)	1.42	1.30	1.09	1.09	1.10	1.08
Estimation du soutien total (EST)	258 481	260 546	259 171	245 643	272 558	259 311
Transferts des consommateurs	173 265	159 770	101 945	94 294	113 614	97 926
Transferts des contribuables	105 169	125 159	176 297	172 484	179 388	177 019
Recettes budgétaires	-19 953	-24 382	-19 071	-21 134	-20 443	-15 634
EST en pourcentage (% du PIB)	2.8	1.5	0.8	0.8	0.8	0.8


Note : p : provisoire. CNP : Coefficient nominal de protection. CNS : Coefficient nominal de soutien. S/Na/Rec/Rev : Superficie cultivée/ Nombre d'animaux/Recettes/Revenu.

Le total OCDE pour 1986-88 inclut tous les pays à l'exception du Chili, d'Israël et de la Slovénie pour lesquels les données ne sont pas disponibles. L'EST en pourcentage du PIB de l'OCDE pour 1986-88 est une estimation basée sur les données existantes.

1. Le soutien des prix du marché (SPM) s'entend net de prélèvements aux producteurs et de surcoût de l'alimentation animale. Produits SPM : se reporter aux notes des tableaux des différents pays dans la Partie II.

2. Les données des ESSG et leur ventilation reposent sur les définitions introduites en 2014. La révision couvre autant que possible l'intégralité de la série temporelle. Les séries des ESSG et les données de l'EST qui en découlent ne sont pas comparables aux séries antérieurement publiées (les détails se trouvent dans l'annexe de la Partie I).

Source : OCDE (2014), « Estimations du soutien aux producteurs et aux consommateurs », Statistiques agricoles de l'OCDE (base de données), <http://dx.doi.org/10.1787/agr-pcse-data-fr>.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933113032>



Extrait de :

Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2014 OECD Countries

Accéder à cette publication :

https://doi.org/10.1787/agr_pol-2014-en

Merci de citer ce chapitre comme suit :

OCDE (2014), « Zone de l'OCDE », dans *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2014 : OECD Countries*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: https://doi.org/10.1787/agr_pol-2014-5-fr

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à rights@oecd.org. Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) info@copyright.com ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) contact@cfcopies.com.